AUTOMOBILE CLUB FROSINONE
Determinazione del Direttore n. 11 del 08.03.2024

Oggetto: Affidamento servizio di somministrazione di lavoro.

Il Direttore dell'Automobile Club di Frosinone

Visto il D.lgs. n.165/2001 che ha recepito la normativa introdotta dal D.lgs. n. 29/1993 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento di Organizzazione dell'Automobile Club d'Italia, al quale l'A.C. Frosinone si uniforma, che all'art. 4, ai sensi dell'art. 27 bis del citato D.Lgs 29/93, attribuisce al Direttore il potere di adottare ogni atto relativo alla gestione delle risorse economico- finanziarie e di esercitare i relativi poteri di spesa, sottoscrivendone gli atti di liquidazione;

VISTO il Nuovo Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Automobile Club Frosinone, approvato con Delibera del Consiglio Direttivo dell'Ente n. 11 del 22.09.2009, adottato in attuazione dell'art. 13, comma 1°, lett. i) ed o) del D. Lgs. n. 419/1999; preso atto in particolare dell'art. 13, il quale stabilisce che, prima dell'inizio dell'esercizio, il Direttore definisca il budget di gestione di cui all'art. 12 del citato Regolamento di Organizzazione;

VISTO il provvedimento del Segretario Generale della Federazione ACI n. 0001216 del 31/03/2022, con il quale è stata assegnata la Responsabilità dell'Ente alla sottoscritta;

CONSIDERATA la Delibera del Consiglio Direttivo dell'Automobile Club Frosinone n. 18 del 30.10.2023, con la quale è stato approvato il Budget annuale 2024;

VISTA la Determinazione del Direttore dell'Ente n. 41 del 27.12.2023, con cui è stato definito il Budget economico e di gestione 2024;

VISTO il Regolamento per l'adeguamento ai principi generali di razionalizzazione e contenimento della spesa dell'Ente, adottato, ai sensi della Legge 125/2013, dall'AC Frosinone con Delibera del Consiglio Direttivo n. 25 del 26.10.2022, valevole per il triennio 2023-2025;

PRESO ATTO del vigente Piano Triennale dei Fabbisogni di personale 2025/2027 dell'Ente, così come deliberato dal consiglio direttivo dell'Ente in data 28.10.2024, provvedimento n. 19/24;

VISTA la Delibera del Consiglio Direttivo dell'Ente n. 17 del 30/10/2023 con la quale è stato approvato il documento "Piani e Progetti" dell'Automobile Club Frosinone per l'anno 2024";

RILEVATA la necessità di disporre, durante i periodi di scadenza e maggiore affluenza, nell'Ufficio Tasse/soci/assistenza automobilistica e sportivo dell'Ente, a supporto della risorsa all'uopo adibita e in sostituzione della stessa negli altri periodi dell'anno, di una unità lavorativa da destinare alle attività tutte di front office;

ATTESO che lo strumento individuato dall'Ente per sopperire a carenze temporanee, intermittenti e limitate di tempo, è l'istituto giuridico della somministrazione di lavoro a tempo determinato, di cui al D. Lgs. 81/2015 e successive modifiche e integrazioni;

CONSIDERATO, al riguardo, che con Trattativa diretta n. 4136401 del 08.03.2024, espletata sulla piattaforma MePA, l'AC Frosinone ha formulato una richiesta di offerta alla seguente Società: GI Group spa – P.IVA 11629770154 per l'espletamento del servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato, mediante l'utilizzo di una risorsa, da inquadrare nell'area B, livello economico 1, di cui al CCNL del comparto EPNE, da destinare alle attività di front office dell'Ufficio, per periodi limitati, alternati ed intermittenti di tempo, a decorrere dal mese di marzo 2024 sino al 30.09.2026, secondo le specifiche di cui alla lettera d'invito del 06.03.2024, prot. n. 115/24, in atti;

PRESO ATTO che nel termine prefissato, l'operatore economico interpellato ha presentato offerta tecnico/economica, con la documentazione amministrativa allegata richiesta da ritenersi completa e regolare;

CONSIDERATO che l'offerta presentata dalla Società GI Group spa risulta conforme alle richieste dell'Ente, congrua, e satisfattiva, atteso che il costo orario ordinario complessivo del servizio, pari ad € 21,50, comprensivo dei costi della sicurezza, risulta essere assolutamente concorrenziale, stante le indagini di mercato all'uopo effettuate;

CONSIDERATO che l'Ente ha preventivato, tenuto conto della pregressa periodicità degli affidamenti effettuati, ricorrendo al medesimo strumento giuridico, nell'ambito del presente affidamento, il costo complessivo delle competenze agenziali, per tutta la durata del servizio, pari ad euro 5.000,00, iva esclusa;

VISTO il D. Lgs. n. 36 del 31.03.2023 (Nuovo Codice dei contratti pubblici in vigore dal 1.04.2023) e in particolare l'art. 17 in tema di aggiudicazione;

ATTESO CHE l'art. 17, comma 1 del D. Lgs. 36/2023, dispone che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte […]"; • l'art. 17, comma 2 del d.lgs. 36/2023, stabilisce la possibilità di avviare le procedure "ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti";

VISTI, altresì, gli artt. 14 e 48 ss. del D. Lgs. 36/2023, recanti le soglie di rilevanza comunitaria e i contratti sottosoglia;

CONSIDERATO CHE, secondo il combinato disposto degli artt. 48, comma 3 e art.50 comma 1 lettera b del D.Lgs. 36/2023, le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono ricorrere all'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000,00 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;

DATO ATTO che per l'Automobile Club Frosinone, in quanto stazione appaltante non qualificata, la forma dell'affidamento diretto è l'unica perseguibile per affidamenti di servizi e forniture di valore inferiore alla soglia comunitaria;

RITENUTO, pertanto, di procedere mediante acquisizione sotto soglia, ai sensi dell'art. 50, comma 1, lett. b) del D.Lgs. n. 36/2023.

TENUTO CONTO, altresì, che le linee guida n. 4 dell'Autorità Anticorruzione consentono di derogare al principio di rotazione – con sintetica motivazione – nel caso di acquisti e servizi di importo inferiore ad € 5.000,00, come nel caso di specie;

CONSIDERATO, a tal proposito, che l'AC ritiene l'offerta della predetta ditta conforme alle proprie specifiche richieste, nonché economica e satisfattiva;

TENUTO CONTO che l'art. 52 del D. Lgs. N. 36/2023, in deroga al principio di verifica dei requisiti prima dell'aggiudicazione, prevede che, nel caso di affidamenti diretti di importo inferiore a euro 40.000,00, gli operatori economici attestano con Dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione richiesti;

CONSIDERATO che in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici si rende applicabile quanto disposto dall'Allegato I.4 del D. Lgs. 36/2023 e nl caso di specie, per come riportato all'art. 3, l'affidamento sarà esente dal pagamento in quanto di valore inferiore a euro 40.000,00;

Dato atto:

- che il valore complessivo della fornitura consente di procedere ai sensi dell'art. 50 del D.lgs. 36/2023;
- che per l'importo della spesa prevista (< € 5.000) non sussiste, altresì, l'obbligo di ricorrere al Mepa ed è consentito applicare la previsione dell'art. 49, c. 6 D.lgs. 36/2023;

VISTO il "Manuale delle procedure negoziali" adottato dall'Automobile Club Frosinone, in particolare il Titolo IV sui procedimenti di spesa in economia e che l'oggetto della presente determinazione rientra nelle voci presenti all'art. 54;

CONSIDERATO che sono stati disposti accertamenti in ordine alla sussistenza dei requisiti ex art. 94 e 95 D.lgs. 36/2023 dell'operatore economico individuato per l'affidamento di cui sopra, anche mediante la seguente documentazione acquisita e mantenuta agli atti dell'Ufficio:

- Documento Unico di Regolarità Contributiva – INPS;
- Annotazioni Casellario Imprese – ANAC;

ACQUISITA la documentazione prodotta dall'operatore in sede di trattativa diretta, unitamente al preventivo:

- Autocertificazione di assenza di cause di esclusione ai sensi di legge;
- Patto d'integrità;
- Dichiarazione tracciabilità dei flussi finanziari;

Dato atto che le funzioni di RUP di cui all'art. 15 del D.lgs. 36/2023 e s.m.i. sono svolte dalla sottoscritta, la quale, ai sensi dell'art. 16 del citato Decreto:

- non si trova in conflitto di interessi, neanche potenziale;
- non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento e alla normativa anticorruzione;

Richiamate le disposizioni contenute nella Legge n. 136/2010, art. 3 e nella Legge n. 217 / 2010 art. 6, commi 1 e 2, in relazione alla tracciabilità dei flussi finanziari;

Dato atto che, in conformità a quanto previsto dalla vigente normativa 136/2010 e s.m.i. in materia di tracciabilità dei flussi finanziari, è stato acquisito tramite PCP dell'ANAC, il codice identificativo di gara (CIG) n. B057873196;

Ritenuto conformemente alla normativa di riferimento, in considerazione dell'offerta pervenuta di poter affidare il servizio al suddetto operatore economico per l'importo di € 5.000,00 oltre IVA per tutta la durata del rapporto contrattuale;

Precisato che il presente provvedimento assume la valenza della decisione a contrarre di cui all'art. 17, comma 1 e 2, D.lgs. 36/2023 ed ha valore, oltre che dispositivo, anche contrattuale mediante lo scambio di corrispondenza secondo l'uso commerciale previsto dall'art. 18 del medesimo D.lgs.;

VISTA la disponibilità di bilancio sul sotto conto n. CP 01.02.0042 "Altre spese per la prestazione di servizi" di cui al conto 02 del budget 2024, 2025 e 2026;

CONSIDERATI l'art.37 del D. Lgs.33/2013 e l'articolo 1, comma 32, della Legge n. 190/2012 e le successive modifiche ed integrazioni in materia rispettivamente di "Amministrazione Trasparente" e "Norme di contrasto alla corruzione";

VISTO l'art. 30 e seguenti del D. Lgs. n. 81/2015 che disciplinano le modalità, i termini e i criteri della somministrazione di lavoro a tempo determinato, negli Enti Pubblici;

VISTO l'art. 9 del Decreto legislativo n.75 del 2017 che è intervenuto sull'art. 36 del D. Lgs. n. 165/2001 in materia di disciplina del "Personale a tempo determinato o assunto con forme di lavoro flessibile" nell'ambito della Pubblica Amministrazione;

CONSIDERATO, in merito, che le amministrazioni pubbliche possono stipulare contratti di lavoro subordinato a tempo determinato e contratti di somministrazione di lavoro a tempo determinato, nonché avvalersi delle altre forme contrattuali flessibili previste dal Codice Civile e dalle altre leggi sui rapporti di lavoro nell'impresa, nei limiti e con le modalità in cui se ne preveda l'applicazione nelle amministrazioni pubbliche, ovvero soltanto per comprovate esigenze di carattere, esclusivamente, temporaneo o eccezionale e nel rispetto delle condizioni e modalità di reclutamento stabilite dall'articolo 35 del D. Lgs. 165/2001;

RILEVATO che la somministrazione di lavoro a tempo determinato, come nella fattispecie, è ammessa a fronte di ragioni di carattere tecnico, produttivo, organizzativo o sostitutivo, anche se riferibili all'ordinaria attività dell'utilizzatore;

DETERMINA

Per tutte le ragioni esposte in premessa da ritenersi parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

Di affidare il servizio di somministrazione di lavoro a tempo determinato, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera a) del Codice dei contratti, alla ditta GI Group spa, con sede in Milano, Piazza IV Novembre, n. 5, C.F./P.Iva: 11629770154, secondo le condizioni e le specifiche formulate nell'ambito della TD n. 4136401, espletata dall'AC Frosinone sulla piattaforma MePA, per il periodo marzo 2024, sino al 30.09.2026 con possibilità di proroga espressa per ulteriori 6 mesi alle medesime condizioni convenute nel presente affidamento, salvo modifiche che interverranno a seguito di aggiornamenti ex lege;

di riconoscere alla ditta aggiudicataria del servizio il costo orario per le competenze agenziali pari ad euro 21,50 oltre Iva comprensivi dei costi della sicurezza;

di prevedere che l'importo complessivo dell'affidamento per il periodo marzo 2024 sino al 30.09.2026, non superi la somma complessiva netta di euro 5.000,00, con possibilità di proroga espressa per ulteriori 6 mesi alle medesime condizioni convenute nel presente affidamento, salvo modifiche che interverranno a seguito di aggiornamenti ex lege;

- di autorizzare l'Ufficio Ragioneria ad effettuare il pagamento dell'importo di cui trattasi alla predetta ditta a seguito della verifica della correttezza dello svolgimento dello stesso;

- di disporre:

altresì, che l'Ufficio di Ragioneria assicuri:

- il pieno rispetto della normativa di cui alla legge 136/2010 evidenziando che i pagamenti verranno effettuati esclusivamente mediante bonifico bancario presso l'istituto di credito e sul conto corrente segnalato dal soggetto incaricato con apposita dichiarazione resa si sensi del D.P.R. 445 /2000;
- l'acquisizione e la verifica di tutta la documentazione tecnico/amministrativa necessaria per la liquidazione.

Di disporre la pubblicazione del presente atto sul sito web istituzionale nella sezione "Amministrazione trasparente", al fine di garantire il rispetto degli obblighi di trasparenza, in applicazione delle disposizioni di cui al D.lgs. n. 33/2013 così come modificato dal D.lgs. n. 97/2016.

La spesa trova copertura nel sotto conto n. CP 01.02.0042 "Altre spese per la prestazione di servizi" di cui al conto 02" relativamente al Budget economico e di gestione 2024, 2025 e 2026 che presenta la necessaria disponibilità.

F.to IL DIRETTORE
Celestina Arduini