



**REVOCA DELLA DECISIONE DI CONTRARRE PROT. 800 DEL 6.5.2025 E
CONTESTUALE NUOVA DECISIONE DI CONTRARRE PER L'INDIZIONE DI UN
APPALTO SPECIFICO "SDAPA – SERVIZI POSTALI" ID SIGEF 2675**
(ex Artt. 17 e 32 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36)

IL DIRETTORE APPROVVIGIONAMENTI E LOGISTICA

VISTI i poteri conferitigli dal Consiglio di Amministrazione, giusta Procura speciale autenticata nelle firme dal Notaio Marco Pinto di Roma in data 17 marzo 2025, Repertorio n. 18254, Raccolta n. 12941 e registrato a Roma 2 il 20 marzo 2025 al n. 9946 serie 1/T;

VISTO il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i.;

VISTO l'Accordo di Committenza ausiliaria per lo svolgimento delle attività tecnico-amministrative finalizzate alla contrattualizzazione di un accordo quadro pluriennale avente ad oggetto i servizi di notifica a mezzo posta di atti giudiziari e di comunicazioni connesse per l'ingiunzione a ruolo in materia di tasse automobilistiche ai sensi della legge n. 890/1982 e s.m.i. nonché l'invio di avvisi bonari ordinari per le necessità istituzionali della Regione Puglia, stipulato tra ACI Informatica S.p.A. e Regione Puglia, assunto al prot. n. 98 del 24.01.2025;

PREMESSO CHE

- l'art. 17, comma 1, del D. Lgs. 36/2023 prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- ai sensi dell'art. 37, comma 1 del Codice dei Contratti, le stazioni appaltanti adottano, tra l'altro, il programma triennale dei beni e dei servizi nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio e i propri principi contabili. Esse approvano, tra l'altro, l'elenco delle priorità da avviare nella prima annualità e specificano per ogni iniziativa la fonte di finanziamento, stanziata nello stato di previsione o nel bilancio o comunque disponibile;
- giusto Accordo di Committenza ausiliaria, prot. n. **98** del **24.01.2025**, Regione Puglia ha delegato, per la procedura *de quo*, alla ACI Informatica S.p.A. lo svolgimento delle attività di committenza ausiliaria, ai sensi dell'art. 62, comma 10



del D. Lgs. n. 36/2023, ossia per progettare, pubblicare e affidare, in ragione dei fabbisogni espressi dalla Società committente, un contratto quadro della durata di 48 mesi avente ad oggetto l'erogazione dei servizi di stampa, imbustamento e recapito degli avvisi bonari in relazione alla gestione della Tassa automobilistica regionale;

- Regione Puglia ha inserito nella propria Programmazione triennale di beni, servizi e lavori l'iniziativa acquisitiva richiesta alla centrale di committenza ausiliaria;
- il Progetto tecnico del servizio ex art. 41 del D. Lgs. 36/2023 ed i relativi elaborati, con particolare riguardo alla quantificazione economica del fabbisogno, sono stati elaborati ed assunti al prot. n. **777** del **5.5.2025**, prot. n. **777**;
- in data **6.5.2025** si adottava, al prot. n. **800**, la relativa decisione a contrarre;
- con lettera di invito del **26.5.2025** veniva indetto **l'Appalto Specifico n. 5392937, avente scadenza al 25.6.2025 – ore 18.00**;
- durante la fase amministrativa dedicata alla richiesta di chiarimenti da parte degli operatori di mercato interessati all'iniziativa in parola, è pervenuta, tra le varie, un'istanza recante osservazioni circa la modalità specifica adoperata dalla Stazione Appaltante per la costruzione della base d'asta relativa ai servizi di postalizzazione (Lotto n.2);
- giusto Progetto Tecnico del Servizio prot. 777 del 5.5.2025, la base d'asta relativa all'erogazione dei servizi di postalizzazione degli avvisi bonari in parola veniva assumendo a base i valori di cui al listino ufficiale del FSU di Poste Italiane S.p.A. Ed. gennaio 2025;
- l'operatore economico che ha promosso l'istanza di chiarimenti di cui sopra ha, però, segnalato l'intervenuto aggiornamento del predetto listino, giusta nuova pubblicazione ufficiale dei listini sub "Ed. Marzo 2025" liberamente consultabile online e che, tra l'altro, ha rivisto in aumento i valori di costo per detti servizi;
- la sopra cennata nuova pubblicazione è temporalmente intervenuta nelle fasi di redazione e approvazione del progetto tecnico del servizio che, pertanto, non ha potuto tenere conto con riferimento alla quantificazione economica della base d'asta;
- si rende quindi necessario procedere a rivalutare, in maniera congrua e coerente, la base d'asta per l'erogazione dei servizi suddetti;
- per consolidata giurisprudenza (*ex multis* Consiglio di Stato con sentenza del 27 marzo 2024, n. 2908) è necessario procedere a calcolare la base d'asta in maniera congrua, capiente oltre che idonea a garantire al mercato l'effettiva competizione tra i vari suoi operatori;
- la procedura di indizione di appalto specifico n. 5392937 - scaturito giusta decisione a contrarre prot. 800 del 6.5.2025 - per le motivazioni sopra esposte appare all'attualità potenzialmente - oltre che concretamente - lesiva della tutela dei sovraordinati interessi pubblici connessi all'esperimento della procedura negoziale in essere e si configura, pertanto, la legittimazione ad adottare il presente



provvedimento di revoca in autotutela ex art. 21 quinquies – comma 1 della L. 241/90 del provvedimento prot. 800 del 6.5.2025 e di tutti gli atti ad esso conseguenti, con contestuale adozione di nuova decisione a contrarre per l'avvio di analoga nuova procedura acquisitiva avente medesime finalità;

- le prestazioni di cui al Lotto n.1 (stampa e imbustamento) nonché al Lotto n.2 (servizi postali) sono strettamente interconnesse sia da un punto di vista logistico-organizzativo che temporale e, pertanto, è necessario procedere alla revoca dell'intera procedura anche con riferimento al Lotto n.1;
- Consip S.p.A., per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze, ai sensi dell'art. 32 del D. Lgs. n. 36/2023, come da Bando inviato per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea in data 17.12.2021, e pubblicato sul "profilo del committente" www.consip.it, nonché sui siti www.acquistinretepa.it e www.mef.gov.it, ha indetto la procedura per l'istituzione del Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione "Servizi Postali", attivo fino al 3.7.2027 e ha reso disponibili, per la predisposizione della documentazione dell'Appalto Specifico (AS), un Kit documentale composto da modelli standard, facsimili e altra documentazione coordinata con quanto disciplinato dal Bando Istitutivo;
- le esigenze evidenziate nel fabbisogno programmato possono essere soddisfatte mediante l'indizione di un Appalto Specifico nell'ambito del suddetto SDAPA sia per quanto riguarda l'erogazione dei servizi di stampa e imbustamento degli avvisi bonari relativi alla Tassa Automobilistica, sia per l'erogazione dei servizi postali degli stessi;
- Consip S.p.A. rientra nell'ambito delle stazioni appaltanti qualificate di diritto ed è iscritta nell'apposito elenco e che la piattaforma Acquisti in rete è certificata da ANAC e integrata nell'ecosistema degli appalti pubblici introdotto dal nuovo Codice degli appalti;
- la stipula dell'Accordo Quadro, in conformità a quanto definito dall'art. 59 del Codice dei contratti pubblici e dalla lett. n), dell'art. 2 dell'Allegato I.1 al Codice, consente entro i limiti delle condizioni fissate nell'accordo quadro stesso:
 - di determinare l'effettiva articolazione e quantità delle prestazioni confacenti al fabbisogno della struttura richiedente, nonché dell'ammontare del valore del contratto attuativo e dell'impegno da assumere nel budget assegnato, nel rispetto – tra accordo quadro e contratto attuativo – dell'identità di oggetto (prestazioni e remunerazione delle stesse già prefissate), senza possibilità di apportare modifiche sostanziali alle condizioni fissate nell'accordo quadro;
 - di semplificare le procedure di affidamento nel rispetto del vigente sistema di deleghe e dell'impianto amministrativo-contabile della Stazione Appaltante;
- il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto quadro della durata massima di 48 mesi per l'aggiudicazione del servizio di stampa,



imbustamento e invio di avvisi bonari in relazione alla gestione della Tassa automobilistica della Regione Puglia, le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:

- *Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto:*
 - Erogazione del servizio di stampa e imbustamento degli avvisi bonari relativi alla Tassa Automobilistica;
 - Erogazione del servizio di invio di avvisi bonari relativi alla Tassa Automobilistica;

- *Importo stimato del contratto quadro stante la rideterminazione della base d'asta come esposta in sede di revisione del progetto tecnico di servizio:*
 - LOTTO N. 1: € 440.000,00
 - di cui € per MO = € 88.000,00

 - LOTTO N. 2: € 2.177.640,00
 - di cui € per MO = € 1.078.187,93

- *Contatto Collettivo applicato:*
 - LOTTO N. 1: il contratto collettivo applicato per il calcolo della manodopera è *CCNL Grafica e Editoria e Industria* - codice CNEL **G011**. In caso di applicazione di un CCNL differente, l'appaltatore è tenuto a garantire, seppur tramite altro CCNL di categoria applicabile, le medesime tutele economiche e normative previste dal CCNL rubricato al codice CNEL n. G011;
 - LOTTO N. 2: il contratto collettivo applicato per il calcolo della manodopera è *CCNL Servizi Postali in Appalto* - codice CNEL **K721**. In caso di applicazione di un CCNL differente, l'appaltatore è tenuto a garantire, seppur tramite altro CCNL di categoria applicabile, le medesime tutele economiche e normative previste dal CCNL rubricato al codice CNEL n. K721.

- *Forma del contratto:*
 - ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. n. 36/2023, mediante scrittura privata;

- *Modalità di scelta del contraente:*
 - Appalto Specifico a valersi sul bando SDAPA – *Servizi Postali ID SIGEF 2675* indetto da Consip S.p.A., da condursi mediante strumento telematico di negoziazione e da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 1 del Codice, mediante l'attribuzione di 70 punti massimi all'offerta tecnica e 30 punti massimi all'offerta economica;



- *Clausole ritenute essenziali:*
 - quelle contenute nella documentazione della procedura che correda il progetto tecnico e cui si rinvia;
- operano le previsioni di cui all'art. 110 del Codice in ordine alla verifica delle anomalie delle offerte pervenute. Il RUP, eventualmente coadiuvato dal Seggio, provvederà comunque a verificare congruità delle offerte ammesse. Ferma resta la possibilità in capo al RUP di valutare oltre alla congruità anche l'anomalia per identificare la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità della migliore offerta, anche in base a elementi specifici emergenti dall'analisi delle offerte, inclusi i costi dichiarati ai sensi dell'articolo 108, comma 9. Operano in materia le previsioni di cui al Disciplinare di gara approvato;
- ai sensi dell'art.1, comma 449, della L. n. 296/2006 e s.m.i. è stata effettuata la preliminare verifica delle Convenzioni Consip attive ed è stato riscontrato che, allo stato attuale, non esistono strumenti di acquisto attivi messi a disposizione dal Soggetto aggregatore nazionale;
- ciascuna offerta sarà corredata, a pena di esclusione, da una garanzia provvisoria pari al 2% del valore complessivo dell'appalto ai sensi dell'articolo 106, comma 1 del Codice, salva l'applicazione delle riduzioni di cui all'articolo 106, comma 8 del Codice;
- a garanzia di tutte le obbligazioni contrattuali assunte con la stipula del Contratto, l'aggiudicatario dovrà prestare, ai sensi e con le modalità di cui all'art. 117 del D. Lgs. n. 36/2023, una garanzia definitiva che dovrà rispettare tutte le condizioni previste dall'art. 117 richiamato, sia con riguardo al Contratto quadro di Lotto che per ciascun contratto esecutivo da esso dipendente;
- il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i., dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;
- l'importo dei contratti applicativi derivati dal presente accordo quadro rientra nel budget di spesa della singola struttura richiedente l'acquisto specifico;
- con riferimento al regime della ripartizione delle deleghe aziendali e richiamando i poteri e le procure aziendali, il Consiglio di Amministrazione di ACI Informatica sarà tempestivamente informato in ordine all'approvazione, trascritta con apposita delibera, dell'indizione della presente procedura in occasione della prima convocazione prossima utile;
- con riferimento alla fattispecie acquisitiva in oggetto, al mercato di riferimento e alla specifica natura delle prestazioni ricercate si è ritenuto necessario procedere alla suddivisione in 2 (due) Lotti l'approvvigionamento in discorso per le motivazioni meglio esplicitate in sede di redazione del Progetto tecnico del servizio;
- si conferma per la procedura presente il RUP già individuato con provvedimento assunto al prot. n. **303** del **26.02.2025** nella persona dell'Ing. Giovanni Leone,



Responsabile dell'Ufficio Gare Lavori e servizi tecnici immobiliari della Direzione Approvvigionamenti e Logistica di ACI Informatica;

- operano l'art. 16 del Codice dei contratti pubblici e l'art. 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dalla legge 6 novembre 2012, n. 190, relativi all'obbligo di comunicazione e di astensione dal partecipare alla procedura di aggiudicazione e all'esecuzione in caso di conflitto di interessi.

Vista la presente proposta di decisione a contrarre, predisposta d'intesa con il RUP, e quanto riportato in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento

DETERMINA

- la revoca in autotutela ex art. 21 quinquies, comma 1 della L. 241/1990 della decisione a contrarre prot. **800** del **6.5.2025** nonché del conseguente Appalto Specifico SDAPA Consip n. **5392937** del **26.5.2025**;
- DI AUTORIZZARE il RUP all'indizione di un nuovo Appalto Specifico nell'ambito del medesimo Sistema Dinamico di Acquisizione della Pubblica Amministrazione "Servizi Postali" (ID 2675) istituito da Consip S.p.A. e attivo fino al 3.7.2027 per l'affidamento di un contratto quadro ex art. 59 del D. Lgs. 36/2023 avente ad oggetto l'erogazione dei servizi di stampa, imbustamento e invio di avvisi bonari in relazione alla gestione della Tassa Automobilistica della regione Puglia, nonché a porre in essere ogni adempimento tecnico e amministrativo sulla piattaforma di negoziazione operando quale punto istruttore nonché delegato alla gestione integrale del flusso documentale e comunicativo nei riguardi degli adempimenti ANAC;
- DI PRECISARE, oltre quanto riportato in premessa e qui determinato, che:
 - la Stazione Appaltante, trattandosi di Appalto Specifico SDAPA, non ricorre alle previsioni di cui al comma 3 dell'art. 107 del D. Lgs. 36/2023;
 - l'aggiudicazione avverrà, ai sensi dell'art. 108, comma 1, del Codice dei contratti pubblici, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, con assegnazione massima al prezzo di punti 30/100 e all'offerta tecnica di punti 70/100, secondo gli elementi di valutazione stabiliti nel disciplinare di gara;
 - si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;



- in caso di parità di punteggio finale, il contratto sarà aggiudicato mediante sorteggio pubblico;
 - ai sensi del combinato disposto dell'art. 2, comma 3, del D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di Comportamento di ACI Informatica S.p.A. e di Regione Puglia, l'affidatario e, per suo tramite, i suoi dipendenti e/o collaboratori a qualsiasi titolo, si impegnano, pena la risoluzione del contratto, al rispetto degli obblighi di condotta previsti dai sopracitati codici, per quanto compatibili;
 - modalità di partecipazione, criteri di aggiudicazione, condizioni e specifiche delle prestazioni da erogare sono dettagliatamente indicati nella documentazione di gara (Progetto tecnico del servizio, Disciplinare di gara, Capitolato tecnico-prestazionale, Schema di contratto e relativi allegati);
 - sarà ammesso il subappalto nei limiti delle previsioni di cui all'art. 119 del Codice dei Contratti;
- DI DEMANDARE al Direttore Approvvigionamenti e Logistica o al nominato RUP l'approvazione dei seguenti atti di successiva adozione:
 - le indicazioni generali di disciplina della procedura;
 - il capitolato tecnico-prestazionale e relativi allegati;
 - lo schema di contratto quadro ed attuativo;
 - DI STABILIRE che, ai fini del contratto conseguente l'aggiudicazione, le finalità, le modalità di stipulazione e le clausole essenziali sono quelle richiamate in narrativa e comunque comprese nella documentazione della procedura regolante il rapporto tra le parti;
 - DI DARE ATTO che l'impegno di spesa effettivo a favore della persona giuridica che risulterà aggiudicataria, nella misura effettivamente determinata a seguito dell'aggiudicazione, verrà comunque assunto dalla Stazione Appaltante richiedente l'acquisto solo in conseguenza della stipula del contratto esecutivo dipendente dal contratto quadro oggetto della presente procedura;
 - DI DARE ATTO che per le prestazioni in parola verrà acquisito il CIG relativo al Contratto Quadro a cura del RUP;
 - DI DISPORRE che copia del presente provvedimento sia pubblicata nell'apposita sezione internet "*Società Trasparente*" della stazione appaltante, in ossequio alle previsioni di cui all'art. 28 del D. Lgs. 36/2023, mediante rinvio al link della BDNCP, decorrente dal 1.1.2024 e secondo le relative modalità di pubblicità legale e trasparenza;



- DI DARE ATTO, altresì, ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale territorialmente competente entro i termini previsti dal c.p.a.;
- DI RISERVARE alla stazione appaltante la facoltà di revocare in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. n. 241/1990, in qualsiasi momento la procedura attivata o comunque di non espletare la stessa per sopravvenuti motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, dandone comunicazione ai concorrenti o agli operatori potenzialmente interessati, anche mediante idoneo avviso pubblicato sul profilo del committente nella sezione internet di Società Trasparente, senza che gli stessi possano vantare alcuna pretesa a riguardo, assicurando il regolare flusso delle informazioni e dei dati dal responsabile del progetto (flusso in partenza) al responsabile della trasparenza (flusso in arrivo), in modo tale che la pubblicazione venga assicurata nei tempi e con modalità idonee ad assicurare l'assolvimento dei vigenti obblighi di pubblicazione;
- DI DISPORRE che la Direzione Approvvigionamenti e Logistica dia corso a tutti gli adempimenti conseguenti e necessari al presente provvedimento e che il RUP provveda all'indizione dell'Appalto Specifico mediante la Piattaforma acquistinretepa.it operando tutte le previste attività operative richieste per la completa gestione della procedura e degli obblighi informativi connessi nei riguardi di ANAC e della pubblicità legale.

Il Direttore Approvvigionamenti e Logistica
Ing. Stefano Carosi

Visto,

Il Direttore Affari Legali e Societari
Avv. Giancarlo Di Crescenzo

Visto,

Il RUP
Ing. Giovanni Leone