



DETERMINAZIONE

A CONTRARRE

(Ai sensi dell'art. 32 del D.lgs 50 del 2016)

Numero: 19 – 17 febbraio 2021

IL DIRETTORE

Richiamata la deliberazione del 28 ottobre 2020 con la quale il Consiglio Direttivo dell'Automobile Club Ferrara ha approvato il Budget annuale per l'esercizio finanziario 2021;

Richiamata la propria determinazione n. 1/2021 del 04 gennaio 2021 con la quale si è stabilito ed assegnato il budget di gestione per l'esercizio finanziario 2021;

Richiamato l'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Visto l'art. 36, comma 2, lett. a), del D. Lgs 50 del 2016, secondo cui le stazioni appaltanti per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, procedono mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici o per i lavori in amministrazione diretta;

Dato atto che l'art. 37, comma 1 del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente ed autonomamente alla acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a € 40.000 e di lavori di importo inferiore a € 150.000, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza e dai soggetti aggregatori;

Viste le linee guida ANAC n. 4 del 2016, secondo cui l'affidamento di lavori servizi e forniture di importo inferiore a 40.000 euro, può avvenire in via diretta senza procedura negoziata tra più operatori economici;

Visto l'art. 1, comma 449, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, relativamente agli obblighi di procedere all'acquisto di servizi e forniture tramite avvalendosi delle convenzioni CONSIP;

Visto l'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, relativamente agli obblighi di procedere all'acquisto di servizi e forniture tramite il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (ME.PA) così come modificato dall'art. 1, comma 130 della L. 145 del 30.12.2018 (legge di bilancio 2019) ;



Considerato che l'Automobile Club Ferrara necessita di un servizio di assistenza periodica e continuativa in materia di contabilità pubblica, tributaria, fiscale, economico-patrimoniale, contrattuale ed organizzazione aziendale avente ad oggetto

1) ASSISTENZA ORDINARIA

A) Parte controllo contabilità economica-patrimoniale:

- assistenza e controllo della contabilizzazione dei vari accadimenti aziendali;
- assistenza ordinaria in materia di IVA: controllo delle liquidazioni periodiche mensili e trimestrali trasmesse dall'Ufficio Amministrazione dell'Ente e versamento dell'Iva dovuta mediante addebito su conto corrente dell'Ente;
- assistenza ordinaria contabilità: gestione prima nota tramite programma aziendale, con personale/collaboratori di Studio presente presso la sede dell'Ente con cadenza almeno quindicinale. Creazione ed imputazione movimenti di prima nota giornaliera, gestione schede di mastro, riconciliazione dei conti, scritture di assestamento e bilancio finale;
- stampe registri: assistenza alla stampa dei registri Iva, Libro Giornale, Libro Inventari;
- registro Beni Ammortizzabili: aggiornamento, gestione quote di ammortamento e stampa del registro nei termini di legge;
- assistenza alla redazione del Budget Previsione e rimodulazione al Budget e documenti correlati previsti dalla normativa vigente;
- bilancio infrannuale: assistenza alla predisposizione di bilanci di verifica infrannuali;
- assistenza alla redazione del bilancio consuntivo comprensivo della nota integrativa e degli allegati previsti dalla normativa vigente;
- assistenza alla gestione dei residui attivi e passivi.

B) Parte fiscale e tributaria:

- dichiarazioni periodiche e annuale Iva: predisposizione ed invio telematico;
- modello di comunicazione dati clienti/fornitori (cd. "Spesometro"): assistenza alla predisposizione ed invio telematico;
- gestione modelli F24: versamenti ordinari previsti per imposte dirette ed indirette (i ravvedimenti operosi, essendo eventi non prevedibili e non quantificabili a priori sono conteggiati a parte);
- modello Unico: predisposizione, conteggio imposte, compilazione Studio di Settore, qualora soggetto (tranne dati extracontabili forniti dall'Ente stesso) e relativo invio telematico.
- modello Irap: predisposizione, conteggio imposte e relativo invio telematico.
- predisposizione della dichiarazione dei sostituti d'imposta per la parte di competenza (eventuale);
- altre prestazioni correlate agli altri adempimenti fiscali compreso calcolo IMU;
- assistenza durante le verifiche del Collegio dei Revisori dei Conti o del Consiglio Direttivo ove richiesto, nonché altre presenze che dovessero rendersi necessarie da parte della Direzione.
- assistenza ed informativa periodica e continuativa in materia contabile, tributaria e fiscale e sulle nuove disposizioni legislative riguardanti l'attività dell'Ente;
- assistenza su altri aspetti contabili e fiscali in genere.



2) ASSISTENZA STRAORDINARIA (ad esempio)

- costituzione di nuove ditte o società, trasformazioni, fusioni, etc. ;
- verifiche contabili da parte di organi fiscali (Agenzia delle Entrate e/o Guardia di Finanza);
- discussioni davanti ad ogni organo amministrativo, giurisdizionale per ricorsi etc.;
- redazioni di ricorsi, appelli, memorie verso organi od enti vari ;
- accessi presso gli uffici finanziari, C.C.I.A.A., Tribunale, etc.;
- assistenza contrattuale in genere;
- contenzioso relativo ad accertamenti, iscrizioni a ruolo, irrogazione di sanzioni e questionari dell'Amministrazione Finanziaria (limitatamente agli elementi di fatto);
- maggiori prestazioni in ordine al presente servizio, per esigenze limitate nel tempo ed aventi carattere occasionale e/o connesse a specifiche circostanze;

Considerato che all'interno dell'Automobile Club non vi sono professionalità in possesso dei requisiti di legge e comunque in grado di svolgere i servizi innanzi indicati che necessitano di una organizzazione di mezzi, di professionalità e di software per l'elaborazione dei dati;

Vista la delibera della Corte dei Conti, sia pure nella vigenza del vecchio codice, secondo la quale *“l'elencazione contenuta nella categoria 9, dell'allegato IIA – Elenco dei Servizi di cui agli artt. 20 e 21, del d.lgs. 12 aprile 2006, n. 163, che reca la denominazione “Servizi di contabilità, di revisione dei conti e tenuta dei libri contabili” [...] “si riferisce alle ordinarie attività di revisione dei conti e della contabilità che ciascun ente può commissionare all'esterno, ove non sia in grado di svolgere all'interno la relativa attività”* (Corte dei Conti, Sezione Controllo Lombardia, 3 luglio 2009 n. Lombardia/474/2009/PAR);

Considerato che trattandosi di appalto di servizi, stante la necessità di organizzare risorse, mezzi e software, lo stesso rientra al di sotto della soglia di cui all'art. 36, comma 2, lett. a), del D.lgs 50 del 2016 e pertanto può essere affidato in via diretta;

Considerato che anche a voler inquadrare l'incarico in questione comune consulenza verrebbe comunque in rilievo la deliberazione della Corte dei Conti, Sezione Centrale per il Controllo degli Atti del Governo, n. SCCLEG/18/2012/PREV, secondo cui *“le procedure comparative richiamate dal comma 6-bis (ndr. D.lgs 165 del 2001) non si identificano ed esauriscono nelle procedure concorsuali, rappresentando queste ultime solo una delle modalità possibili di comparazione. E non potrebbe essere altrimenti, dal momento che il “modus operandi” concorsuale, con tutte le incombenze ivi connesse, comporta in molti casi il rischio di un costo, sia economico sia di attività e risorse impiegate, superiore al valore della stessa prestazione da eseguire. Il che risulterebbe contrario non solo a criteri di economicità ma anche di efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa”*;

Visto l'art. 7, comma 6, del D.lgs 165 del 2001, secondo il quale *“Si prescinde dal requisito della comprovata specializzazione universitaria in caso di stipulazione di contratti di collaborazione di natura occasionale o coordinata e continuativa [...] con soggetti che operino [...] a supporto dell'attività didattica [...] ferma restando la necessità di accertare la maturata esperienza nel settore”*;



Considerato che, ai sensi dell'art. 7 comma 6 del D. Lgs.165/2001, l'Automobile Club Ferrara non può far fronte all'espletamento dell'oggetto del presente contratto con personale dipendente poiché mancante della necessaria professionalità;

Considerato che la deliberazione n. 6/2005 del 15/02/2005 della Corte dei Conti, sezioni riunite in sede di controllo stabilisce che non rientrano negli incarichi di consulenza ai sensi dell'art.1, comma 11 della Legge 311 del 30 dicembre 2004 *“le prestazioni professionali consistenti nella resa di servizi o adempimenti obbligatori per legge, qualora non vi siano uffici o strutture a ciò deputati”*;

Considerato che gli adempimenti contabili e fiscali sono obbligatori per legge ;

Visto l'art. 2, comma 2-bis, del D.L. 101 del 2013 secondo cui *“Gli ordini, i collegi professionali, i relativi organismi nazionali e gli enti aventi natura associativa, con propri regolamenti, si adeguano, tenendo conto delle relative peculiarità, ai principi del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ad eccezione dell'articolo 4, del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, ad eccezione dell'articolo 14 nonché delle disposizioni di cui al titolo III, e ai principi generali di razionalizzazione e contenimento della spesa, in quanto non gravanti sulla finanza pubblica”*;

Considerato pertanto che l'Automobile Club, in quanto ente pubblico avente natura associativa, non gravante sulla finanza pubblica poiché trae i propri ricavi da attività di mercato, applica i principi del D.lgs 165 del 2001, attenuati dal c.d. “adeguamento”;

Considerato che per i servizi di cui in oggetto non è presente alcuna convenzione Consip né a ricorso obbligatorio né facoltativo;

Considerato che il presente affidamento è escluso dall'ambito di applicazione della suddetta disposizione in quanto inferiore all'importo di € 5.000 oltre IVA, potendo pertanto formalizzare l'ordine/l'affidamento mediante posta elettronica fuori ME.PA.;

Considerato che l'Automobile Club Ferrara ha pubblicato sul proprio sito istituzionale un avviso pubblico per manifestazione di interesse per l'affidamento del servizio di assistenza periodica e continuativa in materia di contabilità pubblica, economico patrimoniale, tributaria, fiscale, contrattuale e organizzazione aziendale per il periodo di anni uno dal 01.03.2021 al 28.02.2022 per l'importo di € 4.800,00 oltre Iva e Cap;

Considerato che il suddetto avviso rappresenta un avviso pubblico aperto al mercato a fronte del quale tutti i soggetti che avessero manifestato interesse avrebbero potuto essere invitati alla successiva procedura negoziata o risultare aggiudicatari;



Dato atto che entro il termine fissato dall'avviso pubblico (15.02.2021) è pervenuta una sola manifestazione di interesse da parte del Dott. Giancarlo Mela, in qualità di cotitolare dello Studio Associato Mela, con sede in Ferrara, Via Frescobaldi n. 72, C.F. MLEGCR62H12D548P, producendo altresì il relativo curriculum professionale;

Visto il curriculum professionale del Dott. Giancarlo Mela e ritenuto che lo stesso sia adeguato e che soddisfi le esigenze dell'Automobile Club per le prestazioni afferenti il presente affidamento;

Considerato che il mercato non risulta offrire professionalità analoghe a quelle dell'operatore economico individuato per l'affidamento, tenuto conto della particolare tipologia di ente pubblico, del relativo regime contabile e delle disposizioni recentemente intervenute che presuppongono un'esperienza specifica inerente l'organizzazione degli Automobile Club;

Ritenuto congruo l'importo annuale in funzione delle prestazioni oggetto del presente affidamento e della particolare qualificazione dell'affidatario;

Tenuto conto che i servizi forniti dallo Studio Associato Mela nell'ambito del precedente contratto sono stati eseguiti a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti;

Tenuto conto che i motivi sopra esposti giustificano il ricorso alla procedura di affidamento diretto di cui all'art. 32, comma 2, lett. a), del D. Lgs 50/2016;

Ritenuto pertanto di affidare il servizio di assistenza periodica e continuativa in materia di contabilità pubblica, economico patrimoniale, tributaria, fiscale, contrattuale e organizzazione aziendale dell'Automobile Club Ferrara per il periodo di anni uno dal 01.03.2021 al 28.02.2022 per l'importo di € 4.800,00 oltre Iva e Cap al Dott. Giancarlo Mela quale co-titolare dello Studio Associato Mela con sede in Ferrara, Via Frescobaldi n. 72, C.F. MLEGCR62H12D548P, P. Iva 01136230388 per l'importo di €4.800,00 oltre Iva e Cap;

Dato atto che tali servizi rientrano tra quelli eseguibili ai sensi dell'art. 36 del D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50, mediante affidamento diretto;

Dato atto inoltre che, ai sensi dell'art. 32, comma 14 del suddetto D. Lgs 18 aprile 2016 n. 50 il contratto è stipulato, a pena di nullità, con atto pubblico notarile informatico, ovvero in modalità elettronica secondo le norme vigenti per ciascuna stazione appaltante, in forma pubblica amministrativa o mediante scrittura privata in caso di procedura negoziata ovvero, per gli affidamenti di importo non superiore a € 40.000 mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in un apposito scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata o strumenti analoghi negli altri Stati Membri;



Viste le disposizioni di cui all'art.3 della legge 136 del 2010 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari e ritenuto altresì di dover acquisire un codice CIG tramite il portale simog.avcp.it per ogni affidamento di servizio e fornitura;

Richiesto il modello di dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà all'operatore economico relativamente al possesso dei requisiti di ordine generale di cui all'art. 80 del D.lgs 50 del 2016, di insussistenza di posizioni di conflitto di interessi e di accettazione del codice di condotta dell'Automobile Club;

Verificata la regolarità contributiva e l'assenza di annotazioni ANAC;

Visto il Manuale Negoziale o Regolamento contrattuale/economale dell'Automobile Club Ferrara, in quanto compatibile con il nuovo Codice dei Contratti Pubblici approvato con D.lgs 50 del 2016;

Visto il Regolamento per l'affidamento di incarichi professionali adottato dal Consiglio Direttivo con delibera del 28.03.2018

Considerato che all'interno dell'Automobile Club Ferrara l'organo di vertice amministrativo è rappresentato dal Direttore, il quale con il presente atto autorizza l'acquisto per le motivazioni di cui sopra;

Ritenuto di dover attribuire alla presente determinazione a contrarre anche efficacia di ordine ai sensi del menzionato art. 32, comma 14, del D.lgs 50 del 2016, una volta che sarà comunicata all'affidatario;

Ritenuto di procedere in merito;

DETERMINA

- di approvare la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- di procedere, per i motivi esposti in premessa, all'affidamento del servizio di assistenza periodica e continuativa in materia di contabilità pubblica, economico patrimoniale, tributaria, fiscale, contrattuale e organizzazione aziendale di cui sopra tramite affidamento diretto;
- di affidare il servizio di assistenza periodica e continuativa in materia di contabilità pubblica, economico patrimoniale, tributaria, fiscale, contrattuale e organizzazione aziendale dell'Automobile Club Ferrara per il periodo di anni uno dal 01.03.2021 al 28.02.2022 per l'importo di € 4.800,00 oltre Iva e Cap al Dott. Giancarlo Mela quale co-titolare dello Studio Associato Mela con sede in Ferrara, Via Frescobaldi n. 72, C.F. MLEGCR62H12D548P, P. Iva 01136230388 per l'importo di €4.800,00 oltre Iva e Cap;
- di approvare lo schema di contratto/ordine;



- di procedere alle verifiche sul possesso dei requisiti di cui ai commi 1, 4 e 5 lett b) del Codice dei Contratti, anche se l'importo dell'affidamento non lo richiede;
- di procedere ad assumere atto di spesa sul capitolo Onorari e compensi per speciali incarichi;
- di individuare come RUP il sottoscritto e di acquisire un codice CIG tramite il portale simog.avcp.it per ogni affidamento di servizio e fornitura;
- di stabilire che in via cautelativa il presente affidamento sarà altresì pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente, Sezione Amministrazione trasparente, ai sensi dell'art. 37 del D.Lgs 33 del 2013.

STABILISCE

- che, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti, il contratto sarà risolto ed il corrispettivo pattuito sarà pagato solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti della utilità ricevuta.

IL DIRETTORE
R. Maranini