



Automobile Club Vercelli

DETERMINAZIONE N. 169 DEL 24/12/2024

OGGETTO: DETERMINA DI AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO AI SENSI DELL'ART. 7 DEL D.LGS. 36/2023

IL DIRETTORE

RICHIAMATA la propria competenza all'adozione della presente determinazione ai sensi del provvedimento prot. n. 6891 del 1 ottobre 2024, con il quale il Segretario Generale dell'ACI ha conferito al sottoscritto, con decorrenza dal 01/10/2024 e scadenza al 30/09/2026, l'incarico della responsabilità dell'Automobile Club di Vercelli;

VISTO

- il d.lgs. 165/2001 "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";
- il d.lgs. 36/2023 "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici";

VISTO

- l'Ordinamento dei Servizi dell'ACI;
- l'art. 57 c. 2 dello Statuto dell'ACI;
- il Codice di comportamento dell'Automobile club di Vercelli approvato con delibera del Consiglio direttivo n. 24 del 15/12/2021;
- il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2022 - 2024 approvato con Delibera presidenziale n. 2 del 29/04/2022, ratificata dal Consiglio direttivo con delibera n. 5 del 25/10/2022;
- il Regolamento di Organizzazione dell'Automobile Club di Vercelli e, in particolare, l'art. 4 (Funzioni del Direttore);
- il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Automobile Club di Vercelli approvato con delibera del Consiglio direttivo n. 3 del 2022;
- il Regolamento per l'adeguamento ai principi generali di razionalizzazione e contenimento della spesa dell'Automobile Club di Vercelli per il triennio 2023-2025 approvato con delibera del Consiglio direttivo n. 12 del 15/12/2022;
- la Deliberazione del Consiglio direttivo n. 11 del 24/10/2024;
- il budget annuale per l'anno 2025 approvato con delibera del Consiglio direttivo n. 9 del 24/10/2024;
- il budget di gestione per l'esercizio 2025 adottato con determina n. 155 del 12/11/2024;



Automobile Club Vercelli

- la deliberazione del Consiglio direttivo n. 18 del 20/12/2023 avente ad oggetto "Sirio Service - Contratto di Servizio Triennio 2024 – 2026";

RICHIAMATO

- il documento "Piani e progetti 2025-2027" approvato con deliberazione del Consiglio direttivo n. 8 del 24/10/2024;
- il Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2025 e 2025-2027 approvato con deliberazione del Consiglio direttivo n. 10 del 24/10/2024;

PREMESSO

- che l'Automobile Club Vercelli, al fine di realizzare economie di spesa e migliorare l'efficienza gestionale, procede, da diversi anni, all'affidamento dei servizi necessari a garantire il raggiungimento degli obiettivi prefissati alla Sirio Service S.r.l., società di diritto privato che eroga prestazioni strumentali e servizi in regime di "in house providing";

CONSIDERATO che l'Automobile Club Vercelli ha chiesto a Sirio Service S.r.l. di presentare, nel rispetto del Contratto di Servizio per il triennio 2024 – 2026 stipulato in data 20 dicembre 2023, un preventivo per la fornitura di assistenza all'ufficio turismo, sport e servizi vari collegati, all'ufficio esattore tasse automobilistiche, all'ufficio assistenza automobilistica, all'ufficio delegazioni indirette e all'ufficio soci e assistenza specialistica in materia contabile;

VISTO il preventivo di spesa presentato dalla ditta Sirio Service srl (prot. n. 666 del 16/10/2024) in ordine ai servizi richiesti dall'AC Vercelli per l'anno 2025, pari a € 180.320,00;

VISTA la deliberazione del Consiglio direttivo n. 17 del 16/12/2024 avente ad oggetto "Sirio Service - Affidamento servizi e approvazione disciplinare operativo 2025" con la quale il consiglio direttivo ha dato mandato di procedere all'affidamento, per l'anno 2025, in house alla società Sirio Service S.r.l., dei servizi di:

- assistenza all'ufficio turismo, sport e servizi vari collegati, all'ufficio esattore tasse automobilistiche, all'ufficio assistenza automobilistica, all'ufficio delegazioni indirette e all'ufficio soci (€ 168.000,00);
- assistenza specialistica in materia contabile (€ 12.320,00);

per un totale di € 180.320,00;

CONSIDERATO di dover procedere alla relativa istruttoria e agli atti conseguenti;

RILEVATO

- che la Sirio Service S.r.l. è una società a totale partecipazione pubblica che offre, ai propri soci, servizi legati alla mobilità e all'utenza automobilistica attraverso la prestazione di servizi e la fornitura di mezzi



Automobile Club Vercelli

organizzati nel settore dell'automobilismo e della mobilità in generale, nonché tutte le attività previste per il raggiungimento dei loro scopi istituzionali;

- che la Sirio Service S.r.l. è in possesso delle competenze, del know-how e delle risorse umane e strumentali necessarie a fornire un adeguato servizio all'utenza automobilistica;
- che la Sirio Service S.r.l. rivolge i propri servizi esclusivamente agli enti pubblici soci;
- che l'Automobile Club Vercelli, in qualità di socio della Sirio Service S.r.l., esercita su di essa, secondo quanto previsto dall'art. 36 dello Statuto della società, controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi nel rispetto della normativa vigente;
- che per la Sirio Service S.r.l. si applicano gli obblighi di trasparenza e le prescrizioni in tema di anticorruzione previsti per la pubbliche amministrazioni;
- che il particolare rapporto giuridico intercorrente tra la Sirio Service S.r.l. e l'Automobile Club Vercelli consente a quest'ultimo un controllo sui servizi più penetrante di quello praticabile su di un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di servizio;
- che la Sirio Service S.r.l. svolge già attività simili con piena soddisfazione degli enti e nel rispetto e tutela dei lavoratori in ogni aspetto contrattuale nonché dei dettami in materia di criteri ambientali minimi;
- che la Sirio Service S.r.l. opera quindi nel pieno rispetto dei requisiti previsti dal "*Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica*", d.lgs. 175/2016;

VISTO l'art. 7 "Principio di auto-organizzazione amministrativa" del d.lgs. 36/2023 che riporta "*1. Le pubbliche amministrazioni organizzano autonomamente l'esecuzione di lavori o la prestazione di beni e servizi attraverso l'auto-produzione, l'esternalizzazione e la cooperazione nel rispetto della disciplina del codice e del diritto dell'Unione europea. 2. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti possono affidare direttamente a società in house lavori, servizi o forniture, nel rispetto dei principi di cui agli articoli 1, 2 e 3. Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti adottano per ciascun affidamento un provvedimento motivato in cui danno conto dei vantaggi per la collettività, delle connesse esternalità e della congruità economica della prestazione, anche in relazione al perseguimento di obiettivi di universalità, socialità, efficienza, economicità, qualità della prestazione, celerità del procedimento e razionale impiego di risorse pubbliche. In caso di prestazioni strumentali, il provvedimento si intende sufficientemente motivato qualora dia conto dei vantaggi in termini di economicità, di celerità o di perseguimento di interessi strategici. I vantaggi di economicità possono emergere anche mediante la comparazione con gli standard di riferimento della società Consip S.p.a. e delle altre centrali di committenza, con i parametri ufficiali elaborati da altri enti regionali nazionali o esteri oppure, in mancanza, con gli standard di mercato. 3. L'affidamento in house di servizi di interesse economico generale di livello locale è disciplinato dal decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201. (...)'*".

CONSIDERATO quindi che l'affidamento in house providing a società partecipate deve avvenire nel rispetto:



Automobile Club Vercelli

- del Principio del risultato (art. 1 del d.lgs. 36/2023) finalizzato a perseguire la massima tempestività nell'affidamento ed esecuzione di un contratto pubblico ricercando il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza. Costituisce attuazione, nel settore dei contratti pubblici, del principio del buon andamento e dei correlati principi di efficienza, efficacia ed economicità;
- del Principio della fiducia (art. 2 del d.lgs. 36/2023) finalizzato a favorire e valorizzare l'iniziativa e l'autonomia decisionale dei funzionari pubblici, con particolare riferimento alle valutazioni e alle scelte per l'acquisizione e l'esecuzione delle prestazioni secondo il principio del risultato;
- del Principio dell'accesso al mercato (art. 3 del d.lgs. 36/2023) finalizzato a favorire, da parte delle stazioni appaltanti e degli enti concedenti, l'accesso al mercato degli operatori economici nel rispetto dei principi di concorrenza, di imparzialità, di non discriminazione, di pubblicità e trasparenza, di proporzionalità.

RILEVATO che l'in house providing in oggetto è relativo a servizi di supporto tecnico-specialistico nello svolgimento delle funzioni dell'Ente che sono già parte dell'expertise maturata da Sirio Service srl, con conseguente riduzione dei costi complessivi delle attività da affrontare ove ci si rivolgesse al mercato in regime di concorrenza. Questo, oltre a giustificare il mancato ricorso al mercato, garantisce, altresì, una maggiore rapidità ed efficienza dell'azione amministrativa, un controllo diretto sulla qualità delle prestazioni rese e benefici per la collettività, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche. Nello specifico:

- la congruità economica e l'economicità dell'offerta sono garantite dalla previsione a preventivo di sostanziali costi fissi più una piccola quota di costi generali, situazione non paragonabile con gli standard di mercato;
- l'efficienza e la qualità della prestazione sono garantite dall'elevato grado di conoscenza del sistema organizzativo e gestionale dell'Automobile Club Vercelli maturato, nel tempo, dalla Sirio Service S.r.l.. Una condizione che consente la gestione di servizi con una continuità e una soddisfazione non replicabile rivolgendosi al mercato;
- l'affidamento in house alla società Sirio Service S.r.l. evita l'esternalizzazione dei profitti derivanti da dette attività tipiche dell'Automobile Club Vercelli;
- la celerità e l'economicità del procedimento sono garantite dal risparmio determinato dalla disponibilità, da parte della Sirio S.r.l., di tutte le professionalità e delle risorse tecniche e organizzative necessarie a rispondere con sollecitudine ai servizi richiesti;

RIBADITO che per la società Sirio Service S.r.l. risultano sussistenti tutti requisiti per legittimare l'affidamento in house providing, senza gara, di servizi da parte di un Ente ad una persona giuridicamente distinta, ovvero:



Automobile Club Vercelli

1. esercizio del controllo analogo;
2. svolgimento, da parte della società, di servizi esclusivamente rivolti all'ente socio;
3. possesso pubblico dell'intero capitale societario;

PRESO ATTO che il DURC richiesto non ha evidenziato alcuna irregolarità e che, pertanto, ai fini dell'affidamento, la società Sirio Service S.r.l. risulta regolare con il pagamento degli oneri contributivi, previdenziali ed assistenziali;

VISTA la legge 136/2010 e s.m.i. ed in particolare l'art. 3 relativamente alla disciplina sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTA la determinazione n. 4 del 7 luglio 2011 dell'ANAC, come modificata con la delibera n. 585 del 19 dicembre 2023, recante "Linee guida sulla tracciabilità dei flussi finanziari", secondo la quale devono ritenersi escluse dall'ambito di applicazione della Legge n. 136/2010 le movimentazioni di danaro derivanti da prestazioni eseguite in favore di pubbliche amministrazioni da soggetti, giuridicamente distinti dalle stesse, ma sottoposti ad un controllo analogo a quello che le medesime esercitano sulle proprie strutture (cd. affidamenti in house);

VISTO l'art. 23, comma 5 del d.lgs. 36 del 2023 che prevede che *"Con proprio provvedimento l'ANAC individua le informazioni che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti sono tenuti a trasmettere alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici attraverso le piattaforme telematiche di cui all'articolo 25. Gli obblighi informativi di cui al primo periodo riguardano anche gli affidamenti diretti a società in house di cui all'articolo 7, comma 2"*.

VERIFICATA, la necessaria disponibilità nel budget 2025;

RITENUTO che sussistano tutte le condizioni per procedere all'affidamento in oggetto alla Sirio Service S.r.l.;

CONSIDERATO che con la presente determinazione, ai fini della richiesta del CIG e del monitoraggio dell'affidamento, viene individuato il RUP nella persona del Dr. Marcello Pamparana, Direttore dell'Ente;

DATO ATTO

- che si è provveduto all'acquisizione del codice identificativo gara **B500A22FB7** tramite l'interfaccia web messa a disposizione dalla piattaforma dei contratti pubblici (PCP);
- che si è provveduto alla compilazione della scheda A3_6 predisposta dall'ANAC sull'interfaccia web della piattaforma dei contratti pubblici (PCP) per la comunicazione dei dati relativi agli affidamenti diretti a società in house.



Automobile Club Vercelli

DATO ATTO che in relazione al presente provvedimento il sottoscritto ha verificato l'insussistenza dell'obbligo di astensione e di non essere, quindi, in posizione di conflitto di interessi neanche potenziale;

Tutto ciò premesso,

DETERMINA

secondo quanto indicato con deliberazione del Consiglio direttivo dell'Ente n. 17 del 16 dicembre 2024 e nel disciplinare operativo 2025 approvato con medesimo atto,

1. **DI AFFIDARE**, sulla base delle motivazioni espresse in premessa che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione, alla società Sirio Service S.r.l., per il periodo 01/01/2025 – 31/12/2025 e per un totale di € 180.320,00, i seguenti servizi:
 - assistenza all'ufficio turismo, sport e servizi vari collegati, all'ufficio esattore tasse automobilistiche, all'ufficio assistenza automobilistica, all'ufficio delegazioni indirette e all'ufficio soci (€ 168.000,00);
 - assistenza specialistica in materia contabile (€ 12.320,00);
2. **DI DARE ATTO** che è stato acquisito il CIG B500A22FB7;
3. **DI DARE ATTO** che si è provveduto alla compilazione della scheda A3_6 predisposta dall'ANAC sull'interfaccia web della piattaforma dei contratti pubblici (PCP) per la comunicazione dei dati relativi agli affidamenti diretti a società in house;
4. **DI AUTORIZZARE** la contabilizzazione della spesa di € 180.320,00 sui conti di costo CP.01.02.0041, CP.01.02.0042, CP.01.02.0050 e CP.01.02.0051 del Budget 2025, che presentano sufficiente disponibilità;
5. **DI PRECISARE** che le funzioni di Responsabile Unico del Progetto sono svolte dal Direttore dr. Marcello Pamparana;
6. **DI CONSERVARE** agli atti la documentazione istruttoria relativa alla presente determinazione;
7. **DI OTTEMPERARE** agli obblighi di pubblicazione previsti dal D. Lgs. 33/2013 e dall'art. 20, comma 1, del d.lgs. n. 36/2023, mediante pubblicazione nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet dell'Ente.

IL DIRETTORE
MARCELLO PAMPARANA