



## DETERMINAZIONE N. 48 DEL 08/06/2023

**OGGETTO:** Determinazione a contrarre per l'affidamento del servizio di pulizia dei locali adibiti ad Uffici dell'Automobile Club Messina con sede in via Luciano Manara is. 125 n. 27, per la durata di mesi 12, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., mediante il ricorso alla piattaforma [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it) e previa indagine esplorativa di mercato.

**Smart CIG:** Z333B7D609

### IL DIRETTORE

**VISTO** il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.i., in particolare gli artt. 29, 31, 36 e 95;

**VISTO** il D.Lgs.n.165/2001 che ha recepito la normativa introdotta dal D.Lgs.n.29/1993 e successive modifiche ed integrazioni;

**VISTO** il Regolamento di Organizzazione dell'ACI vigente, deliberato dal Consiglio Generale ai sensi dell'art. 27 bis del citato decreto legislativo n. 29/1993 ed in particolare gli artt. 13, 14 e 15, nonché l'art.58 dello Statuto ACI;

**VISTO** il Regolamento di Organizzazione dell'Automobile Club Messina vigente, deliberato dal Consiglio Direttivo con Delibera del 29/04/2002;

**VISTO** il Regolamento per l'adeguamento ai principi generali di razionalizzazione e contenimento della spesa dell'Automobile Club Messina per il triennio 2023-2025 approvato con Delibera n. 69 del Consiglio Direttivo del 17/10/2022;

**VISTO** l'art. 9 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'AC così come approvato dal C.D. dell'A.C. nella riunione del 19.10.2009, nonché dai Ministeri Vigilanti, il quale stabilisce che, prima dell'inizio dell'esercizio, il Direttore definisca il budget di gestione di cui all'art. 4 del citato Regolamento di Organizzazione;

**VISTO** il Budget annuale per l'anno 2023, composto dal budget economico e dal budget degli investimenti e dismissioni, deliberato dal Consiglio Direttivo dell'Ente nella seduta del 31 ottobre 2022;

**VISTO** l'art.13 del Regolamento di Amministrazione e contabilità dell'Automobile Club Messina il quale stabilisce che, prima dell'inizio dell'esercizio, il Direttore definisca il budget di gestione di cui all'art.4 del citato Regolamento di organizzazione;

**VISTA** la legge 13 agosto 2010, n.136 ed in particolare, l'art.3 relativamente alla disciplina sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

**CONSIDERATO** che nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea n. L398 del 11 novembre 2021 sono stati pubblicati i Regolamenti delegati della Commissione europea (UE) 2021/1950, (UE) 2021/1951, (UE) 2021/1952 e (UE) 2021/1953, che modificano che modificano dal 1° gennaio 2022 le soglie di rilevanza comunitaria previste per l'aggiudicazione degli appalti, delle concessioni e dei concorsi di progettazione fissate dalle direttive 2009/81/CE, 2014/23/UE, 2014/24/UE, 2014/25/UE;



**CONSIDERATO** che, per effetto dei sopra richiamati Regolamenti, ed in particolare il Regolamento (UE) 2021/1952 di modifica della direttiva 2014/24/UE, dal 1° gennaio 2022 la soglia di rilevanza comunitaria, per gli appalti pubblici di forniture, servizi, lavori e concorsi di progettazione nei settori ordinari è pari ad € 215.000,00, escluso IVA, e che tale importo costituisce il limite per l'applicazione degli obblighi in ambito sovranazionale agli appalti di forniture e servizi aggiudicati da amministrazioni aggiudicatrici sub-centrali;

**VISTI** l'art. 2, comma 3 e l'art. 7, comma 1, del decreto del Presidente della Repubblica 13 aprile 2013, n. 62, Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

**VISTO** il nuovo Codice di comportamento dell'Automobile Club Messina, deliberato dal Consiglio Direttivo nella seduta del 23 marzo 2022;

**VISTO** il Piano Integrato di Attività e Organizzazione della Federazione ACI 2023 – 2025 (PIAO), adottato con deliberazione del Consiglio Generale dell'ACI nella seduta del 24 gennaio 2023, anche in considerazione della particolare struttura e natura dell'ACI e degli Automobile Club e a fronte del vincolo federativo in essere tra ACI e Automobile Club;

**VISTO** il decreto legislativo, n.50/2016, "*Codice dei contratti pubblici*, di attuazione delle direttive 2014/23/UE, nonché di riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, come implementato e modificato dal decreto legislativo n.56/2017, dalla Legge n.55/2019, di conversione, con modificazioni, del D.L. n.32/2019, dalla Legge n.120/2020, di conversione, con modificazioni del D.L. n.76/2020, come novellato dalla legge 108/2021, di conversione, con modificazione del D.L. n.77/2021;

**VISTO** l'art.32, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti, le stazioni appaltanti decretino o determinino di contrarre, individuando, in conformità ai propri ordinamenti, gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**TENUTO CONTO** che, ai sensi dell'art.35, comma 4 del Codice, il valore stimato degli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture è calcolato sull'importo totale massimo pagabile al netto dell'IVA all'appaltatore, comprensivo di qualsiasi forma di opzione o rinnovo del contratto;

**VISTO** l'art.36 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., come sostituito dall'art.1 della Legge n.120/2020 di conversione, con modificazioni, del D.L. n.76/2020, come modificato dalla Legge n.108/2021, di conversione, con modificazioni, del D.L. n.77/2021, che prevede le modalità di affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art.35 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., in particolare il comma 2, lett.a);

**CONSIDERATO** che, ai sensi dell'art. 36, comma 6, ultimo inciso, del Codice, per lo svolgimento delle procedure di affidamento sotto la soglia di rilievo comunitario, le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica ed il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni, sul quale si può acquistare con ordine Diretto (ODA), Richiesta di Offerta (RdO) e Trattativa Diretta;

**VISTO** l'art.1, comma 450 della Legge n.296/2006 e s.m.i., come modificato dal comma 130 dell'art.1 della Legge n.145/2018 il quale prevede che, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e fino alla soglia di rilievo comunitario, le pubbliche amministrazioni di cui all'art.1 del D.Lgs. n.165/2001, sono tenute a fare ricorso al mercato



elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi della normativa di riferimento ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

**VISTE** le Linee Guida n.4 dell'ANAC di attuazione del D.Lgs.n.50/2016, recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*", approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n.1097 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n.206 del 1 marzo 2018, nonché al Decreto Legge 18 aprile 2019, n.32 convertito con legge 14 giugno n.55, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6 con delibera del Consiglio n.636 del 10 luglio 2019;

**VISTA** la Determinazione ANAC n.5 del 6 novembre 2013 - *Linee guida su programmazione, progettazione ed esecuzione del contratto nei servizi e nelle forniture*;

**VISTI**, in merito alla nomina e alle funzioni del responsabile del procedimento, gli articoli 5 e 6 della Legge 241/1990 e s.m.i., l'art.31 del Codice dei contratti pubblici (*Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento*), nonché le Linee Guida n.3 "*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per affidamenti di appalti e concessioni*", emanate dall'ANAC con determinazione n.1096 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate con deliberazione del Consiglio n.1007 dell'11.10.2017;

**VISTO** l'art.42 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i. e l'art.6-bis della Legge n.241/1990, introdotto dalla Legge n.190/2012, relativi all'obbligo di astensione dall'incarico del Responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

**PREMESSO** che il contratto per il servizio di pulizia e disinfezione dei locali dell'Automobile Club Messina è scaduto lo scorso 31/12/2022, prorogato al 30/06/23 con delibera del CD del 31/10/2022 e pertanto, al fine di garantire ottimali livelli di igiene e di salubrità dei luoghi di lavoro, si rende necessario assicurare la continuità dei suddetti servizi per i due immobili sede dell'AC siti in via Luciano Manara is. 125 n. 23/27 (piano terra – mq 268) e n. 19 (primo piano – mq 125) e la necessità di provvedere all'affidamento del medesimo servizio per un periodo di mesi 12 (dodici);

**PRESO ATTO** che sul sistema MePA della Consip è disponibile il bando MePA "*Servizi*" - categoria "*Servizi di Pulizia degli Immobili, Disinfestazione e Sanificazione Impianti*", attiva dal 17/12/2021, ove è presente il servizio oggetto della presente determinazione e nell'ambito del quale risultano iscritti gli operatori economici del settore;

**RITENUTO** di dover espletare preventivamente, per maggiore trasparenza e per la massima partecipazione, un avviso esplorativo aperto al mercato volto all'acquisizione di manifestazioni di interesse, con riserva di avviare successivamente una procedura per l'affidamento, ricorrendo allo strumento dell'R.d.O. del Me.PA., oppure direttamente con lo strumento della Trattativa Diretta su Me.PA., al fine di garantire il rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, par condicio, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, rotazione, nonché per assicurare la partecipazione delle micro, piccole e medie imprese;

**RITENUTO** quindi necessario pubblicare sul sito Istituzionale dell'Ente nella sezione "Bandi di gara" un avviso per l'acquisizione di manifestazioni di interesse, in forma aperta a tutti gli operatori economici, assegnando un termine massimo di presentazione/ricezione delle manifestazioni di interesse di 15 giorni decorrenti dalla data di pubblicazione e stabilendo che a tutti coloro che siano in possesso dei requisiti di legge sarà trasmessa la lettera di invito;



**VISTO** al riguardo lo schema di “avviso pubblico” (Allegato 2) e del modello di “Dichiarazione di Manifestazione di Interesse” (Allegato 3), che vengono allegati al presente atto per costituirne parte integrante e sostanziale;

**CONSIDERATO** che saranno avviate le verifiche sulle dichiarazioni presentate ai sensi e per gli effetti degli art. 71 e 72 del DPR 445/2000 e che il contratto verrà risolto qualora la Ditta abbia reso false dichiarazioni, ovvero non sia in possesso dei requisiti dichiarati;

**CONSIDERATO** che terminata la fase di acquisizione delle manifestazioni di interesse, nel caso in cui non dovesse pervenire alcuna manifestazione da parte degli operatori, ai sensi dell' art. dell'Art. 36 c. 2 lett. a) del D.Lgs 50/2016, si provvederà ad espletare la procedura oggetto della presente determinazione, procedendo con affidamento diretto a mezzo del MePa anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

**RITENUTO** di svolgere le funzioni di Responsabile del procedimento, in conformità all'art.5 della Legge n.241/90 e s.m.i.;

**PRESO ATTO** della Relazione istruttoria del 8 giugno 2023 nella quale sono dettagliati i criteri di determinazione del valore dell'affidamento, nonché i criteri di scelta della procedura e di selezione dell'operatore economico;

**RITENUTO** che, sulla base dell'analisi dei costi svolta illustrata nella suddetta Relazione istruttoria (allegata alla presente determinazione), l'importo del servizio determinato per il periodo di durata del contratto, dal 01/07/2023 al 30/06/2024, ammonta ad **€ 9.610,00** prendendo in considerazione i giorni lavorativi annui di richiesta del servizio (254) e il monte ore pianificato complessivo per 12 mesi (508 ore), la tipologia di prestazione, i costi presunti di sicurezza aziendali e il costo orario desunto dalle tabelle del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per il personale addetto ai servizi di pulizia attualmente vigenti, trattandosi di attività rilevante sotto il profilo della tutela occupazionale;

**RITENUTO** di valutare che i costi della sicurezza derivanti da rischi di natura interferenziale sono pari a **€ 0,00**, atteso che non sono previste forme di sovrapposizione di attività con altri fornitori o con il personale operante nei locali dell'Ente, ai sensi dell'art.26 comma 5 del D.Lgs.n.81/2008 e s.m.i. e con determinazione dell'ANAC del 3 del 5 marzo 2008 “*Sicurezza nell'esecuzione degli appalti relativi a servizi e forniture*”;

**CONSIDERATO** che il valore stimato dell'affidamento – ai soli fini dell'individuazione della disciplina in materia di appalti di servizi, ai sensi dell'art.35 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i. – è pari a € 12.013,00, oltre IVA, in quanto comprensivo delle seguenti opzioni contrattuali consistenti in: tre eventuali mesi di proroga, pari ad € 2.403,00, oltre IVA, per il tempo necessario a concludere una nuova procedura di affidamento del servizio, ai sensi dell'art.106, comma 11 del D.lgs n.50/2016 e s.m.i.;

**TENUTO CONTO** che l'affidamento, in ragione del suo valore complessivo, risulta compreso nella soglia di cui all'art.36, comma 2, lett.a) del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i. e, pertanto, è possibile procedere con un affidamento diretto;

**DATO ATTO** che sul mercato elettronico della Consip SpA (Me.Pa) è disponibile il bando MEPA “*Servizi - Prestazione di Servizi alle Pubbliche Amministrazioni*” - categoria “*Servizi di pulizia degli immobili, disinfestazione e sanificazione impianti*”, attivo dal 08.06.2017 al 26.07.2024;

**CONSIDERATO** che il MEPA/CONSIP rappresenta un elenco di fornitori accreditati e che, ai sensi del citato articolo 36, comma 6 bis, ai fini dell'ammissione e della permanenza degli operatori economici, il soggetto responsabile dell'ammissione verifica l'esistenza dei motivi di esclusione, di cui all'art. 80, su un campione significativo di operatori economici;



**VISTO** il modello di lettera di invito ad offrire (Allegato 4), le condizioni generali di contratto (Allegato 5) ed il capitolato tecnico/prestazionale (Allegato 6), che disciplinano l'oggetto del servizio con i relativi livelli di qualità dello stesso e che si allegano alla presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale;

**TENUTO CONTO** che si procederà, sull'affidatario, alla verifica del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80 del D.Lgs.n.50/2016, in conformità all'art.36, comma 6-ter del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., fermo restando che sono già state svolte con esito positivo, in capo agli operatori economici selezionati, le seguenti verifiche:

- iscrizione nel registro delle imprese presso la competente Camera di Commercio per le attività in argomento;
- possesso del DURC attestante la regolarità degli oneri contributivi, previdenziali ed assistenziali;
- mancanza di annotazioni sul Casellario Informatico tenuto dall'Osservatorio dell'ANAC;

**TENUTO CONTO** che, al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione aziendale dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario della procedura di gara è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'operatore economico uscente, in conformità all'articolo 50 del Codice e alle Linee Guida n.13 recanti la "*Disciplina delle clausole sociali*" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n.114 del 12.12.2019 e che il concorrente dovrà allegare all'offerta economica un *Progetto di assorbimento* atto ad illustrare le concrete modalità di applicazione della clausola sociale, con particolare riferimento al numero dei lavoratori che beneficeranno della stessa e alla relativa proposta contrattuale;

**VISTA** la legge 13 agosto 2010, n. 136 e, in particolare, l'art. 3 relativamente alla disciplina sulla tracciabilità dei flussi finanziari e il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 relativo agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

### **ASSUME LA SEGUENTE DETERMINAZIONE**

Sulla base di quanto espresso in premessa, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione,

Di autorizzare, decorso il termine per la ricezione delle manifestazioni di interesse sopra indicata, ai sensi dell'art. 36, commi 2, lett. a) del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., l'espletamento della procedura di affidamento diretto mediante RdO oppure direttamente con lo strumento della Trattativa Diretta su Me.PA. per l'affidamento del servizio di pulizia, disinfezione, sanificazione ed attività ausiliarie comprensivo della fornitura del materiale igienico sanitario presso i locali adibiti ad uffici ed archivi dell'Automobile Club dell'Automobile Club Messina (Via Luciano Manara is. 125 n. 27 - MESSINA), in conformità alla lettera d'invito, alle condizioni generali del contratto ed al capitolato tecnico/prestazionale, riportati in allegato alla presente determinazione, della quale costituiscono parte integrante e sostanziale, nonché alle disposizioni contenute nel documento "*Regole del sistema di e-procurement della PA*".

Il servizio verrà aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa se con RdO, ai sensi dell'art.95, comma 3, lett.a) del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., ovvero con il criterio del minor prezzo nel caso di affidamento diretto per la durata di anni 1 (UNO), presuntivamente a decorrere dal 01.08.2023 al 31.07.2024, con possibilità di prosecuzione per ulteriori tre mesi, in conformità agli schemi di atto (richiesta di offerta, capitolato tecnico).



Di autorizzare il valore massimo stimato dell'affidamento pari ad € 9.610,00, oltre IVA, che, a seguito dell'aggiudicazione del servizio, verrà imputato, nel suo esatto importo, sul conto CP01020020 - Spese per Pulizia locali a valere, per le quote di competenza, sul budget di gestione assegnato e da assegnare per gli esercizi finanziari 2023 - 2024.

Gli oneri della sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenze non soggetti a ribasso sono pari ad € 0,00 (zero/00).

Di autorizzare, altresì, l'importo ulteriore massimo di € 2.403,00 oltre IVA, per le eventuali opzioni contrattuali consistenti nel periodo di proroga fino a tre mesi.

Il valore complessivo stimato dell'affidamento, comprensivo delle suddette opzioni ed oneri di sicurezza interferenziali non soggetti a ribasso, è, pertanto, pari a € 12.013,00.

Il contratto, a seguito delle verifiche sul possesso, in capo all'aggiudicatario, dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i e dei requisiti di carattere tecnico/professionale e tenuto conto di quanto previsto dall'art.32, comma 10, lett.b) del suddetto Codice degli appalti, verrà stipulato in modalità elettronica con firma digitale.

Si prende atto che l'ANAC ha assegnato alla procedura lo Smart CIG n. **Z333B7D609**.

E' nominato, ai sensi dell'art.31 del D. Lgs n.50/2016, responsabile del procedimento il Direttore, Daniele Colombo (tel. 090-6514169; email: d.colombo@aci.it), fermo restando quanto previsto nell'art.6-bis della legge 7 agosto, n.241 e s.m.i. introdotto dalla Legge 6 novembre 2012, n.190 e dall'art.42 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., il quale stabilisce che il responsabile del procedimento debba astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale.

Il sottoscritto dichiara, ai fini del presente affidamento e sulla base della documentazione di gara:

- che non sussistono situazioni di incompatibilità ai sensi dell'art. 35-bis del decreto legislativo n.165/2001 e s.m.i.;
- di astenersi, ai sensi dell'art. 6-bis della legge n. 241/90 e dell'art. 42 del Codice dei contratti pubblici, dall'assolvimento dell'incarico in caso di conflitto di interessi, per quanto a propria conoscenza, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
- di non incorrere, per quanto a propria conoscenza, in una delle ipotesi previste dall'art. 51 del c.p.c. e che non sussistono comunque gravi ragioni di convenienza che inducono all'astensione dall'assunzione del provvedimento.

Il Responsabile del procedimento assicura il rispetto delle prescrizioni in materia di trasparenza e pubblicità dei contratti pubblici di cui all'art.29 del D.Lgs. n.50/2016, l'osservanza e l'attuazione della normativa sulla trasparenza di cui al D.Lgs. n.33/2013, come modificato dal D.Lgs n.97/2016, e sulla prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione di cui alla legge n.190/2012, anche con riferimento alle misure di prevenzione stabilite nel PTPC, nonché a conformare la propria condotta ai principi di correttezza, buon andamento ed imparzialità dell'azione amministrativa anche ai fini di quanto previsto dagli articoli 5, 6 e 7 del DPR n.62/2013 e del Codice di comportamento dell'Ente.

Dell'affidamento definitivo verrà data pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione amministrazione trasparente "bandi di gara e contratti".

La *governance* e l'esecuzione del contratto sono dirette dal responsabile del procedimento che dovrà svolgere tutte le attività di monitoraggio e verifica della regolare esecuzione dell'ordinativo di fornitura e controllare i livelli di qualità delle prestazioni.

IL DIRETTORE  
(Daniele Colombo)