

DETERMINAZIONE n. 3901 del 17 FEBBRAIO 2023

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modifiche ed integrazioni, recante *"Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"* ;

VISTO il Regolamento di Organizzazione dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale ai sensi dell'art. 27 del citato decreto legislativo ed, in particolare, gli articoli 7, 17 e 20;

VISTI l'art.2, comma 3 e l'art. 17, comma 1, del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 "Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165";

VISTO il Codice di comportamento dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 20 febbraio 2014, modificato nella seduta del 22 luglio 2015 ed integrato nelle sedute del 31 gennaio 2017 e dell'8 aprile 2021;

VISTO il Regolamento dell'ACI di attuazione del sistema di prevenzione della corruzione, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 29 ottobre 2015 e modificato, per ultimo, dal Comitato Esecutivo dell'Ente nella seduta del 23 marzo 2021, su delega del Consiglio generale del 27 gennaio 2021;

VISTO il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2022-2024, redatto ai sensi dell'articolo 1 della legge 6 novembre 2012, n. 190 ed approvato dal Consiglio Generale nella seduta del 6 aprile 2022;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, Codice dei contratti pubblici;

VISTO, in particolare, l'art. 77 del Codice dei contratti pubblici relativo alla composizione ed alla costituzione delle Commissioni giudicatrici nel caso di aggiudicazione di appalti con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ed alla nomina dei commissari che deve avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

VISTO, inoltre, l'art. 78 del Codice dei contratti pubblici che prevede l'istituzione, presso l'ANAC, dell'Albo Nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici nelle procedure di affidamento dei contratti pubblici e considerato che:

- con deliberazione n. 1190 del Consiglio dell'ANAC del 16 novembre 2016 pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 283 del 3 dicembre 2016, sono state approvate le Linee guida n. 5 di attuazione del suddetto articolo recanti "Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici", aggiornate con deliberazione del Consiglio dell'Autorità n. 4 del 10.01.2018;
- con comunicato del 22 marzo 2017, il Presidente dell'ANAC ha stabilito che, nelle more di adozione del Regolamento di disciplina dell'Albo, trovi applicazione la disciplina transitoria di cui all'art. 216, comma 12, del Codice dei Contratti Pubblici in relazione al quale *"la commissione giudicatrice continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto"*



affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante";

- l'operatività dell'art. 77, comma 3 del D.lgs n. 50/2016 è stata sospesa, per ultimo, fino al 30.06.2023, dall'art. 1, co. 1, lett. c) del DL n. 32/2019 convertito dalla legge n. 55/2019 e successive proroghe;
- l'art. 78, comma 2, del Codice dei contratti, come modificato dall'art. 53, comma 5, lettera c), legge n. 108 del 2021 ha previsto che la Commissione "di regola, lavora a distanza con procedure telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni;

VISTO l'articolo 31 del vigente Manuale delle procedure negoziali dell'Ente il quale stabilisce che i componenti delle Commissioni di gara sono nominati con provvedimento del Segretario Generale, su proposta della Direzione Risorse Umane e Affari Generali;

PRESO ATTO di quanto inoltrato dalla Direzione Risorse Umane e Organizzazione, sulla base della richiesta dell'UPCA - Servizio Patrimonio ed Affari Generali, con nota prot. n. 144 del 07.02.2023 ed, in particolare, che:

- a seguito di determinazione a contrarre del Segretario Generale n. 3886 del 13.12.2022, è stata autorizzata la procedura di rilevanza europea n. 22/2022 ai sensi degli articoli 56, 60 e ss. del DLgs n. 50/2016 - Codice dei Contratti Pubblici mediante piattaforma e_procurement, per l'affidamento dei servizi assicurativi per l'Automobile Club d'Italia distinta in due lotti - CIG lotto 1 9530634FF7, CIG lotto 2 95307163A6, con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto prezzo/qualità e valutata con l'attribuzione di massimo punti 70 all'offerta tecnica e massimo punti 30 all'offerta economica;
- con la stessa determinazione n. 3886 del 13.12.2022 è stata confermata la nomina del RUP, dr.ssa Simona Dalmazio, del DEC, dr.ssa Simona Sclacca, entrambe funzionarie dell'Ufficio Acquisti, e dei rispettivi collaboratori, quali partecipanti al gruppo di supporto, come da determinazione n. 4 del 11.02.2022 del responsabile dell'UPCA;
- la procedura è stata avviata sulla piattaforma di e-procurement "Portale acquisti della Federazione ACI" in data 22.12.2022 e, nella stessa data, è stato spedito il bando di gara alla G.U.U.E. e pubblicato sulla G.U.R.I. 5^a Serie Speciale n. 152 del 30.12.2022;
- il termine di presentazione delle offerte per la procedura in questione è scaduto alle ore 15.00 del 31.01.2023 ed, entro il suddetto termine, è pervenuta n. 1 offerta per il lotto 1 e nessuna offerta per il lotto 2;
- nell'art. 20 del Disciplinare di gara è prevista la nomina del Seggio di gara, a cura del Direttore dell'UPCA, per la verifica della presenza della documentazione amministrativa, ed, in particolare: garanzia provvisoria; ricevuta pagamento contributo ANAC; FVOE; adesione al patto di integrità; eventuale mandato di costituzione di raggruppamento temporaneo;
- in conformità al par. 5.2. delle Linee Guida ANAC n. 3, il RUP, coadiuvato dal seggio di gara di cui all'art. 20 del disciplinare di gara, si occupa della verifica della documentazione amministrativa, mentre la valutazione delle offerte è rimessa ad apposita Commissione giudicatrice, nominata, ai sensi del citato art. 77, dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

RICHIAMATO, in particolare, il comma 3 dell'art. 31 del vigente Manuale delle procedure negoziali dell'Ente, il quale stabilisce che, di norma, la Commissione è presieduta da un dirigente dell'Ente e della stessa fanno parte altri componenti, anche esterni, esperti nel settore cui si riferisce l'oggetto del contratto e designati in modo tale da garantire, in ogni caso, il numero dispari dei membri;



RAPPRESENTATO che il requisito dello "specifico settore" è interpretato dalla giurisprudenza in modo costante nel senso che la competenza ed esperienza richiesta ai commissari debba essere riferita ad aree tematiche omogenee e non alle singole e specifiche attività oggetto dell'appalto (cfr. TAR Lombardia, Brescia, Sez I n. 6/2023; TAR Napoli n. 890/2020; C. di Stato, Sez. V, n. 5058/2019; C. di Stato, sez. III, n. 2638/2019);

RITENUTO che le funzioni di componenti della Commissione, in applicazione dei principi generali di buon andamento ed imparzialità dell'attività della Commissione e di indipendenza dei componenti della stessa e nel rispetto dei principi di imparzialità e trasparenza, possano essere svolte da personale dell'Ente, professionalmente dotato di competenza ed esperienza necessarie per le finalità in argomento ed in grado di assolvere con la doverosa competenza tecnica il compito alla stessa Commissione affidato;

CONSIDERATO che nei paragrafi 18 e seguenti del disciplinare di gara sono dettagliati gli elementi di valutazione dell'offerta tecnica ed i relativi criteri e sub criteri, con indicazione dei punteggi, esclusivamente tabellari, da assegnare per ogni ramo di polizza, tenuto conto della peculiarità dei rischi analizzati ed oggetto di copertura;

EVIDENZIATO che *"i componenti diversi dal Presidente non devono aver svolto, né possono svolgere alcuna altra funzione od incarico relativamente al contratto in oggetto"* e che ai componenti non sarà corrisposto alcun compenso in quanto dette prestazioni sono da considerarsi rientranti nei compiti d'istituto;

RAVVISATO che, in ragione delle competenze specifiche, delle funzioni svolte e dell'esperienza maturata, come risulta dai *curricula* pubblicati sul sito istituzionale, nonché agli atti dell'Amministrazione, anche con riferimento alle finalità dell'incarico oggetto della procedura di gara, sono stati individuati a far parte della Commissione, quali componenti:

- il dr. Mauro Annibali, Direttore Direzione Trasparenza, Anticorruzione, Protezione Dati Personali e Relazioni con il Pubblico, con funzione di Presidente;
- la dr.ssa Emanuela Barozzi, Ispettore Centrale - componente;
- il dr Massimo Cipullo, Dirigente Ufficio Pianificazione - componente;

e quali componenti supplenti:

- il dr. Vincenzo Leone, Dirigente Ufficio Amministrazione e Rendicontazione - in caso di assenza o impedimento del Presidente;
- la dr.ssa Autilia Zeccato - Dirigente Ufficio Gestione Welfare, Lavoro Flessibile, Privacy, Igiene e Sicurezza - in caso di assenza o impedimento del Componente;
- il dr. Emilio Annunziata, funzionario dell'Ufficio Acquisti con qualifica C5 - in caso di assenza o impedimento del Componente;

ATTESO che le funzioni di Segretario possono essere svolte dalla dr.ssa Sara Mosca, Funzionario del Servizio Patrimonio e Affari Generali con qualifica C5, in staff al Direttore UPCA, secondo quanto stabilito dall'art. 31, comma 5, del vigente Manuale delle procedure negoziali dell'Ente;

TENUTO CONTO che, nella *lex specialis*, in linea con quanto previsto dall'articolo 77, comma 2 del Codice dei Contratti Pubblici è previsto che la Commissione lavori, di regola, a distanza con procedura telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni;

VISTA la delibera n. 494 del Consiglio dell'ANAC del 05.06.2019 (in G. U. n. 182 del 05.08.2019) con la quale sono state approvate le Linee guida n. 15, di attuazione del D. Lgs. n. 50/2016 recanti «*Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici*»;

SU PROPOSTA della Direzione Risorse Umane e Organizzazione;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa che costituiscono parte integrante della presente determinazione, in attuazione dell'articolo 31 del Manuale delle procedure negoziali dell'Ente, approvato con determinazione del Segretario Generale n. 3083 del 21.11.2012 e successive modifiche:

Di dare atto che, con bando di gara spedito alla G.U.U.E. in data 22.12.2022 e pubblicato sulla G.U.R.I. n. 152 del 30.12.2022, è stata avviata la procedura aperta, di rilevanza europea, n. 22/2022 - espletata mediante piattaforma di e-procurement - ai sensi degli artt. 58, 60 e ss. del codice dei contratti, per l'affidamento dei servizi assicurativi per l'Automobile Club d'Italia distinta in due lotti – CIG lotto 1 9530634FF7, CIG lotto 2 95307163A6, con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto prezzo/qualità e valutata con l'attribuzione di massimo punti 70 all'offerta tecnica e massimo punti 30 all'offerta economica.

Di dare atto che il termine di presentazione delle offerte per la procedura in questione è scaduto alle ore 15.00 del 31.01.2023.

Di dare atto che, per il Lotto 1, è pervenuta n. 1 offerta mentre per il lotto 2 non sono pervenute offerte.

Di nominare la Commissione giudicatrice per l'affidamento dei servizi assicurativi dell'Ente, lotto 1, così costituita:

- il dr. Mauro Annibali - Direttore Centrale Trasparenza, Anticorruzione, Protezione dei Dati e Relazioni con il Pubblico - con funzione di Presidente;
- la dr.ssa Emanuela Barozzi - Ispettore Centrale - componente;
- il dr. Massimo Cipullo - Dirigente Ufficio Pianificazione - componente;

e quali componenti supplenti:

- il dr. Vincenzo Leone, Dirigente Ufficio Amministrazione e Rendicontazione - in caso di assenza o impedimento del Presidente;
- la dr.ssa Autilia Zeccato - Dirigente Ufficio Gestione Welfare, Lavoro Flessibile, Privacy, Igiene e Sicurezza - in caso di assenza o impedimento del Componente;
- il dr. Emilio Annunziata, funzionario dell'Ufficio Acquisti con qualifica C5 - in caso di assenza o impedimento del Componente;

Di stabilire che la dr.ssa Sara Mosca, funzionario del Servizio Patrimonio e Affari Generali dell'Ente con qualifica C5, in staff al direttore dell'UPCA, svolge le funzioni di Segretario verbalizzante ed, in sua assenza, un componente della stessa Commissione, individuato dal Presidente.



Di stabilire che, trattandosi di componenti individuati tra i dipendenti dell'Ente, non è prevista la corresponsione del gettone di presenza per le riunioni.

Di stabilire che, in considerazione di quanto previsto dall'art 19 del Disciplinare e dall'articolo 77, comma 2 del Codice dei Contratti Pubblici, la Commissione lavori, di regola, a distanza con procedura telematiche che salvaguardino la riservatezza e la segretezza delle comunicazioni.

Di disporre che la Commissione, previa dichiarazione dei componenti di insussistenza delle situazioni di incompatibilità ai sensi dell'art. 35-bis del decreto legislativo n. 165/2001 e s.m.i., nonché delle ipotesi previste dall'art. 51 del C.P.C. e di assenza di situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 42 del Codice dei contratti pubblici e dell'art.6-bis della Legge n. 241/1990 e s.m.i., operi secondo i principi di imparzialità, trasparenza ed indipendenza, come declinati nel vigente Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della trasparenza 2022-2024 e nei successivi aggiornamenti.

Di incaricare le competenti Direzioni e Servizi nonché il Responsabile del procedimento, dr.ssa Simona Dalmazio, funzionario dell'Ufficio Acquisti dell'Ente, nominato con determinazione del Responsabile dell'UPCA n. 4 del 11.02.2022, di provvedere agli adempimenti per l'attuazione della presente determinazione.

(Cons. Gerardo Capozza)