

DECISIONE DI CONTRARRE
PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI UN BANDO
(ex Artt. 17 e 76 comma 2, lett. a) del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36)

IL DIRETTORE APPROVVIGIONAMENTI E LOGISTICA

VISTI i poteri conferitigli dal Consiglio di Amministrazione, giusta Procura speciale autenticata nelle firme dal Notaio Marco Pinto di Roma in data 30 marzo 2023, Repertorio n. 15160, Raccolta n. 10667;

VISTO il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 e s.m.i.;

VISTO l'Accordo di Committenza ausiliaria per lo svolgimento delle attività tecnico-amministrative finalizzate all'affidamento, tramite procedura aperta di rilevanza comunitaria, dei servizi di copertura assicurativa sanitaria dei dipendenti, dei componenti del Consiglio di amministrazione oltre che dei familiari fiscalmente a carico di Equitalia Giustizia S.p.A., stipulato tra ACI Informatica S.p.A. ed Equitalia Giustizia S.p.A., assunto al prot. n. 1089 del 20.6.2024;

PREMESSO CHE

- l'art. 17, comma 1, del D. Lgs. 36/2023 prevede che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- ai sensi dell'art. 37, comma 1 del Codice dei Contratti, le stazioni appaltanti adottano, tra l'altro, il programma triennale dei beni e dei servizi nel rispetto dei documenti programmatori e in coerenza con il bilancio e i propri principi contabili. Esse approvano, tra l'altro, l'elenco delle priorità da avviare nella prima annualità e specificano per ogni iniziativa la fonte di finanziamento, stanziata nello stato di previsione o nel bilancio o comunque disponibile;
- con l'Accordo di Committenza ausiliaria, prot. **1089** del **20.6.2024**, Equitalia Giustizia si avvale di ACI Informatica S.p.A. per lo svolgimento di attività di committenza ausiliaria, ai sensi dell'art. 62, comma 10 del d.lgs. n. 36/2023, ossia per progettare, pubblicare e affidare, in ragione dei fabbisogni espressi dalla



Società committente, un contratto quadro della durata di 24 mesi avente ad oggetto l'erogazione di servizi assicurativi sanitari per i dipendenti, per i familiari fiscalmente a carico e per i componenti del Consiglio di amministrazione di Equitalia Giustizia S.p.A.;

- l'iniziativa acquisitiva richiesta è afferente alla Programmazione Triennale Beni e Servizi della società richiedente l'acquisto;
- con decisione a contrarre prot. n. **1678** del **14.10.2024** veniva autorizzato l'esperimento di una procedura aperta ex art. 71 del D. Lgs. 36/2023 in modalità ASP per l'acquisizione in oggetto;
- con apposita procedura ASP n. **4785748** del **8.11.2024**, veniva indetta la gara aperta con scadenza fissata al giorno **10.12.2024** ore **18:00**, identificata al CIG **B4145102D2**;
- con Verbale di verifica presentazione offerte recante prot. n. **2038** del **11.12.2024** veniva dichiarata deserta la procedura di affidamento di cui sopra, avviata con decisione di contrarre prot. n. **1678** del **14.10.2024**;
- preso atto dell'esito della esperita procedura aperta, le esigenze evidenziate nel fabbisogno programmato possono essere soddisfatte mediante l'indizione di una procedura negoziata senza bando, attraverso la piattaforma di Consip ASP, ai sensi all'art. 76 comma 2 lett. a) del D. Lgs. 36/2023 secondo cui: "*2. Le stazioni appaltanti possono ricorrere a una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando nei seguenti casi: quando non sia stata presentata alcuna offerta o alcuna offerta appropriata, né alcuna domanda di partecipazione o alcuna domanda di partecipazione appropriata, in esito all'esperimento di una procedura aperta o ristretta, purché le condizioni iniziali dell'appalto non siano sostanzialmente modificate e purché sia trasmessa una relazione alla Commissione europea, su richiesta di quest'ultima; un'offerta non è ritenuta appropriata se non presenta alcuna pertinenza con l'appalto ed è, quindi, manifestamente inadeguata a rispondere alle esigenze della stazione appaltante e ai requisiti specificati nei documenti di gara, salvo modifiche sostanziali. Una domanda di partecipazione non è ritenuta appropriata se l'operatore economico interessato è escluso ai sensi degli articoli 94, 95, 96, 97 e 98 o non soddisfa i requisiti stabiliti dalla stazione appaltante ai sensi dell'articolo 100 (...)*";
- il Progetto tecnico dell'accordo quadro ex art. 41 del D. Lgs. 36/2023 ed i relativi elaborati, con particolare riguardo alla quantificazione economica del fabbisogno, sono stati elaborati e aggiornati al **11.12.2024**, prot. n. **2041**;
- Consip S.p.A. rientra nell'ambito delle stazioni appaltanti qualificate di diritto ed è iscritta nell'apposito elenco e che la piattaforma Acquisti in rete è certificata da ANAC e integrata nell'ecosistema degli appalti pubblici introdotto dal nuovo Codice degli appalti;
- la stipula dell'Accordo Quadro, in conformità a quanto definito dall'art. 59 del Codice dei contratti pubblici e dalla lett. n), dell'art. 2 dell'Allegato I.1 al Codice, consente entro i limiti delle condizioni fissate nell'accordo quadro stesso



- di determinare l'effettiva articolazione e quantità delle prestazioni confacenti al fabbisogno della struttura richiedente, nonché dell'ammontare del valore del contratto attuativo e dell'impegno da assumere nel budget assegnato, nel rispetto - tra accordo quadro e contratto attuativo – dell'identità di oggetto (prestazioni e remunerazione delle stesse già prefissate), senza possibilità di apportare modifiche sostanziali alle condizioni fissate nell'accordo quadro;
- di semplificare le procedure di affidamento nel rispetto del vigente sistema di deleghe e dell'impianto amministrativo-contabile della Stazione Appaltante;
- il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto quadro della durata massima di 24 mesi per l'erogazione di servizi assicurativi sanitari per i dipendenti, i familiari fiscalmente a carico e per i componenti il Consiglio di Amministrazione di EQG, le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:
 - *Fine che con il contratto si intende perseguire e relativo oggetto:*
 - Erogazione dei servizi assicurativi sanitari per i dipendenti, i familiari fiscalmente a carico e per i componenti il Consiglio di Amministrazione di EQG;
 - *Importo stimato del contratto:*
 - € 1'686'000,00 di cui € per MO = € 42'150,00
 - *Forma del contratto:*
 - ai sensi dell'art. 18, comma 1, secondo periodo, del D. Lgs. n. 36/2023, mediante scrittura privata;
 - *Modalità di scelta del contraente:*
 - Procedura Aperta in modalità ASP di Consip S.p.A. da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 108, comma 2 lett. e) del Codice, mediante l'attribuzione di 70 punti massimi all'offerta tecnica e 30 punti massimi all'offerta economica;
 - *Clausole ritenute essenziali:*
 - quelle contenute nella documentazione della procedura che corredo il progetto tecnico e cui si rinvia;
- operano le previsioni di cui all'art. 110 del Codice in ordine alla verifica delle anomalie delle offerte pervenute. Il RUP, eventualmente coadiuvato dal Seggio, provvederà comunque a verificare congruità e eventuale anomalia delle offerte ammesse anche identificando la soglia di anomalia secondo le indicazioni di cui al



Metodo A riportato all'All.II.2. Ferma resta la possibilità in capo al RUP di valutare la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità della migliore offerta, anche in base a elementi specifici emergenti dall'analisi delle offerte, inclusi i costi dichiarati ai sensi dell'articolo 108, comma 9;

- ciascuna offerta sarà corredata, a pena di esclusione, da una garanzia provvisoria pari al 2% del valore complessivo dell'appalto ai sensi dell'articolo 106, comma 1 del Codice, salva l'applicazione delle riduzioni di cui all'articolo 106, comma 8 del Codice;
- a garanzia di tutte le obbligazioni contrattuali assunte con la stipula del Contratto, l'aggiudicatario dovrà prestare, ai sensi e con le modalità di cui all'art. 117 del D. Lgs. n. 36/2023, una garanzia definitiva che dovrà rispettare tutte le condizioni previste dall'art. 117 richiamato;
- il sottoscritto non versa in situazione di conflitto d'interesse alcuno in relazione alla procedura in oggetto, ai sensi dell'art. 6 bis della legge n. 241/90 e s.m.i., dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013;
- l'importo dei contratti applicativi derivati dal presente accordo quadro rientra nel budget di spesa della singola struttura richiedente l'acquisto specifico;
- con riferimento al regime della ripartizione delle deleghe aziendali e richiamando i poteri e le procure aziendali, il Consiglio di Amministrazione di ACI Informatica sarà tempestivamente informato in ordine all'approvazione, trascritta con apposita delibera, dell'indizione della presente procedura in occasione della prima convocazione prossima utile;
- il RUP della procedura in oggetto è stato confermato e individuato con nuovo provvedimento assunto al prot. n. **2040** del **11.12.2024** ed è indicato nella persona dell'Ing. Giovanni Leone, Responsabile dell'Ufficio Gare Lavori e servizi tecnici immobiliari della Direzione Approvvigionamenti e Logistica di ACI Informatica;
- opera l'articolo 16 del Codice dei contratti pubblici e l'articolo 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dalla legge 6 novembre 2012, n. 190, relativi all'obbligo di comunicazione e di astensione dal partecipare alla procedura di aggiudicazione e all'esecuzione in caso di conflitto di interessi;
- è ammesso il ricorso all'istituto dell'inversione procedimentale ex art. 107 del d.lgs. 36/2023 in sede di adozione del disciplinare di gara, cui si rinvia per la definizione di dettaglio;
- è richiesto dalla Equitalia Giustizia SpA che la contraenza finale a valle della procedura di gara sia riservata esclusivamente a Casse/ Fondi Sanitari aventi esclusivamente finalità assistenziale, di cui all'art. 51, comma 2, lettera a), del decreto del Presidente della Repubblica 22 dicembre 1986, n. 917, e successive modificazioni, operanti negli ambiti di intervento di cui all'art. 1, comma 3, del decreto del Ministro della salute 31 marzo 2008, come modificato dal decreto 27 ottobre 2009 del Ministro del lavoro. Ciò tenuto conto della necessità di disporre per l'intera durata contrattuale di un tale tipo di operatore che – sulla base della normativa vigente – abbia finalità assistenziali e sia abilitato a ricevere i contributi



in riferimento alle attività e alle prestazioni oggetto dell'appalto, risultando altresì idoneo ad assumere la contraenza ai fini degli aspetti fiscali e contributivi di cui al citato art. 51 del DPR n. 917/1986 e s.m.i.

Vista la presente proposta di decisione a contrarre, predisposta d'intesa con il RUP, e quanto riportato in premessa che costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento

DETERMINA

- DI AUTORIZZARE il RUP all'indizione di una Procedura negoziata senza previa indizione di un bando ex art. 76 c.2 lett. a) del d.lgs. 36/2023, osservato il comma 7 del citato articolo, su piattaforma di eProcurement di Consip S.p.A. per l'affidamento di un contratto quadro ex art. 59 del D. Lgs. 36/2023 avente ad oggetto l'erogazione di servizi assicurativi sanitari per i dipendenti, per i familiari fiscalmente a carico e per i componenti del Consiglio di Amministrazione di EQG, in favore di Equitalia Giustizia S.p.A.;
- DI PRECISARE, oltre quanto riportato in premessa e qui determinato, che:
 - la Stazione Appaltante intende ricorrere alle previsioni di cui al comma 3 dell'art. 107 del d.lgs. 36/2023;
 - l'aggiudicazione avverrà, ai sensi dell'art.108, comma 1, del Codice dei contratti pubblici, da aggiudicarsi secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, con assegnazione massima al prezzo di punti 30/100 e all'offerta tecnica di punti 70/100, secondo gli elementi di valutazione stabiliti nel disciplinare di gara;
 - si procederà all'aggiudicazione anche in presenza di una sola offerta valida;
 - ove invitati più operatori economici, in caso di parità di punteggio finale, il contratto sarà aggiudicato mediante sorteggio pubblico;
 - ai sensi del combinato disposto dell'art. 2, comma 3, del D.P.R. n. 62/2013 e del Codice di Comportamento di ACI Informatica S.p.A., l'affidatario e, per suo tramite, i suoi dipendenti e/o collaboratori a qualsiasi titolo, si impegnano, pena la risoluzione del contratto, al rispetto degli obblighi di condotta previsti dai sopracitati codici, per quanto compatibili;
 - per l'avvio delle prestazioni in parola, anche in osservanza del principio di tempestività di cui all'art. 1 del D. Lgs. n.36/2023, si procederà, a cura del RUP, solo dopo la verifica dei requisiti dell'affidatario;
 - modalità di partecipazione, criteri di aggiudicazione, condizioni e specifiche delle prestazioni da erogare sono dettagliatamente indicati



nella documentazione di gara (Progetto tecnico del servizio, Disciplinare di gara, Capitolato tecnico-prestazionale, Schema di contratto e relativi allegati);

- sarà ammesso il subappalto nei limiti delle previsioni di cui all'art. 109 del Codice dei Contratti;
- DI DEMANDARE al Direttore Approvvigionamenti e Logistica o al nominato RUP l'approvazione dei seguenti atti di successiva adozione:
 - il progetto tecnico del servizio e i relativi allegati all'uopo predisposti;
 - le indicazioni generali di disciplina della procedura;
 - il capitolato tecnico-prestazionale e relativi allegati;
 - lo schema di contratto quadro ed attuativo;
- DI STABILIRE che ai fini del contratto conseguente l'aggiudicazione, le finalità, le modalità di stipulazione e le clausole essenziali sono quelle richiamate in narrativa e comunque comprese nella documentazione della procedura regolante il rapporto tra le parti;
- DI DARE ATTO che l'impegno di spesa effettivo a favore della persona giuridica che risulterà aggiudicataria, nella misura effettivamente determinata a seguito dell'aggiudicazione, verrà comunque assunto dalla Stazione Appaltante non qualificata richiedente l'acquisto solo in conseguenza della stipula del contratto esecutivo dipendente dal contratto quadro oggetto della presente procedura;
- DI DARE ATTO che per le prestazioni in parola verrà acquisito il CIG relativo al Contratto Quadro a cura del RUP;
- DI DISPORRE che copia del presente provvedimento sia pubblicata nell'apposita sezione internet "*Società Trasparente*" della stazione appaltante, in ossequio alle previsioni di cui all'art. 28 del D. Lgs. 36/2023, mediante rinvio al link della BDNCP, decorrente dal 1.1.2024 e secondo le relative modalità di pubblicità legale e trasparenza;
- DI DARE ATTO, altresì, ai sensi dell'art. 3 della Legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso al Tribunale Amministrativo regionale territorialmente competente entro i termini previsti dal c.p.a.;
- DI RISERVARE alla stazione appaltante la facoltà di revocare in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quinquies della L. n. 241/1990, in qualsiasi momento la procedura attivata o comunque di non espletare la stessa per sopravvenuti



motivi di pubblico interesse ovvero nel caso di mutamento della situazione di fatto non prevedibile al momento dell'adozione del provvedimento o di nuova valutazione dell'interesse pubblico originario, dandone comunicazione ai concorrenti o agli operatori potenzialmente interessati, anche mediante idoneo avviso pubblicato sul profilo del committente nella sezione internet di Società Trasparente, senza che gli stessi possano vantare alcuna pretesa a riguardo, assicurando il regolare flusso delle informazioni e dei dati dal responsabile del progetto (flusso in partenza) al responsabile della trasparenza (flusso in arrivo), in modo tale che la pubblicazione venga assicurata nei tempi e con modalità idonee ad assicurare l'assolvimento dei vigenti obblighi di pubblicazione;

- DI DISPORRE che la Direzione Approvvigionamenti e Logistica dia corso a tutti gli adempimenti conseguenti e necessari al presente provvedimento e che il RUP provveda all'esecuzione della procedura negoziata senza bando con un unico operatore economico ai sensi dell'art. 76 comma 2 lett. a) D. Lgs. 36/2023 tramite la piattaforma di eProcurement di Consip S.p.A. ivi operando tutte le previste attività per la gestione della procedura e degli obblighi informativi connessi nei riguardi di ANAC e della pubblicità legale. Il RUP provvederà ad assumere agli atti interni della stazione appaltante apposita relazione sulle modalità di scelta degli operatori economici invitati, preventivamente all'indizione della procedura acquisitiva, dandone ampia e circostanziata motivazione.

Il Direttore Approvvigionamenti e Logistica
Ing. Stefano Carosi

Visto,

Il Direttore Affari Legali e Societari
Avv. Giancarlo Di Crescenzo

Visto,

Il RUP
Ing. Giovanni Leone