

PROCEDURA N° LVZ0084L24
DETERMINA N° 287/2024
LOTTO 1_CIG: B4B7F6F25B

APPALTO SPECIFICO INDETTO DA ACI INFORMATICA S.P.A. CON RIFERIMENTO ALL'ATTIVITÀ DI COMMITTENZA AUSILIARIA, AI SENSI DELL'ART. 62, COMMA 10 DEL D. LGS. N. 36/2023, PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI STAMPA, IMBUSTAMENTO E RECAPITO DEGLI AVVISI BONARI IN RELAZIONE ALLA GESTIONE DELLA TASSA AUTOMOBILISTICA DELLA REGIONE LIGURIA NELL'AMBITO DEL "SISTEMA DINAMICO DI ACQUISIZIONE DELLA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE PER LA FORNITURA DI SERVIZI POSTALI, SERVIZI DI CONSEGNA PLICHI E PACCHI TRAMITE CORRIERE E SERVIZI CONNESSI – ID 2675"

Verifica di anomalia dell'offerta ex art. 110 del D.Lgs. 36/2023. Chiusura del sub procedimento di verifica.

Premesso che:

- con verbale assunto al prot. n. **34** del **14.1.2025** la nominata Commissione di gara chiudeva le proprie attività nelle more dell'esperimento del presente sub-procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta ai sensi dell'art. 110 del D.Lgs. 36/2023;
- in forza di tanto, con nota prot. n. **176** del **7.2.2025**, il RUP inviava all'operatore economico interessato apposita istanza di verifica dell'anomalia dell'offerta presentata, richiedendo di fornire i chiarimenti ivi indicati;
- con PEC MAIL del **13.2.2025** di cui all'identificativo messaggio: FB939A92.0007BB03.FF2B583F.3C052F6C.posta-certificata@legalmail.it l'operatore economico ha riscontrato ai vari punti richiesti;
- il RUP, anche a seguito di apposito confronto con i membri della nominata Commissione, ha all'attualità esaminato gli atti prodotti dall'operatore e ha constatato quanto segue:
 - in primo luogo, l'operatore economico ha chiarito di poter contare su costi indiretti di manodopera particolarmente limitati, stante una struttura aziendale basata su un modello organizzativo snello e con pochissime figure dirigenziali;
 - in secondo luogo, il fornitore ha specificato e comprovato (trasmettendo apposite recenti fatture di acquisto di materiale consumabile) le proprie capacità e condizioni contrattuali in merito all'acquisto di materie prime a prezzi di vantaggio anche grazie ai grossi ordinativi, fidelizzazione dei fornitori e pagamenti a breve scadenza;
 - con riferimento al prezzo offerto per un Plico composto da busta + 3 fogli, il fornitore ha fornito il dettaglio della composizione del prezzo per un totale di € 0,0918 con un ricavo pari a € 0,0256 per singolo Plico;
 - con riguardo alla specifica sul costo del personale, l'operatore ha chiarito che il CCNL applicato è Grafici Editoriali Confapi PMI con un costo medio del personale pari a € 24,64/ora per un operaio di 5° livello. Il fornitore ha dato evidenza del numero delle



unità che intende impiegare complessivamente, le qualifiche delle risorse e lo scostamento tra i costi indicati in gara e la stima operata dalla Stazione Appaltante. Atteso che, come comprovato, l'operatore non ha operato alcuna riduzione dei costi orari unitari della manodopera, lo stesso ha proceduto a giustificare il minor costo della manodopera complessiva in ragione delle minori ore di manodopera da impiegare per fornire le prestazioni richieste dalla stazione appaltante. La capacità produttiva che gli è garantita dal possesso di macchinari di ultima generazione (imbustamento Bowe 8G) è tale da consentire n. 22mila imbustamenti/ora e la velocità di stampa è pari a 857 pagine/minuto: tanto comporta una sensibile riduzione delle ore complessive di lavoro necessarie per l'erogazione dei servizi richiesti, fino a identificare in 12.515,52 € detta componente complessiva;

- inoltre, l'operatore economico ha fornito il dettaglio delle voci che formano la valutazione del costo relativo agli oneri della sicurezza;
- in aggiunta, il fornitore ha evidenziato che, essendo già cliente di altre PA per analoghi o identici servizi oggetto del presente contratto, nella formulazione dell'offerta ha potuto ottimizzare le procedure operative considerando gli effetti di scala e il background maturato dal personale negli anni di svolgimento dei servizi stessi;
- infine, il fornitore ha sottolineato che la previsione di utili (7% circa sul totale dei ricavi) effettuata è tale da consentire anche l'assorbimento di ogni eventuale imprevisto che dovesse insorgere nel corso dell'esecuzione delle attività;
- il procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta è finalizzato all'accertamento dell'attendibilità e della serietà della stessa e dell'effettiva possibilità dell'impresa di eseguire correttamente l'appalto alle condizioni proposte;
- la relativa valutazione della stazione appaltante ha natura globale e sintetica e costituisce espressione di un tipico potere tecnico-discrezionale insindacabile in sede giurisdizionale, salvo che la manifesta e macroscopica erroneità o irragionevolezza dell'operato renda palese l'inattendibilità complessiva dell'offerta (ex multis, Cons. Stato, V, 17 maggio 2018, n. 2953; A.P. n. 36/2012; Sez. V, 14 giugno 2013, n. 3314; id. 1 ottobre 2010, n. 7262; id. 11 marzo 2010 n. 1414; Sez. IV, 22 marzo 2013, n. 1633; Sez. III, 14 febbraio 2012, n. 710);
- *“non è possibile stabilire una soglia minima di utile al di sotto della quale l'offerta deve essere considerata anomala, poiché anche un utile apparentemente modesto può comportare un vantaggio significativo, sia per la prosecuzione in sé dell'attività lavorativa, sia per la qualificazione, la pubblicità, il curriculum derivanti per l'impresa dall'essere aggiudicataria e aver portato a termine un appalto pubblico”* (Consiglio di Stato, sez. v, 27 gennaio 2022, n. 591);
- *“la valutazione con cui l'Amministrazione faccia proprie le ragioni prospettate dall'impresa a giustificazione dell'offerta in sede di verifica dell'anomalia, e consideri pertanto attendibili le spiegazioni fornite, non va corredata da motivazione diffusa ed analitica, ripetitiva delle medesime giustificazioni”* (ex multis Consiglio di Stato, Sez. V, 8.01.2021, n. 295 e TAR Roma, 10.02.2025 n. 2949)

Tanto premesso,



IL RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO

constatati gli esiti delle attività di verifica dei riscontri forniti dall'operatore economico, chiude il sub-procedimento di verifica dell'anomalia ex art. 110 del Codice dei Contratti Pubblici con esito positivo, non ravvisando elementi che traccino, sia pure in via potenziale, l'insostenibilità tecnico-economica dell'offerta prodotta dall'operatore.

Il Responsabile Unico del Progetto
Ing. Giovanni Leone