

DETERMINAZIONE N. 3 DELL'8 GENNAIO 2018

IL DIRETTORE LA DIREZIONE SISTEMI INFORMATIVI ED INNOVAZIONE

OGGETTO: Servizio di telefonia fissa per l'Ente - Contratto ponte sino alla definizione della Convenzione Consip "Telefonia fissa 5" ai sensi dell'art. art.63 comma 2, del D.lgs 50/2016 così come modificato dal D.Lgs. n. 56/2017.

VISTO il decreto legislativo n.165/2001 che ha recepito la normativa introdotta dal decreto legislativo n.29/1993 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento di Organizzazione dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale, ai sensi dell'art. 27 del citato decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 ed, in particolare, gli articoli 7,12,14,18 e 20;

VISTO il Regolamento per l'adeguamento ai principi generali di razionalizzazione e contenimento della spesa in ACI, ai sensi dell'art. 2 comma 2 bis del Decreto Legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito con Legge 30 ottobre 2013, n. 125, approvato dal Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 17 dicembre 2013;

VISTI l'art. 2, comma 3 e l'art. 17, comma 1, del decreto del Presidente della Repubblica 13 aprile 2013, n.62, Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

VISTO il Codice di comportamento dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 20 febbraio 2014 e modificato nella seduta del 22 luglio 2015;

VISTO il Regolamento dell'ACI di attuazione del sistema di prevenzione della corruzione, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 29 ottobre 2015;

VISTO il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2017-2019, redatto ai sensi dell'articolo 1 della legge 6 novembre 2012, n.190 ed approvato dal Consiglio Generale dell'Ente con deliberazione del 31 gennaio 2017;

VISTO l'art. 13 del Regolamento di Amministrazione e contabilità dell'ACI il quale stabilisce che, prima dell'inizio dell'esercizio contabile, il Segretario Generale definisca il budget di gestione di cui all'art. 7 del citato Regolamento di organizzazione;

VISTA la deliberazione con la quale, in data 31 gennaio 2017, il Consiglio Generale, ha approvato il nuovo assetto delle funzioni centrali e periferiche dell'Ente ed ha istituito la Direzione Sistemi Informativi ed Innovazione di cui il sottoscritto è Direttore in forza della delibera del Comitato Esecutivo del 12 aprile 2017;

VISTO il Budget annuale per l'anno 2018, composto dal budget economico e dal budget degli investimenti e dismissioni, deliberato dall'Assemblea dell'Ente nella seduta del 25 Ottobre 2017;

VISTA la determinazione del Segretario Generale dell'ACI n. 3520 del 6 dicembre 2017 con la quale, sulla base del predetto budget annuale, è stato predisposto il budget di gestione per l'esercizio 2018 suddiviso per Centri di Responsabilità e sono stati delegati i Dirigenti gli Uffici di livello dirigenziale generale dell'Ente ad adottare atti e provvedimenti per l'acquisizione di beni e la fornitura di servizi e prestazioni comportanti autorizzazioni alla spesa di importo unitario non superiore ad € 300.000,00 a valere sulle voci di budget assegnate ai rispettivi Centri di Responsabilità;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, Codice dei contratti pubblici, di attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE, nonché di riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

VISTO il DPR 5 ottobre 2010, n.207 e s.m.i., recante "Regolamento di esecuzione del Codice dei contratti", nella parte attualmente in vigore;

VISTI gli articoli 9 e 10 del Manuale delle Procedure negoziali dell'Ente, approvato con determinazione del Segretario Generale n.3083 del 21.11.2012, in merito alle competenze in materia negoziale e ad adottare le determinazioni a contrarre;

VISTI gli articoli 5 e 6 della Legge 241/1990 e s.m.i. in merito alla responsabilità del procedimento amministrativo;

RICHIAMATI l'articolo 42 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e l'articolo 6-bis della legge 241/1990, introdotto dalla Legge 190/2012, relativi all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi ed all'obbligo di segnalazione, da parte dello stesso, di ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

PREMESSO che :

- i servizi di telefonia su rete fissa sono attualmente erogati ad ACI dal Fornitore Fastweb S.p.A. individuato da Consip tramite la Convenzione "Telefonia Fissa e Connettività IP 4";
- la suddetta convenzione è stata attivata in data 15/09/2011 per una durata di 36 mesi con eventuale proroga di ulteriori 12 mesi;
- al riguardo ACI ha autorizzato, con l'Ordinativo di acquisto n.1184905 effettuato in data 17.02.2014 l'adesione alla Convenzione CONSIP "Telefonia fissa e connettività IP 4" stipulata con la società Fastweb S.p.A per la fruizione dei servizi di telefonia fissa sino alla scadenza convenzionale fissata al 15.09.2015, poi prorogata d'ufficio sino al 15 settembre 2016 (cfr. determina relativa agli atti);
- la Consip ha in corso di espletamento l'iniziativa denominata "*Telefonia fissa 5*", avente ad oggetto la conclusione di un Accordo Quadro con più operatori economici per i servizi di telefonia fissa in favore delle Pubbliche Amministrazioni;
- l'affidamento alla Società Fastweb S.p.A aggiudicataria del servizio di "Telefonia Fissa e Connettività IP 4" è stato prorogato da ACI fino al presunto termine di aggiudicazione della nuova Convenzione *Telefonia Fissa 5*, attraverso successivi provvedimenti: n. 29 del 14/09/2016, n.15 del 16/03/2017 e n. 12 del 30/06/2017 sino al 31.12.2017;
- con comunicazione del 3 maggio 2017, pubblicata nella sezione "News" del portale www.acquistinretepa.it, la Consip ha reso noto che "... è pervenuto il ricorso da parte di Telecom Italia S.p.A.. ... Le operazioni funzionali all'attivazione della nuova Convenzione e dell'Accordo quadro sono quindi, al momento, sospese...";
- ad oggi Consip spa non ha comunicato novità in merito e ha quindi autorizzato, nelle more dell'attivazione dei nuovi strumenti Consip, ciascuna Amministrazione a valutare le modalità più opportune per dare continuità ai servizi di telefonia necessari;

VISTA e RICHIAMATA in toto la determina a contrarre n. 49 del 22 dicembre 2017 - avente il medesimo oggetto del presente provvedimento - con la quale si dava conto della nomina del RUP (sig. **Claudio Di Blasio**, funzionario della Direzione Sistemi Informativi e Innovazione) ;

TENUTO CONTO della relazione istruttoria del RUP che da conto delle seguenti circostanze:

- il richiamato servizio di telefonia fissa, indispensabile per le attività dell'ufficio, è stato regolarmente prestato ad ACI dalla Società Fastweb S.p.A senza soluzione di continuità e risulta tuttora erogato;
- l'eventuale cambio di operatore attualmente individuato, attraverso una procedura ad evidenza pubblica, comporterebbe tempi progressivamente lunghi per il definitivo collegamento di sedi ed articolazioni dell'Ente ed una correlativa consistente duplicazione dei costi. Tale criticità sarebbe ulteriormente aggravata da un eventuale repentino passaggio ad altro operatore qualora nelle more dell'attivazione il servizio fosse aggiudicato da Consip in forma definitiva;
- i principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza (di cui all'art. 30 del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50) vengono qui pienamente rispettati in quanto le prestazioni contrattuali risultano erogate ad un costo congruente con il mercato di riferimento e finalizzate ad ottenere i migliori risultati senza un dispendio di risorse superiori al necessario;
- si ravvisa in particolare la c.d. *infungibilità relativa* stante la provvisorietà della soluzione alternativa ipotizzabile attraverso il processo di aggiudicazione Consip - attualmente sospeso - che potrebbe sbloccarsi anche in tempi rapidi :
 - il sacrificio del processo concorrenziale è qui giustificato e compensato dai guadagni di efficienza e, più in generale, dai benefici che ne derivano in termini di qualità ed economicità dei servizi forniti tramite il gestore attuale;

RITENUTO, in mancanza di indicazioni da parte di Consip S.p.A. sullo strumento da utilizzare, di confermare la precedente scelta operata in sede di adesione alla originaria Convenzione Consip, affidando tramite un contratto ponte i servizi di telefonia fissa a Fastweb S.p.A, per un periodo di 12 mesi (dal 1° gennaio 2018 al 31.12.2018), agli stessi prezzi e condizioni praticati da ciascun operatore economico nell'ambito della Convenzione TF4;

TENUTO CONTO della nota di Fastweb S.p.A datata 28 dicembre 2017 con la quale la suddetta Società ha dichiarato la propria disponibilità a garantire la continuità di tutti i servizi oggetto del richiamato Ordinativo di acquisto n.1184905, alle stesse condizioni economiche e contrattuali fino ad oggi praticate, per tutto il periodo necessario alla nostra Amministrazione per valutare l'adesione alla nuova Convenzione TF5;

PRESO ATTO che l'affidamento di cui sopra si configura come un servizio a consumo e che il valore di tale contratto ponte viene determinato sulla base del volume economico dei consumi effettuati negli anni trascorsi, si stima una spesa pari a euro 180.000,00 oltre IVA relativamente al periodo 02/01/2018 - 31/12/2018;

RITENUTO che la situazione in cui si trova questa stazione appaltante, rientra nelle fattispecie prevista dall'AVCP per:

- Aggiudicazione definitiva per Accordo quadro Telefonia fissa 5;
- necessità di garantire, secondo il principio della continuità dell'azione amministrativa di cui all'art. 97 della Costituzione, l'erogazione dei servizi all'utenza per il tempo strettamente necessario all'operatività del contratto con il nuovo fornitore;

VISTA la regolarità contributiva di Fastweb S.p.A., verificata dalla Direzione scrivente a mezzo di Durc On Line Numero Protocollo INPS_8250571 valido fino al 15 /02/2018 agli atti istruttori;

VISTO che la presente determinazione è sottoposta al controllo di regolarità contabile dell'Ufficio Amministrazione e Bilancio;

RICHIAMATE le modalità operative descritte nel “Manuale delle procedure amministrativo-contabili” dell'Ente approvato con propria determinazione del Segretario Generale n. 2872 del 17 febbraio 2011;

VISTI il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 così come modificato dal D.Lgs. n. 56/2017, e in particolare, l'art. 63 comma 2, il Regolamento di amministrazione e contabilità dell'Ente, il Manuale delle procedure negoziali dell'Ente, per quanto compatibile;

TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO,

DISPONE

Sulla base delle considerazioni espresse in premessa che sono parte integrante della presente determinazione:

- l'affidamento - ai sensi dell'art. 63 comma 2, del D.Lgs 50/2016 così come modificato dal D.Lgs. n. 56/2017 - della fornitura del *Servizio di telefonia fissa* mediante contratto ponte stipulato con la Società Fastweb S.p.A. alle stesse condizioni giuridiche, tecniche ed economiche di quelle previste nella convenzione Consip “Telefonia Fissa IP4” per 12 mesi (dal 1°/01/2018 al 31/12/2018), fino alla concorrenza dell'importo stabilito pari ad **€ 180.000,00** oltre IVA;
- di approvare la nota della società Fastweb spa del 28.12.2017, prot. ACI n.05/18 del 3 gennaio che allegata al presente provvedimento ne costituisce parte integrante e sostanziale e di dare atto che la stipula del contratto attuativo avverrà mediante sottoscrizione digitale della lettera d'ordine da parte della stazione appaltante a Fastweb spa tramite posta elettronica certificata;
- di recedere anticipatamente dal contratto qualora i servizi previsti nell'ambito della nuova convenzione Consip “*Telefonia Fissa 5*” siano attivati prima della scadenza contrattuale di cui sopra, liquidando alla società Fastweb spa l'importo corrispondente alle prestazioni rese fino alla data del recesso medesimo, senza ulteriore compenso, indennizzo o rimborso;
- il corrispettivo effettivo maturato dal Fornitore sarà determinato a misura, sulla base delle prestazioni concretamente rese, come risultanti dalla contabilizzazione delle stesse effettuate dal RUP ;
- di assumere che l'atto di spesa pari ad **€ 180.000,00** oltre IVA sarà contabilizzato sul conto 410723004 “Spese Telefoniche di rete fissa” a valere sul budget di esercizio 2018 assegnato alla Direzione Sistemi Informativi ed innovazione, CdR/ Gestore 1081;

Il Responsabile del Procedimento avrà cura, in particolare, di provvedere agli adempimenti necessari per assicurare l'espletamento della procedura nei tempi programmati e di provvedere alle attività prodromiche al successivo svolgimento della procedura negoziata in argomento.

Il responsabile del procedimento è, altresì, tenuto a porre in essere tutte le attività endoprocedimentali ed istruttorie della procedura in argomento, fermo restando che i provvedimenti autorizzativi nonché il provvedimento finale verranno assunti dal dirigente responsabile, in conformità al vigente sistema di deleghe, ad assicurare il rispetto delle prescrizioni in materia di trasparenza e pubblicità dei contratti pubblici di cui all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, l'osservanza e l'attuazione della normativa sulla trasparenza di cui al D.Lgs. n.33/2013,

come modificato dal D.Lgs 97/2016, e sulla prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione di cui alla legge n.190/2012, anche con riferimento alle misure di prevenzione stabilite nel PTPC, nonché a conformare la propria condotta ai principi di correttezza, buon andamento ed imparzialità dell'azione amministrativa anche ai fini di quanto previsto dagli articoli 5,6 e 7 del DPR n.62/2013 e del Codice di comportamento dell'Ente.

Si dà atto che è stato richiesto regolarmente all'A.N.A.C. il CIG derivato.

Il sottoscritto infine dichiara di **non incorrere in alcuna delle cause di incompatibilità e di astensione previste dall'art. 77 del D.Lgs. 50/2016** e in particolare:

- di non aver subito condanna, anche con sentenza non passata in giudicato, per uno dei reati previsti nel Capo I del Titolo II del libro secondo del c.p., ai sensi dell'art. 35-bis del D.Lgs. 165/2001 (reati dei pubblici ufficiali contro la Pubblica Amministrazione);
- di non aver subito condanna, anche con sentenza non passata in giudicato, per uno dei reati previsti dal Capo II del Titolo II del secondo libro del Codice Penale (reati dei privati contro la Pubblica Amministrazione);
- di non aver concorso, con dolo o colpa grave accertati in sede giurisdizionale con sentenza non sospesa, all'approvazione di atti dichiarati illegittimi;
- di astenersi, ai sensi dell'art. 6-bis della legge n. 241/90 e dell'art. 42, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, dall'assolvimento dell'incarico in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
- di non svolgere e di non avere svolto funzione o incarico tecnico o amministrativo relativo al contratto da stipulare in esito alla procedura succitata;
- di non incorrere, allo stato e per quanto di mia conoscenza, in una delle ipotesi previste dall'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 e che non sussistono comunque gravi ragioni di convenienza che inducono all'astensione dall'incarico relativo al provvedimento in oggetto;

Del presente affidamento verrà data pubblicazione sul sito istituzionale nella sezione Amministrazione Trasparente.

IL DIRETTORE

Vincenzo Pensa

(F.to)