



Determinazione del Direttore n. 36/2025 del 29/12/2025

OGGETTO: Determina ai sensi dell'art. 17 comma 2) del D.Lgs. 36/2023: servizi di gestione della contabilità e tenuta libri contabili - adempimenti fiscali, tributari, di lavoro e data entry.

Riferimento: Delibera del Consiglio Direttivo n° 5/2025 del 4/12/2025.

Sistema di acquisizione: affidamento diretto

Procedura di affidamento diretto ai sensi dell'Art. 49 comma 4 e 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs 36/2023.

Valutazione del servizio: il servizio rispetta, per le sue modalità gestionali ed operative le esigenze dell'Ente; il costo è considerato congruo, serio, sostenibile e realizzabile rispetto al mercato di riferimento.

R.U.P.: Nicola Di Nardo

CIG: B9D27E0664

Importo massimo: € 42.810,00 oltre oneri tributari e fiscali

Importo offerta: € 42.810,00 oltre oneri tributari e fiscali

Fornitore: Studio Commerciale Ciabrone Maria Francesca con sede legale in Roma, Via -----, partita IVA 02791480797 in persona del Titolare Maria Francesca Ciabrone, nata il ----- a -----, residente in -- --, Via ----- n. ----, C.F.: -----

Durata: 01/01/2026 – 31/12/2028

Considerato che è in scadenza, al 31/12/2025, il contratto per la gestione della contabilità nonché tenuta di tutti gli adempimenti fiscali, tributari, di lavoro e data entry;

Considerato che l'Ente non ha, all'interno della propria organizzazione risorse con le capacità necessarie alla gestione di tutti gli adempimenti connessi alla tenuta della contabilità nonché adempimenti fiscali, tributari, di lavoro e data entry;

Visto quanto disposto dal Consiglio Direttivo con verbale n° 5/2025 del 4 Dicembre 2025- punto 9;

Vista, per le motivazioni sopra esposte, la necessità di procedere alla sottoscrizione di una nuova convenzione con un operatore qualificato con durata triennale dal 1° Gennaio 2026 al 31 Dicembre 2028;

Rilevato che i costi per i servizi contabili / tributari / fiscali ed attività connesse dell'Ente, sono stati stimati in una analisi eseguita per gli AACC da ACI Informatica, rispetto al volume da lavorare, per i tre anni di vigenza contrattuale;

Visto l'art. 50, co. 1, lett. b, del d. lgs. n. 36/2023 “nuovo codice degli appalti” e successive modifiche ed integrazioni in merito alle modalità di affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilievo comunitario; visto che in particolare alla lett.b) si prevede che l'affidamento di servizi e forniture di importo inferiore a € 140.000,00, possa avvenire tramite affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

Tenuto conto che il valore stimato dell'affidamento – ai soli fini dell'individuazione della disciplina in materia di forniture, ai sensi dell'art. 50, co. 1, lett. b, del d. lgs. n. 36/2023 e s.m.i. – è inferiore ad € 140.000,00;

Visto il decreto legislativo n. 165/2001 che ha recepito la normativa introdotta dal decreto legislativo n. 29/1993 e successive modifiche ed integrazioni;

Richiamato l'art. 50 del D.lgs. 36/2023 (c.d Codice degli Appalti), ai sensi del quale “le stazioni appaltanti procedono all'affidamento dei contratti di lavori, servizi e forniture ... di importo inferiore a 140.000 euro” tramite affidamento diretto, “anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando tuttavia che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali...” (cfr.: art. 50, comma 1, lett. b) del D.lgs. n.36/2023);

Considerata la definizione stessa di “affidamento diretto”, riportata dal legislatore all'art. 3, comma 1, lett. d) dell'Allegato I.1 al D.lgs. 36/2023, secondo la quale esso consiste nell' “... affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale ... la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice”;

Richiamati altresì

a) l'art. 48, comma 3 del D.lgs. 36/2023, in forza del quale “restano fermi gli obblighi di utilizzo degli strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa” e

b) l'art. 1, comma 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, così come modificato dall'art. 1, comma 130 della Legge n.145/2018 (legge di Bilancio 2019), che sancisce l'obbligo, per le Pubbliche Amministrazioni, di ricorrere al MePA (Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione) per l'acquisto di beni e servizi, di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, ma pari o superiore a € 5.000,00;

Verificato, tuttavia che, sulla piattaforma telematica MePA, riguardo alla categoria dei “Servizi professionali>Fiscali e tributari” ma anche del “Supporto specialistico>in ambito amministrativo-contabile” e del “Supporto specialistico>in ambito fiscale e tributario”, non sono presenti convenzioni attive Consip S.p.A., né tantomeno è reperibile un catalogo di offerte, bensì è possibile soltanto avviare negoziazioni, eventualmente al ribasso rispetto ad un valore massimo di spesa precedentemente determinato;

Valutato che, per un adeguato ed ottimale svolgimento dei servizi in parola, sia necessario reperire uno Studio Commercialista che sia in possesso almeno di tutti i seguenti requisiti:

- a) che il titolare sia iscritto all'Albo dei dottori commercialisti da almeno 10 anni;
- b) che sia in possesso di regolare polizza assicurativa di responsabilità professionale;
- c) che abbia svolto i medesimi servizi, negli ultimi 5 anni, a favore di ACI e/o Automobile Club Provinciali;
- d) che possieda adeguata conoscenza del Regolamento di Amministrazione e Contabilità e dello Statuto dell'ACI;
- e) che sappia utilizzare il prodotto software GSAweb 2 di ACI Informatica in dotazione presso l'AC;

Visto che lo Studio Commercialista "Ciabrone d.ssa Maria Francesca", già presente su MePA nella categoria dei "Servizi professionali>fiscali e tributari", possiede tutti i requisiti minimi più sopra elencati ed ha espletato i servizi contemplati nel precedente contratto stipulato con l'Ente con elevata professionalità, nel rispetto dei tempi e delle condizioni pattuite e non vi è stato alcun disservizio, né alcun problema;

Considerato che l'art. 49, comma 4 del D.lgs. 36/2023 stabilisce che "In casi motivati, con riferimento alla struttura del mercato e alla effettiva assenza di alternative, previa verifica dell'accurata esecuzione del precedente contratto nonché della qualità della prestazione resa, il contraente uscente può essere reinvitato o essere individuato quale affidatario diretto";

Preso atto che, nel caso in esame, ricorrono simultaneamente tutti gli elementi, elencati qui di seguito:

- a) la struttura del mercato è molto particolare, in quanto viene richiesta una notevole ed assai peculiare competenza tecnica;
- b) mancano valide alternative su MePA: infatti è impossibile trovare, con le funzioni presenti sulla piattaforma telematica, persone che possiedano tutti i requisiti confacenti all'appalto in oggetto;
- c) si è generato ormai un elevatissimo grado di insoddisfazione, accresciuto in prossimità della conclusione dell'attuale rapporto contrattuale;
- d) il prezzo offerto è competitivo rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;

Richiamato, altresì il parere del Collegio dei Revisori dei Conti che concorda pienamente sulla necessità di dover affidare i servizi in oggetto a persona di comprovata esperienza che sappia operare su una contabilità, come quella degli AA.CC., che presenta caratteristiche tecniche che loro stessi, pur essendo professionisti esperti del settore, riconoscono essere molto peculiari e profondamente diverse da quelle per lo più rintracciabili sul mercato;

Stante la necessità e l'urgenza di procedere in merito;

Visto il regolamento di organizzazione dell'ACI vigente, deliberato dal consiglio generale ai sensi dell'art. 27 bis del citato decreto legislativo n. 29/1993, nonché l'art. 57 dello statuto ACI;

Visti gli art.14-15 del regolamento di organizzazione dell'ACI nonché la delibera dell'AC con la quale l'organo ha approvato il piano delle attività ed il relativo budget per l'esercizio 2026, composto dal budget economico e dal budget degli investimenti e dismissioni, così autorizzando il direttore dell'AC, quale titolare dell'unico centro di responsabilità, ad adottare gli atti ed i provvedimenti per l'acquisizione dei beni, la fornitura di servizi e le prestazioni comportanti autorizzazioni alla spesa, secondo le modalità e le condizioni previste dalla legge e dal citato regolamento di amministrazione;

Visto il regolamento per l'adeguamento ai principi generali di razionalizzazione e contenimento della spesa approvato dal Consiglio Direttivo dell'Ente per il triennio 2026/2028 ai sensi dell'art.2, comma 2 bis, del decreto legge 31 agosto 2013, n.101, convertito, con modificazioni, nella legge 30 ottobre 2013, n.125;

Visti il d.lgs.n.36/2023 e s.m.i., il manuale delle procedure negoziali dell'Ente per quanto compatibile; il regolamento di amministrazione e contabilità dell'Ente, il manuale delle procedure amministrativo-contabili, nonché la documentazione in possesso;

Considerato che l'affidamento è coerente sia con il principio di economicità, garantito dalla circostanza che la fornitura è stata affidata ad un importo in linea con gli altri operatori, sia con il principio di efficacia, in quanto lo svolgimento della fornitura/la prestazione risponde in modo soddisfacente alle esigenze dell'Ente;

Dato conto che l'affidamento verrà formalizzato, ai sensi dell'art.18, comma 1, del d.lgs. 36/2023, mediante utilizzo di sistemi dinamici di acquisizione di cui all'art. 32 del d.lgs 36/2023;

Dato atto che alla presente fornitura è stato assegnato dal sistema ANAC il CIG indicato in oggetto;

Considerata la necessità di procedere all'affidamento del servizio per le motivazioni sopra espresse;

Premesso che, ai sensi dell'art. 11 comma 2 del d.lgs 36/2023 così come modificato dal d.lgs 209/2024, salvo diversa indicazione, la ditta incaricata è tenuta ad applicare il ccnl di settore / comparto; la società incaricata dovrà indicare il contratto collettivo applicabile al personale dipendente impiegato nell'attività oggetto dell'appalto o della concessione svolta dall'impresa anche in maniera prevalente, in conformità al comma 1 e all'allegato 1.01;

Considerato che, per il valore dell'affidamento è obbligatorio il ricorso al mercato elettronico e, pertanto, si può procedere con l'affidamento diretto tramite RdO sul portale Acquistinrete - MEPA;

Dato Atto che l'Ente svolgerà la procedura di affidamento tramite la piattaforma telematica Mepa (www.acquistinretepa.it) la quale ha compiuto il processo di certificazione delineato dalle Regole tecniche di AGID (provvedimento AGID n. 137/2023) e dallo Schema operativo (pubblicato sul sito di AGID il 25/09/2023, il cui Allegato 2 è stato aggiornato in data 14/11/2023), così come verificabile sul sito dell'ANAC;

Ritenuto di poter svolgere le funzioni di Responsabile Unico del Progetto, in conformità all'art.5 della legge n. 241/90 e s.m.i. in condizioni di assenza di conflitto di interessi ai sensi dell'art. 6bis della legge 7 agosto 1990, n. 241;

Dato atto che le funzioni di Responsabile Unico del Progetto di cui all'art. 15 del d.lgs. 36/2023 e s.m.i. sono svolte dal sottoscritto, il quale, ai sensi dell'art. 16 del citato decreto non si trova in conflitto di interessi, neanche potenziale e non incorre in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al codice di comportamento ed alla normativa anticorruzione;

Ritenuto che per l'adeguato ed ottimale svolgimento dei servizi in questione si necessita di uno Studio Commercialista che sia in possesso almeno di tutti i seguenti requisiti:

- a) che il titolare sia iscritto all'Albo dei dottori commercialisti da almeno 10 anni;
- b) che sia in possesso di regolare polizza assicurativa di responsabilità professionale;
- c) che abbia svolto i medesimi servizi, negli ultimi 5 anni, a favore di ACI e/o Automobile Club Provinciali;
- d) che possieda adeguata conoscenza del Regolamento di Amministrazione e Contabilità e dello Statuto dell'ACI;
- e) che sappia utilizzare il prodotto software GSAweb 2 di ACI Informatica in dotazione presso l'AC;

Considerato che lo studio Commercialista “Francesca Ciambrone”, già presente su MePA per la categoria “Servizi professionali fiscali e tributari”, oltre a possedere tutti i requisiti minimi elencati più sopra, ha espletato il servizio nel precedente contratto in favore dell’Ente con elevata professionalità, nel rispetto dei tempi e delle condizioni pattuite e non vi è stato alcun disservizio, né alcun problema;

- in ottemperanza al paragrafo 3.7 delle “Linee Guida n. 4” di ANAC, approvate con la delibera n. 1097 del 20 ottobre 2016, che, riguardo all’applicazione del principio di rotazione nell’affidamento degli appalti pubblici, non esclude la possibilità dell’affidamento (o del reinvitto) al contraente uscente, se:

- a) la struttura del mercato è molto particolare, come lo è nel caso qui specifico, che richiede un’elevatissima ed assai peculiare competenza tecnica;
- b) manchino valide alternative su MePA o altre Piattaforme accreditate: infatti è impossibile trovare, tramite la piattaforma telematica, le persone che possiedono tutti i requisiti confacenti all’appalto in oggetto;
- c) ci sia stato un alto grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale;
- d) il prezzo offerto sia competitivo rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento;

DETERMINA di

-ritenere le premesse parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

- invitare, mediante trattativa diretta sul MEPA , (RDO n° 5916732 del 15/12/2025), a presentare una offerta lo Studio Commerciale Ciambrone Maria Francesca con sede legale in ----, Via -----, partita IVA 02791480797 entro il termine del 24/12/2025;

-procedere all’aggiudicazione nel caso in cui la trattativa dia esito positivo con presentazione dell’offerta, aggiudicazione e successiva stipula senza ulteriore atto;

- fissare, come valore complessivo massimo dei servizi richiesti (per il triennio di validità del contratto 1° Gennaio 2026 / 31 Dicembre 2028) l’importo di € 42.810,00 oltre oneri fiscali e tributari;

-autorizzare l’affidamento diretto, ai sensi dell’art. 49 comma 4, e 50 comma 1 lettera b) del D.Lgs 36/2023 e s.m.i., dei servizi contabili / tributari / fiscali ed attività connesse dell’Ente per il quadriennio 2026-2028 all’operatore economico “Studio Commercialista Francesca Ciamborne”, con sede in ---- in -----, codice fiscale -----, previo espletamento di una trattativa diretta su procedura telematica MePA, condotta tramite RDO (Richiesta di Offerta) con un unico fornitore, al costo di € 14.270,00 oltre oneri fiscali e tributari = € 42.810,00 oltre oneri fiscali e tributari per i tre anni di vigenza contrattuale;

-approvare tutti gli elaborati che dovranno essere utilizzati su MePA, in particolare lo schema di contratto, la dichiarazione sostitutiva di possesso dei requisiti generali ex Dichiarazione ai sensi degli artt. 94-95-98 e successivi del D. Lgs. n. 36/2023 nell’ambito degli affidamenti ai sensi degli artt. 49 e 50 del D.Lgs. n. 36/2023

-di stabilire che il valore dell’affidamento massimo è pari ad € 42.810,00 oltre oneri fiscali e tributari per il triennio 2026/2028;

Inoltre, si dà atto:

-di procedere all’affidamento diretto ai sensi dell’Art. 49 comma 4 del D.Lgs 36/2023 con esclusione del principio di rotazione in quanto sussistono i seguenti presupposti:

a) Struttura di mercato: il servizio oggetto dell’affidamento presenta caratteristiche di specializzazione tali da rendere il mercato di riferimento ristretto e rivolto ad un numero limitato di operatori economici dotati delle necessarie competenze tecniche e professionali (conoscenza della Contabilità pubblica con specifico riferimento alla contabilità degli AACC; conoscenza ed utilizzo del gestionale GSAWeb, conoscenza ed utilizzo del portale PCC; conoscenza ed utilizzo del portale SICO; conoscenza ed utilizzo del portale MEF);

b) Effettiva assenza di alternative: sono molto pochi gli operatori in grado di garantire le medesime prestazioni con i requisiti tecnici richiesti e con le specifiche modalità operative necessarie per il corretto svolgimento del servizio;

c) Accurata esecuzione del precedente contratto: l’operatore economico individuato ha dato prova, nel precedente rapporto contrattuale, di piena affidabilità e di puntuale adempimento delle obbligazioni assunte, assicurando la qualità e la continuità del servizio richiesto.

Pertanto, sussistono le condizioni per procedere all’affidamento diretto del servizio all’operatore economico Studio Commerciale Ciambrone Maria Francesca con sede legale in -----, Via -----, partita IVA 02791480797, in conformità a quanto previsto dall’art. 50, comma 1, lett. b), e art. 49, comma 4, del D.Lgs. 36/2023;

-che il RUP è il nominativo indicato in oggetto;

-che il numero CIG assegnato dall’ANAC è quello indicato in oggetto;

-di impegnare la spesa prevista sul budget 2026 e successivi alla voce B14;

-che preliminarmente è stato eseguito, con esito positivo, il controllo di regolarità del DURC ed Annotazione riservate (ANAC);

-che i pagamenti relativi all’ordine, nel rispetto della vigente normativa sulla tracciabilità dei pagamenti saranno effettuati con bonifico bancario;

-di autorizzare il pagamento della fornitura senza necessità di ulteriore atto di liquidazione, a presentazione delle singole fatture acquisite con modalità elettronica, previo controllo della conformità del bene o regolare esecuzione della fornitura e regolarità del DURC;

-di disporre la pubblicazione della presente determinazione sul sito istituzionale dell’Ente nella specifica sezione di Amministrazione Trasparente.

Il sottoscritto Nicola Di Nardo è il Responsabile del Progetto ed assicura il rispetto delle prescrizioni in materia di trasparenza e pubblicità dei contratti, l’osservanza e l’attuazione della normativa sulla trasparenza di cui al D.Lgs. n.33/2013, come modificato dal D.Lgs n.97/2016.

Il Responsabile / RUP
f.to Dott. Nicola Di Nardo