DETERMINAZIONE n. 45 DEL 08/10/2018

Oggetto: Adesione offerta SISAL di PSP per la riscossione delle tasse automobilistiche secondo la “formula Premium”, per il periodo dal 01/01/2019 al 31/12/2020.

Affidamento diretto – Art. 5 Acquisti di importo contenuto “Regolamento per gli acquisti sotto soglia comunitaria”

IL RESPONSABILE DELL’AUTOMOBILE CLUB LECCE

VISTO l'art. 13, comma 1, lettera o), del Decreto Legislativo 29 ottobre 1999, n. 419;

VISTO il Decreto Legislativo n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni, che ha recepito la normativa introdotta dal Decreto Legislativo n. 29/1993;

VISTO il DPR 696/79 ed DPR 97/2003 e successive modificazioni;

VISTO il “*Regolamento di Organizzazione dell’Automobile Club Lecce*”, deliberato dal Consiglio Direttivo dell’Ente in data 18.02.2002, ed in particolare gli articoli 2 e 4 relativi al potere di gestione spettante al Direttore;

VISTO il “*Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell’Automobile Lecce*”, emanato in attuazione dell’art. 13, comma 1°, lett. i) ed o) del D. Lgs. n. 419/1999 ed adottato con delibera del Consiglio Direttivo dell’Ente in data 05/10/2009, ed in particolare l’art. 13 il quale stabilisce che, prima dell’inizio dell’esercizio, il Direttore definisca il budget di gestione di cui all’art. 12 del citato Regolamento di Organizzazione;

VISTO il “*Regolamento per l’adeguamento ai principi generali di razionalizzazione e contenimento della spesa dell’Automobile Club Lecce*” per il triennio 2017/2019, approvato dal Consiglio Direttivo dell’Ente nella seduta del 05/12/2016, ai sensi dell’art. 2, comma 2 bis, del decreto legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modificazioni, nella Legge 30 ottobre 2013, n. 125;

Visto il Regolamento per gli acquisti sotto soglia comunitaria, approvato dal Consiglio Direttivo con delibera n.71 il 24 settembre 2018;

VISTA la nota del Servizio Gestione Tasse Automobilistiche di ACI prot. n. aoodir019/0000435/18 del 23/02/2018, avente ad oggetto “Tasse Automobilistiche – incasso e riversamento delle Tasse Automobilistiche da parte delle Delegazioni attraverso il sistema Pago-PA”;

CONSIDERATO che l’art. 5 del Codice dell’Amministrazione Digitale e il DL 179/2012, convertito in L. 221/2012 hanno stabilito che tutti i pagamenti verso la Pubblica Amministrazione siano obbligatoriamente effettuati tramite l’infrastruttura tecnologica realizzata dall’Agenzia per l’Italia Digitale (AGID) e denominata PagoPA (nodo dei pagamenti), che mette in rete attori pubblici e privati garantendo uniformità di colloquio ed elevati standard di sicurezza;

CONSIDERATO che l’art. 15 del DL 179/2012 comma b stabilisce che tutti i soggetti di cui all’art. 2 del CAD così inseriti in Pago PA, ossia:

1. le pubbliche amministrazioni di cui all’articolo 1, comma 2, del d.lgs. 30 marzo 2001, n. 165, nel rispetto del riparto di competenza di cui all’articolo 117 della Costituzione, ivi comprese le autorità di sistema portuale, le autorità amministrative indipendenti di garanzia, vigilanza e regolazione;
2. i gestori di servizi pubblici, ivi comprese le società quotate, in relazione ai servizi di pubblico interesse;

3. le società a controllo pubblico, come definite nel d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175, escluse le società quotate di cui all'articolo 2, comma 1, lettera p), del medesimo decreto che non rientrino nella categoria di cui alla lettera b);

si debbano avvalere di Prestatori di Servizi a Pagamento (PSP), individuati mediante ricorso agli strumenti di acquisto e negoziazione messi a disposizione da Consip o dalle centrali di committenza regionali di riferimento costituite ai sensi dell'art.1 comma 455 della L. 296/2006 per consentire ai privati di effettuare i pagamenti in loro favore attraverso l'utilizzo di carte di debito, di credito, prepagate ovvero di altri strumenti di pagamento elettronico disponibili, che consentano anche l'addebito in conto corrente, indicando sempre le condizioni, anche economiche, per il loro utilizzo;

CONSIDERATO che in base alla predetta normativa solo i PSP aderenti a PagoPA e autorizzati dall'AGID, riconducibili alle categorie di banche, istituti di pagamento e istituti di moneta elettronica che forniscono servizi bancari e/o di gestione di conti di pagamento anche *online*, possono fornire ai cittadini i servizi di pagamento verso la Pubblica Amministrazione, potendo così il cittadino scegliere il PSP a suo avviso più conveniente;

VISTO il Piano Triennale AGID per l'informatica nella PA 2017/2019 che ha previsto l'adesione obbligatoria di tutte le PA al Sistema PagoPA, piattaforma per la gestione elettronica dei pagamenti;

CONSIDERATO che il predetto Piano prevedeva che entro dicembre 2017 le amministrazioni dovessero completare l'adesione al sistema PagoPA per tutti i servizi di pagamento da parte di cittadini e imprese, definendo al contempo un piano di attivazione;

CONSIDERATO che l'Automobile Club d'Italia ha aderito al sistema PagoPA e ha definito il piano di attivazione dei servizi di pagamento secondo il nuovo criterio, fissando al 31 dicembre 2018 la relativa data di avvio;

CONSIDERATO che con la nuova direttiva europea sull'uso della moneta elettronica (Psd2) si rafforza l'obbligo di accettare pagamenti con carta di credito e debito e il divieto di ribaltare le commissioni verso l'utente, con il rischio per il Delegato di dover sostenere l'onere della commissione per moneta elettronica;

CONSIDERATO che al fine di scongiurare tale ipotesi l'ACI ha avviato, in collaborazione con ACI Informatica Spa, un progetto che consenta alla rete degli Automobile Club e delle delegazioni di integrarsi con il modello di PagoPA mantenendo le attuali competenze e la funzione di servizio per gli automobilisti, garantendo capillarità territoriale e assistenza professionale e assicurando la sostenibilità economica dell'attività mantenendola sugli attuali livelli;

CONSIDERATO che tramite apposito bando per manifestazione di interesse ACI Informatica Spa ha invitato i PSP iscritti nell'elenco gestito da AGID ad aderire al modello tecnologico ACI per l'erogazione dei servizi finanziari, al fine di realizzare un processo per l'incasso ed il riversamento delle Tasse Automobilistiche e di altre Tasse e Tributi della PA tramite la rete degli Automobile Club e delle delegazioni, consentendo così a questi ultimi la continuazione della riscossione del tributo regionale auto altrimenti non più possibile a decorrere dal 1° gennaio 2019;

CONSIDERATO che attraverso il passaggio ad un PSP tramite un apposito contratto rimangono invariate tutte le modalità operative per gli Automobile Club e le delegazioni relativamente all'utilizzo del programma di riscossione bolli difendendo gli introiti della rete ACI, consentendo di poter accedere alla possibilità di riscossione di tutti i pagamenti rivolti alla Pubblica Amministrazione conseguentemente all'emissione di un avviso di accertamento, e che le commissioni delle carte di debito e credito, non più ribaltabili agli utenti, diventano una invariante essendo in capo al PSP;

TENUTO CONTO che i requisiti richiesti nel predetto bando sono stati i seguenti:

- consentire alla rete degli Automobile Club e delle delegazioni di incassare la Tassa Automobilistica in contanti e con moneta elettronica mediante i dispositivi POS di ACI integrati con la piattaforma SINTA, Sistema Integrato Nazionale Tasse Automobilistiche;
- mantenere totalmente in carico ai PSP il costo delle commissioni relative alle transazioni tramite POS per il pagamento della tassa auto e per altre eventuali riscossioni di tasse e tributi della PA;

- escludere ogni addebito di costo alla rete degli Automobile Club e delle delegazioni relativamente alla manutenzione ed assistenza degli apparati POS;
- garantire l'assistenza tecnica per eventuali casistiche di assistenza specialistica non gestibili direttamente da ACI Informatica;
- garantire il servizio alla rete degli Automobile Club e delle delegazioni per almeno 3 anni con successivo rinnovo automatico di anno in anno salvo disdetta preventiva di almeno 6 mesi rispetto alla scadenza naturale o alle successive in caso di rinnovo (per la rete degli Automobile Club e delle delegazioni impegno a mantenere in essere il contratto con il PSP per almeno un anno e a richiedere l'eventuale disdetta con almeno 3 mesi di anticipo);
- riconoscere alla delegazione AC, all'ACI e all'AC competente l'importo minimo complessivo di € 1,87 per ogni tassa automobilistica riscossa;

CONSIDERATO che ad ACI Informatica Spa sono pervenute le offerte dei seguenti PSP, i cui contenuti sono così definiti:

1) SISAL Group SpA

- Commissione per la riscossione, a carico dell'utente, di € 2,37 di cui € 1,87 restano nel sistema ACI, con logiche invariate;
- Nessun canone o altro costo per commissioni su transazioni POS;
- Garanzie: fideiussione Bancaria o Assicurativa, con voltura verso SISAL dell'attuale contratto in essere con la Regione; calcolo dell'importo della fideiussione solo per gli incassi in contanti come attualmente già avviene nelle Regioni ove è attivo il RID Veloce;
- Ulteriori servizi: Pagamento di tasse, tributi, multe, e ogni tipo di pagamento verso la PA che preveda avviso al cittadino;
- Prelievo giornaliero dell'importo delle tasse automobilistiche tramite SDD attivato con mandato SEPA sul conto corrente indicato dalla Delegazione, come attualmente avviene per le Delegazioni che utilizzano il RID Veloce.

2) Intesa San Paolo Spa

- Commissione per la riscossione, a carico dell'utente, di € 2,37 di cui € 1,87 restano nel sistema ACI, con logiche invariate;
- Affidamento per scoperto di C/C solo per gli incassi in contanti. Calcolo in base ad incasso medio contanti nelle giornate di picco;
- La valutazione creditizia ai fini dell'affidamento è in capo alle singole filiali sul territorio;
- Per l'operatività è richiesta l'apertura di un conto corrente su Intesa San Paolo Spa.

CONSIDERATO che l'offerta della SISAL presenta il vantaggio di poter procedere con la semplice voltura presso la predetta Società della fideiussione aperta verso ACI per la riscossione delle tasse automobilistiche, evitando le problematiche e i costi aggiuntivi derivanti dall'apertura di un nuovo conto corrente dedicato, come invece espressamente indicato nell'offerta di Intesa San Paolo;

CONSIDERATO inoltre che l'offerta SISAL prevede la possibilità, oltre che di svolgere i servizi definiti nell'attività "formula base" (bollo auto e pagamenti PagoPA tramite architettura informatica ACI), di poter svolgere ulteriori servizi opzionali di ricarica e pagamento tramite un apposito terminale dedicato "*Sisalpay*", così riassunti nella cosiddetta "formula premium":

- incasso di bollette delle principali utenze nazionali e locali, delle società di telecomunicazioni e credito al consumo;
- pagamento di multe e tributi;
- trasporti, rimborsi ENEL;
- ricarica di carte di credito prepagate;
- vendita e ricarica delle Smart Card per la Pay TV;
- ricarica telefonica prepagata e carte telefoniche internazionali;

CONSIDERATO che per i servizi opzionali di ricarica e pagamento definiti nella formula premium il costo per l'utente è pari a € 2,00 di cui € 1,00 rappresenta il compenso per il punto vendita, sia in contanti che in moneta elettronica;

CONSIDERATO che per gli AACC e le delegazioni ACI aderenti alla formula premium SISAL ha definito un'offerta di lancio così riassumibile:

- durata del contratto: due anni;
- fondo rischi per le attività premium: garanzia su fideiussione già in essere sulla formula base per la riscossione bolli;
- costo di attivazione: € 0,00;
- canone mensile: € 10,00 oltre IVA primo anno e € 20,00 oltre IVA secondo anno; € 49,00 oltre IVA dal terzo anno;

VISTA e richiamata integralmente la Delibera del Presidente n. 20/18 del 27/09/2018, con la quale si è data autorizzazione all'adesione all'offerta di PSP di SISAL Group SpA (con sede in via A. di Tocqueville n. 13, 20154 Milano, n. di iscrizione nel Registro delle Imprese di Milano, Codice Fiscale e Partita IVA 05425630968) per la riscossione delle tasse automobilistiche, dando mandato al Responsabile di procedere a tutti gli adempimenti necessari alla sottoscrizione della c.d. "formula premium" per via della possibilità di garantire maggiori servizi agli utenti e migliori ricavi per l'Ente, promuovendo e favorendo in tal modo una fidelizzazione della clientela/utenza;

CONSIDERATO che, a fronte dei servizi resi nel biennio da parte di SISAL secondo la formula premium, il valore complessivo del canone da corrispondere è pari ad € 360,00 + IVA;

DATO pertanto atto che il corrispettivo da pagare alla suddetta Società risulta congruo in rapporto alle vigenti condizioni di mercato e che la spesa scaturente dal presente provvedimento è d'importo inferiore ai 40.000 euro;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n.50, Codice dei Contratti Pubblici, implementato e coordinato con il decreto legislativo n. 56 del 19 aprile 2017, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n.103 del 5 maggio 2017 ed in particolare la nuova formulazione dell'art. 36, comma 2, lettera a) che prevede che le stazioni appaltanti possono procedere "*per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici (...)*";

VISTE le Linee Guida n.4 dell'ANAC di attuazione del D.Lgs.n.50/2016, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n.1097 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n.56 con delibera del Consiglio n.206 del 1 marzo 2018;

EVIDENZIATO che le motivazioni per procedere all'affidamento diretto sono, da un lato, l'obbligo di scegliere una delle due soluzioni proposte dall'Ente Federante e, dall'altro, quella di rispondere con la massima tempestività alle esigenze tecnico/operativo/funzionali dell'Ente e che occorre attivare con urgenza il servizio di cui trattasi;

VISTO il Regolamento per gli acquisti sotto soglia comunitaria dell'Automobile Club Lecce approvato dal Consiglio direttivo il 24 Settembre 2018 in particolare l'art. 5 – Acquisti di importo contenuto;

DATO ATTO che dalla documentazione acquisita, in conformità alle disposizioni delle Linee Guida n. 4 ANAC richiamate sopra, sul possesso, in capo alla predetta Società, dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., le verifiche effettuate si sono concluse con esito positivo, in particolare la società risulta:

- in possesso del DURC attestante la regolarità degli oneri contributivi, previdenziali ed assistenziali;
- priva di annotazioni sul Casellario Informativo tenuto dall'Osservatorio dell'ANAC;

DATO ATTO che, come previsto all'art. 32, comma 10, lett.b) del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., il termine dilatorio di cui al comma 9 non si applica agli affidamenti effettuati ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett.a) e b);

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 103 comma 11 del D.Lgs. 50/2016, la stazione appaltante non richiede una garanzia per l'affidamento in oggetto.

RICHIAMATE le disposizioni contenute nella Legge n. 136/2010, art. 3 e nella Legge n. 217/2010, art. 6, commi 1 e 2, in tema di tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTE le Linee Guida n. 4 dell'ANAC di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornata al D.Lgs 19 Aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018;

VISTO che l'obbligo per le pubbliche amministrazioni di procedere ad acquisti di beni e servizi esclusivamente tramite strumenti telematici (strumenti MePa-Consip, strumento telematico della centrale regionale di riferimento, altro mercato elettronico S.A.), ai sensi dell'art. 1, comma 450 della L.296/2006, come modificato dalla legge di stabilità 2016 (legge n.208/2015, pubblicata sulla GURI n.302 del 30.12.2015), riguarda acquisti di valore tra i 1.000 euro e la soglia comunitaria (€ 221.000,00). Quindi i micro affidamenti di beni e servizi di valore inferiore ad € 1.000,00, a partire dal 1° gennaio 2016, non ricadono più nell'obbligo di approvvigionamento telematico introdotto dalla Speding Review del 2012;

RITENUTO ai sensi dell'art. 5 – Acquisti di importo modico - del Regolamento per gli acquisti sotto soglia comunitaria dell'Automobile Club Lecce, di non procedere all'acquisizione dello Smart CIG;

VISTO il Budget annuale per l'anno 2018, composto dal budget economico e dal budget degli investimenti e dismissioni, deliberato dal Consiglio Direttivo dell'Ente nella seduta del 30 ottobre 2017;

VISTA la propria determinazione n. 49 del 02/11/2017 con la quale sono stati adottati il budget economico di gestione e budget degli investimenti di gestione per l'anno 2018;

RITENUTO di dover impegnare, a valere sui rispettivi budget di gestione assegnati per ciascun esercizio finanziario, le somme necessarie a procedere all'affidamento di cui trattasi l'intera durata del contratto;

VISTO l'art. 42 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i. e l'art.6-bis della Legge n.241/1990, introdotto dalla Legge n.190/2012, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi ed all'obbligo di segnalazione, da parte dello stesso, di ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

RITENUTO di poter svolgere le funzioni di responsabile del procedimento, in conformità all'art.5 della Legge n. 241/90 e s.m.i.;

RECEPITA la dichiarazione di assenza di conflitto di interessi da parte del RUP, ai sensi dell'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, mediante apposita dichiarazione ex art. 47 DPR 28 dicembre 2000 n° 445, con la quale lo stesso dichiara di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi, neppure potenziale, con il soggetto beneficiario del presente provvedimento;

RITENUTO che, ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs. n. 50/2016, trattandosi di affidamento di importo non superiore a 40.000 euro, la stipula del contratto avverrà mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati membri;

DETERMINA

RITENERE le premesse parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

ASSUMERE determinazione a contrarre nei termini di cui all'art. 32 del D.lgs 50 del 2016, e disporre, sulla base delle motivazioni espresse in premessa, l'affidamento a SISAL Group SpA con sede in Via A. di Tocqueville n. 13, 20154 Milano, n. di iscrizione nel Registro delle Imprese di Milano, Codice Fiscale e Partita IVA 05425630968, del servizio di PSP per la riscossione delle tasse automobilistiche optando per la c.d. "formula premium" per il periodo dal 01/01/2019 al 31/12/2020, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D. Lgs. 50/2016, come modificato dal D. Lgs 56/2017;

DISPORRE che venga dato corso, prontamente, alla stipula del contratto, tenuto conto di quanto prescritto all'art.32, comma 10, lett. a) e b) del D. Lgs. n.50/2016;

DARE ATTO che la procedura di affidamento è stata svolta in conformità alle disposizioni del D. Lgs.n. 50/2016 e s.m.i.;

SOTTOPORRE l'ordine alla condizione sospensiva della ricezione della dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà ex D.P.R. 445 del 2000, attestante la sussistenza dei requisiti di ordine generale ex art. 80 del D.lgs 80 del 2016 in capo alla Società aggiudicataria;

PRECISARE che il contratto decade ed è risolto in caso di violazione degli obblighi derivanti dal "Codice di comportamento dei dipendenti pubblici", contenuto nel DPR n. 62 del 16/04/2013;

IMPEGNARE, a fronte delle obbligazioni giuridiche derivanti dal presente provvedimento, la somma complessiva di € 360,00 oltre IVA per i canoni da corrispondere a SISAL Group SpA per l'adesione ai servizi aggiuntivi previsti dalla c.d. "formula premium" per gli anni 2019 di € 120.00 e per il 2020 di € 240,00;

IMPUTARE la spesa di cui trattasi nel corrispondente sottoconto di pertinenza "CP.01.02.0042 Altre spese per la prestazione di servizi" a valere sui rispettivi budget di gestione assegnati per ciascun esercizio finanziario;

DARE ATTO del rispetto delle misure preventive previste dal Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza dell'Automobile Club Lecce per il triennio 2018 – 2020, approvato con delibera del Presidente n. 4/18 del 31 gennaio 2018;

PRECISARE che la Società SISAL Group SpA, accettando l'affidamento, si assume espressamente gli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'art. 3 della legge 136/2010, impegnandosi a tal fine al loro puntuale rispetto e nella consapevolezza che la violazione di detti obblighi costituisce espresso motivo di risoluzione del presente atto;

DISPORRE che l'Ufficio di Ragioneria assicuri il pieno rispetto della normativa in parola, evidenziando che i pagamenti verranno effettuati esclusivamente mediante bonifico bancario, presso l'Istituto di credito e sul conto corrente su cui può operare il legale rappresentante della Società SISAL Group SpA Indicato con apposita dichiarazione ai sensi del DPR 445/2000. A tal proposito l'Ufficio Ragioneria attiverà le procedure connesse al reperimento della "dichiarazione" di cui all'art. 3 della legge 136/2010, nei termini imposti dalla legge dandone formale comunicazione alla Ditta interessata;

AUTORIZZARE l'Ufficio di Ragioneria a liquidare e pagare quanto dovuto, a presentazione di regolare fattura elettronica entro 30 giorni dal ricevimento della stessa previa l'acquisizione del Documento Unico di Regolarità Contributiva.

PRECISARE inoltre che la piena operatività ed efficacia della presente determina è subordinata all'acquisizione dei seguenti atti:

- dichiarazione di cui all'art. 3 della legge 136/2010 nei termini imposti dalla legge;

TRASMETTERE copia del presente provvedimento alla Società SISAL Group SpA ed alle strutture operative dell'Ente per gli adempimenti conseguenti;

DISPORRE che al presente provvedimento venga assicurata la trasparenza amministrativa mediante la pubblicazione del documento sulla sezione "Amministrazione trasparente" del sito web istituzionale dell'Ente, conformemente agli obblighi di legge in materia di pubblicità e trasparenza.

F.to IL RESPONSABILE PREPOSTO
(Dott.ssa Teresa E. Sambati)