



DETERMINAZIONE A CONTRARRE N. 49 DEL 22 DICEMBRE 2017

IL DIRETTORE LA DIREZIONE SISTEMI INFORMATIVI ED INNOVAZIONE

OGGETTO: Servizio di telefonia fissa per l'Ente - Contratto ponte sino alla definizione della Convenzione Consip "Telefonia fissa 5" ai sensi dell'art. art.63 comma 2, del D.lgs 50/2016 così come modificato dal D.Lgs. n. 56/2017.

VISTI:

- il D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 - Codice dei Contratti Pubblici;
- in particolare:
 - l'art. 32, comma 2, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti, le stazioni appaltanti decretino o determinino di contrarre, individuando, in conformità ai propri ordinamenti, gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
 - l'articolo 42 e l'articolo 6-bis della legge 241/1990, introdotto dalla Legge 190/2012, relativi all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi ed all'obbligo di segnalazione, da parte dello stesso, di ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
- la delibera ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016: Linee Guida n. 4 intitolate "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*" pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 274 del 23 novembre 2016;
- la delibera ANAC n. 1096 del 26 ottobre 2016: Linee Guida n. 3 intitolate "*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni*" pubblicate sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 273 del 22 novembre 2016;
- l'art. 26 della legge 488/1999 circa l'obbligo di aderire alle convenzioni CONSIP;
- il D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa;
- l'articolo 37 del D.lgs. 33/2013 e l'articolo 1, co. 32, della legge 190/2012 e loro successive modifiche ed integrazioni in materia rispettivamente di "*Amministrazione trasparente*" e "*Norme di contrasto alla corruzione*";

RILEVATO che ai sensi del combinato disposto del citato articolo 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 e dell'articolo 1, comma 7, del decreto legge 6 luglio 2012, n. 95, è *configurabile un obbligo generalizzato, in capo alle Amministrazioni dello Stato, di approvvigionarsi facendo ricorso alle convenzioni della Consip, limitatamente alle seguenti sette categorie merceologiche (energia elettrica, gas, carburanti rete e carburanti extra-rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e telefonia mobile), ove tali convenzioni siano disponibili;*

RICHIAMATO l'Ordinativo di acquisto n.1184905 effettuato in data 17.02.2014 dall'Ente in adesione alla Convenzione CONSIP "Telefonia fissa e connettività IP 4" stipulata con la società Fastweb S.p.A per la fruizione dei servizi di telefonia fissa sino alla scadenza convenzionale fissata al 15.09.2015;

CONSIDERATO che la durata della Convenzione è stata prorogata da Consip per ulteriori dodici mesi, decorrenti dalla data di originaria scadenza e che, pertanto, il termine di scadenza contrattuale è stato differito alla data del 15 settembre 2016;



RICHIAMATA la determinazione n. 37 del 23/12/2015 con la quale è stato disposto di aderire alla *proroga tecnica d'ufficio* (periodo 16.09.2015 - 15.09.2016), prescritta dall'art. 5 commi 1 e 4 della Convenzione "*Telefonia fissa e connettività IP 4*" con la Società Fastweb S.p.A;

PRESO ATTO che la Consip ha in corso di espletamento l'iniziativa denominata "*Telefonia fissa 5*", avente ad oggetto la conclusione di un Contratto Quadro con più operatori economici per l'aggiudicazione di appalti specifici aventi ad oggetto i servizi di telefonia fissa in favore delle Pubbliche Amministrazioni" nonché l'affidamento di una Convenzione ex art. 26 della L. 488/1999 a favore del primo classificato dell'Accordo Quadro";

RILEVATO che l'affidamento alla Società Fastweb S.p.A. aggiudicataria del servizio di "Telefonia Fissa e Connettività IP 4" è stato prorogato fino al presunto termine di aggiudicazione della nuova Convenzione *Telefonia Fissa 5*, attraverso successivi provvedimenti: n. 29 del 14/09/2016, n.15 del 16/03/2017 e n. 12 del 30/06/2017 sino al 31.12.2017;

PRESO ATTO che con comunicazione del 3 maggio 2017, pubblicata nella sezione "News" del portale www.acquistinretepa.it, la Consip ha reso noto che "*...durante il periodo di stand-still seguente all'aggiudicazione, è pervenuto il ricorso da parte di Telecom Italia S.p.A.. Il ricorso contiene la richiesta, al Tribunale Amministrativo, dell'applicazione di una misura cautelare. Le operazioni funzionali all'attivazione della Convenzione e dell'Accordo quadro sono quindi, al momento, sospese...*";

PRESO ATTO altresì che:

- in data 28 giugno 2017, la Consip spa ha ulteriormente comunicato che "*in relazione al pervenuto ricorso da parte di Telecom Italia S.p.A., il Tribunale Amministrativo ha fissato l'udienza di merito per il prossimo mese di Ottobre*";
- ad oggi non sono state comunicate novità in merito;
- Consip spa ha autorizzato, nelle more dell'attivazione dei nuovi strumenti Consip, ciascuna Amministrazione a valutare le modalità più opportune per dare continuità ai servizi di telefonia necessari;

CONSIDERATO che il richiamato servizio di telefonia fissa, indispensabile per le attività dell'ufficio, è stato regolarmente prestato dalla suddetta Società Fastweb S.p.A senza soluzione di continuità e risulta tuttora erogato;

RITENUTO, in mancanza di indicazioni da parte di Consip S.p.A. sullo strumento da utilizzare per formalizzare l'obbligo dell'attuale fornitore di rendere i servizi per il periodo necessario all'attivazione della nuova Convenzione, di procedere ad un affidamento dei servizi a Fastweb S.p.A, per un periodo di 12 mesi, agli stessi prezzi e condizioni praticati da ciascun operatore economico nell'ambito della Convenzione TF4;

RAVVISATA la necessità di dover garantire la necessaria operatività gestionale ad un Ente Pubblico quale l'ACI fino al prossimo 31/12/2018 e comunque fino all'attivazione della nuova Convenzione TF5;

TENUTO CONTO inoltre che per individuare e migrare verso un nuovo fornitore sono necessari tempi tecnici tali da risultare incompatibili con l'imprescindibile continuità del servizio di telefonia fissa oggetto del presente provvedimento, si ravvisa l'opportunità di confermare la precedente scelta operata in sede di adesione alla citata Convenzione Consip;



DATO ATTO che tale scelta appare rispondente ai requisiti di cui al comma 2, dell'art. 63 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, che prevede la possibilità di ricorrere ad una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara qualora per ragioni tecniche e/o per ragioni di urgenza, che non dipendono dalla volontà dell'amministrazione, l'utilizzo di altre procedura ad evidenza pubblica comporti per l'Ente notevoli disagi o una consistente duplicazione dei costi o ancora risulti impraticabile per motivi economici o tecnici quali il rispetto dei requisiti di intercambiabilità o interoperabilità tra apparecchiature, servizi o impianti esistenti;

INDIVIDUATO ai sensi ai sensi dell'art. 31 del D.lgs 50 /2016 e dell'art. 12 del Manuale delle procedure negoziali dell'Ente il Responsabile del Procedimento in capo al sig. **Claudio Di Blasio**, funzionario della Direzione Sistemi Informativi e Innovazione, qualifica professionale C5, in possesso delle competenze tecniche e delle conoscenze idonee per la gestione normativa e procedimentale del processo di acquisto e per lo svolgimento dei compiti attribuiti dalla legge, e che curerà l'analisi preliminare del mercato e di verifica della disponibilità del servizio nell'ambito delle offerte del mercato elettronico della pubblica amministrazione;

VISTA la richiesta formulata dal RUP sopra individuato datata 20 dicembre 2017 a Fastweb S.p.A con la quale è stato chiesto alla suddetta Società la disponibilità ad erogare, in continuità, i servizi di cui al su richiamato ODA, con le stesse modalità ed ai medesimi corrispettivi economici, per un periodo pari a dodici mesi a decorrere dal 1° gennaio 2018, salvo recesso anticipato in caso di attivazione del citato Contratto-quadro e della conseguente Convenzione Consip;

PRESO ATTO che l'affidamento di cui sopra si configura come un servizio a consumo e che il valore di tale contratto viene determinato sulla base del volume economico dei consumi effettuati negli anni trascorsi, si stima una spesa pari a euro 180.000,00 oltre IVA relativamente al periodo 02/01/2018 - 31/12/2018;

RITENUTO che la situazione in cui si trova questa stazione appaltante, rientra nelle fattispecie prevista dall'AVCP per:

- Aggiudicazione definitiva per Accordo quadro Telefonia fissa 5;
- necessità di garantire, secondo il principio della continuità dell'azione amministrativa di cui all'art. 97 della Costituzione, l'erogazione dei servizi all'utenza per il tempo strettamente necessario all'operatività del contratto con il nuovo fornitore;

TENUTO CONTO del Budget annuale per l'anno 2018, composto dal budget economico e dal budget degli investimenti e dismissioni, deliberato dall'Assemblea dell'Ente nella seduta del 25 ottobre 2017;

CONSIDERATA la determinazione del Segretario Generale dell'ACI n. 3520 del 6 dicembre 2017 con la quale, sulla base del Bilancio di previsione deliberato dall'Assemblea dell'Ente nella seduta del 28 ottobre 2017, è stato predisposto il budget di gestione per l'esercizio 2018 suddiviso per Centri di Responsabilità e sono stati delegati i Dirigenti gli Uffici di livello dirigenziale generale dell'Ente ad adottare atti e provvedimenti per l'acquisizione di beni e la fornitura di servizi e prestazioni comportanti autorizzazioni alla spesa di importo unitario non superiore ad € 300.000,00 a valere sulle voci di budget assegnate ai rispettivi Centri di Responsabilità;

CONSIDERATO che la spesa per l'acquisizione del suddetto servizio di Servizio di telefonia fissa per l'Ente di cui al presente provvedimento sarà contabilizzato sul conto 410723004 "Spese Telefoniche di rete fissa" a valere sul budget di esercizio 2018 assegnato alla Direzione Sistemi Informativi ed innovazione, CdR/ Gestore 1081;

VISTO che la presente determinazione è sottoposta al controllo di regolarità contabile dell'Ufficio Amministrazione e Bilancio;



TUTTO CIÒ PREMESSO E CONSIDERATO,

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa parte integrante della presente determina

1. di indire una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara ai sensi dell'art.63 comma 2, del D. Lgs. 50/2016, avente ad oggetto la fornitura del *Servizio di telefonia fissa per l'Ente* mediante contratto ponte stipulato con la Società Fastweb S.p.A. in adesione alla richiamata Convenzione Consip (dal 1°/01/2018 al 31/12/2018);
2. di disporre che la prosecuzione contrattuale di cui sopra è da intendersi comprensiva del diritto al recesso anticipato dal contratto, che l'Ente si riserva a far data dall'attivazione della nuova Convenzione Consip *Telefonia fissa 5*;
3. di stabilire che l'importo presunto di gara è pari a **€ 180.000,00 IVA** esclusa ;
4. di approvare gli elementi essenziali, le caratteristiche e i termini di adempimento della fornitura;
5. di dare atto che la verifica dei requisiti nei confronti della suddetta Società risulta già eseguita da Consip, ai sensi dell'art. 18, delle regole del Sistema di E-procurement della PP.AA.,
6. di incaricare il responsabile del procedimento a porre in essere tutte le attività endoprocedimentali ed istruttorie della procedura in argomento, fermo restando che i provvedimenti autorizzativi nonché il provvedimento finale verranno assunti dal dirigente responsabile, in conformità al vigente sistema di deleghe, compresi il rispetto delle prescrizioni in materia di trasparenza e pubblicità dei contratti pubblici di cui all'art. 29 del D.Lgs. 50/2016, l'osservanza e l'attuazione della normativa sulla trasparenza di cui al D.Lgs. n.33/2013, come modificato dal D.Lgs 97/2016, e sulla prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione di cui alla legge n.190/2012, anche con riferimento alle misure di prevenzione stabilite nel PTPC, nonché a conformare la propria condotta ai principi di correttezza, buon andamento ed imparzialità dell'azione amministrativa anche ai fini di quanto previsto dagli articoli 5,6 e 7 del DPR n.62/2013 e del Codice di comportamento dell'Ente;

Del presente affidamento verrà data pubblicazione sul sito istituzionale nella sezione Amministrazione Trasparente.

Responsabile del procedimento

Claudio Di Blasio

(F.to)

IL DIRETTORE

Vincenzo Pensa

(F.to)