



ATTIVITÀ DI COMMITTENZA AUSILIARIA, AI SENSI DELL'ART. 62, COMMA 10 DEL D. LGS. N. 36/2023, FINALIZZATA ALL'ACQUISIZIONE DEL CONTRATTO PER L'EROGAZIONE DI SERVIZI ASSICURATIVI SANITARI IN FAVORE DEI DIPENDENTI, DEI COMPONENTI DEL CONSIGLIO DI AMMINISTRAZIONE E DEI FAMILIARI FISCALMENTE A CARICO DI EQUITALIA GIUSTIZIA S.P.A., SVOLTA TRAMITE PROCEDURA APERTA EX ART. 71 DEL CODICE DEI CONTRATTI PUBBLICI

**AVVISO N.2
CHIARIMENTI DI INTERESSE GENERALE**

CIG: B4145102D2



IL RESPONSABILE UNICO DEL PROGETTO

Vista la decisione di contrarre del 12.10.2024 assunta al **prot. n. 1678/2024** con la quale è stata autorizzata l'indizione procedura aperta indetta mediante ASP di Consip S.p.A. in nome e per conto di Equitalia Giustizia S.p.A. per la stipula di un contratto quadro pluriennale avente ad oggetto l'erogazione di servizi assicurativi sanitari in favore dei dipendenti, dei componenti del Consiglio di amministrazione e dei familiari fiscalmente a carico di Equitalia Giustizia S.p.A, tramite il portale acquistinretepa.it

RISCONTRA

gli operatori economici che hanno avanzato le proprie istanze di chiarimento nell'ambito della procedura **ASP n. 4785748** entro i termini temporali ivi previsti e

PUBBLICA

in favore della tutela degli interessi dei terzi – anche non direttamente richiedenti – i seguenti chiarimenti generali.



Richiesta n.4:

- 1) *Ai fini di una corretta valutazione del rischio, si chiede cortesemente alla Stazione Appaltante di fornire le statistiche sinistri, aggiornate al 31/10/2024, relative ai periodi assicurativi dal 01/10/2021 al 31/10/2024, contenenti i seguenti dati minimi: data accadimento sinistro, data denuncia, garanzia colpita (a titolo esemplificativo Ricovero, Visite Specialistiche, Accertamenti Diagnostici ecc...), erogatore del sinistro (strutture appartenenti alla rete convenzionata, strutture non appartenenti alla rete convenzionata o SSN), numero di sinistri, importo pagato, importo riservato. Si chiede altresì cortesemente che tale statistica sia suddivisa per categoria di assicurati: Dipendenti e Membri del Consiglio di Amministrazione, Familiari dei Dipendenti e dei Membri del Consiglio di Amministrazione, Assicurati volontari, Familiari degli Assicurati volontari.*

- 2) *Ai fini di una corretta valutazione del rischio, si chiede cortesemente alla Stazione Appaltante di indicare l'ammontare premi complessivamente pagato per ciascuna delle pregresse annualità assicurative dal 01/10/2021 ad oggi.*

- 3) *Ai fini di una corretta valutazione del rischio, si chiede cortesemente alla Stazione Appaltante di ricevere le Condizioni di Assicurazione in corso e l'importo dei premi previsti per ciascuna categoria di assicurati in copertura.*

- 4) *Ai fini di una corretta valutazione del rischio, si chiede cortesemente alla Stazione Appaltante di indicare il numero dei Familiari dei Dipendenti e dei Membri del Consiglio di Amministrazione (con indicazione del numero di coniugi/conviventi more uxorio/civilmente uniti e del numero di figli), degli Assicurati volontari, e dei Familiari degli Assicurati volontari (con indicazione del numero di coniugi/conviventi more uxorio e del numero di figli) attualmente in copertura.*

- 5) *Si chiede cortesemente alla Stazione Appaltante di indicare la data a partire dalla quale avrà inizio la copertura assicurativa oggetto della presente procedura.*

- 6) *A pagina 9 del Progetto Tecnico del Servizio, all'art. 3.1 "Soggetti Assistibili" si legge:*

"[...] In aggiunta a questi soggetti, la copertura si estende:
 - a. *ai relativi coniugi, conviventi more uxorio, civilmente uniti e figli, anche se non conviventi, finché fiscalmente a carico. [...]"*



Si chiede cortese conferma che la copertura si estende ai soli coniugi, conviventi more uxorio, civilmente uniti fiscalmente a carico e che, quindi, restino esclusi dalla copertura oggetto della presente Procedura i coniugi, conviventi more uxorio, civilmente uniti che non siano fiscalmente a carico del titolare.

Chiarimento n.4:

Quesito n. 1

Il documento in formato Excel denominato "Info_Storico Sinistri_EQG" caricato nella documentazione di gara elenca i sinistri avvenuti fino al 23.10.2024 e contiene tutti i dati ricavabile dal sistema della compagnia assicuratrice.

Quesito n. 2

Annualità 2021_2022: 577.740,26 (01/10/2021-30/11/2022)

Annualità 2022_2023: 575.557,50 (01/12/2022-30/11/2023)

Annualità 2023_2024: 565.582,50 (01/12/2023-30/11/2024)

Quesito n. 3

Le condizioni di polizza poste a base della presente procedura acquisitiva sono le medesime del contratto uscente. Con riferimento all'importo dei premi, si veda il riscontro al *Quesito n. 2*.

Quesito n. 4

Annualità 2023_2024: n.339 dipendenti, n.2 membri del Consiglio di Amministrazione e n.300 familiari di cui n.12 Coniuge/Convivente More Uxorio/Unione civile e n. 288 figli (ultimo aggiornamento disponibile).

Il dato sugli aderenti volontari non è a disposizione della SA in quanto gestito autonomamente dall'eventuale assicurato.

I potenziali aderenti volontari, allo stato attuale, sono n.2.

Quesito n. 5

La polizza in corso è in proroga tecnica a decorrere dal 30.11.2024.

La durata della proroga dipenderà dal tempo necessario alla conclusione della procedura di gara.

Quesito n. 6

Si conferma.



Richiesta n.5:

Buongiorno,

Per valutare correttamente il rischio vorremmo sapere per le annualità 2023 e 2024 a che data sono aggiornati i sinistri?

Vorremmo conoscere i premi effettivamente raccolti e le teste assicurate per ciascun anno, che tipo di capitolato era in vigore e le differenze con quello in gara, inoltre il 2022 ha 2000 sinistri in meno del 23 (30%) e il 2021 la copertura aveva probabilmente condizioni diverse da quelle attuali perché ci sono appena 344 sinistri, vorremmo dei chiarimenti in merito.

Infine segnaliamo che i dati dei sinistri sono poco chiari con riserve ancora aperte del 2022 e diversi sinistri in stato Liquidato contabilizzati ancora fra le riserve, anche in questo caso avere dei chiarimenti in merito all'effettivo stato del sinistro.

Chiarimento n.5:

La statistica sinistri è aggiornata al 23.10.2024.

L'ammontare premi raccolti è il seguente:

- Annualità 2021_2022: 577.740,26 (01/10/2021-30/11/2022)
- Annualità 2022_2023: 575.557,50 (01/12/2022-30/11/2023)
- Annualità 2023_2024: 565.582,50 (01/12/2023-30/11/2024)

Le teste assicurate sono così dettagliate:

- Annualità 2021_2022: n.283 dipendenti e n.237 familiari
- Annualità 2022_2023: n.349 dipendenti e n.297 familiari
- Annualità 2023_2024: n.341 dipendenti e n.300 familiari

Le condizioni di polizza poste a base della presente procedura acquisitiva sono le medesime del contratto uscente. Tenuto conto del criterio di aggiudicazione della gara, le uniche differenze potranno risiedere nelle eventuali condizioni migliorative proposte dall'aggiudicatario futuro che questi avrà inserito in sede di offerta tecnica.

Per quanto riguarda il 2021, la copertura assicurativa, pur essendo stata stipulata per la durata di un anno, ha avuto una durata effettiva inferiore poiché la decorrenza era retroattiva rispetto all'aggiudicazione; per quanto riguarda le annualità successive l'aumento dei sinistri è da considerarsi casuale. I dati dei sinistri sono stati forniti dall'assicuratore in corso. Possiamo solo ipotizzare che le riserve su sinistri liquidati indicano che una parte del sinistro non è ancora definita (es. fatture da prestazione indiretta in un sinistro gestito in prestazione diretta).



Richiesta n.6:

Spettabile Stazione Appaltante,

in considerazione della previsione ex art. 215 del Codice degli Appalti che relativamente all'affidamento di servizi superiori al milione di euro prevede la costituzione obbligatoria di un collegio tecnico consultivo, stante la necessità di considerare nell'ambito dell'offerta anche i compensi dei membri del collegio da calcolare ai sensi di quanto indicato sub Decreto n. 12 del 17 gennaio 2022 del Ministero delle Infrastrutture, saremmo a chiedere cortesie indicazioni in merito ai relativi costi, al fine di consentire all'offerente di disporre di tutti gli elementi essenziali per elaborare un'offerta competitiva e sostenibile alla luce delle indicazioni che vorrete fornire.

Restiamo in attesa di un cortese riscontro.

Chiarimento n.6:

Spett.le Operatore,

l'art. 215 d.lgs. 36/2023 disciplina il Collegio Consultivo tecnico, rinviando, anche per quanto riguarda le modalità di costituzione, all'allegato V.2, che in previsione sarà successivamente abrogato dalla data di entrata in vigore di un corrispondente regolamento adottato ai sensi dell'articolo 17, comma 3, della legge 23 agosto 1988, n. 400, con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, sentito il Consiglio superiore dei lavori pubblici, che lo sostituirà integralmente anche in qualità di allegato al codice.

Attualmente l'art. 1 dell'allegato V.2 al Codice prevede che i requisiti professionali e i casi di incompatibilità dei membri e del Presidente del Collegio consultivo tecnico, i criteri preferenziali per la loro scelta verranno definiti con apposite Linee guida adottate con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti su conforme parere dal Consiglio superiore dei lavori pubblici. Con le medesime linee guida verranno inoltre definiti i parametri per la determinazione dei compensi che dovranno essere rapportati al valore e alla complessità dell'opera, nonché all'entità e alla durata dell'impegno richiesto e al numero e alla qualità delle determinazioni assunte.

Peraltro, lo stesso art. 1 citato, al comma 5 stabilisce che resta fermo il diritto dei componenti del Collegio consultivo tecnico a ricevere un compenso a carico delle parti proporzionato al valore dell'opera, al numero, alla qualità e alla tempestività delle determinazioni assunte; inoltre **la parte fissa del compenso non può superare gli importi definiti dall'articolo 6, comma 7-bis, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 settembre 2020, n. 120 e il compenso spettante ai componenti del Collegio non può superare il triplo della parte fissa.** Il comma 5 di cui innanzi fissa dei criteri che dovranno in ogni caso essere rispettati dalle future linee guida.



Nelle more, **continuano ad applicarsi le linee guida approvate con decreto del Ministro delle infrastrutture e della mobilità sostenibili 17 gennaio 2022, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana n. 55 del 7 marzo 2022, anche successivamente modificate.**

Le linee guida approvate con il suddetto decreto del 17 gennaio 2022, prevedono, ai commi 7.1.1 e 7.2. dell'Allegato A, che **i compensi di tutti i membri del Collegio sono dovuti senza vincolo di solidarietà e, non possono complessivamente superare gli importi fissati dall'art. 6-quater del decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152**, il quale ha, appunto, modificato l'articolo 6 del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76.

Di conseguenza, ad oggi, se ne desume che **i compensi (fisso e variabile) non possano complessivamente (cioè, conteggiando tutte le componenti) superare:**

- a) in caso di collegio consultivo tecnico composto da tre componenti, l'importo corrispondente allo 0,5 per cento del valore dell'appalto, per gli appalti di valore non superiore a 50 milioni di euro; tale percentuale è ridotta allo 0,25 per cento per la parte eccedente i 50 milioni di euro e fino a 100 milioni di euro e allo 0,15 per cento per la parte eccedente i 100 milioni di euro;
- b) in caso di collegio consultivo tecnico composto da cinque componenti, l'importo corrispondente allo 0,8 per cento del valore dell'appalto, per gli appalti di valore non superiore a 50 milioni di euro; tale percentuale è ridotta allo 0,4 per cento per la parte eccedente i 50 milioni di euro e fino a 100 milioni di euro e allo 0,25 per cento per la parte eccedente i 100 milioni di euro».

Nel caso di specie, quindi, la Stazione Appaltante, ove tenuta per legge, costituirà un CCT con 3 membri, ricadendo nella lett. a) precedente. E' ragionevole, col quadro normativo attuale, desumere una spesa complessiva per i 3 membri non eccedente lo 0,50% della base d'asta ribassabile. Tanto, quindi, comporta che l'operatore economico dovrà farsi carico della spesa del membro del CCT di propria nomina, nonché del 50% delle competenze spettanti al Presidente del CCT (nominato d'intesa con la SA). Il tetto massimo di spesa presunto, quindi, è quantificabile in:

- quota proprio membro = $[1.686.000 * 0,50\%]/3 = 2810,00\text{€}$
- quota Presidente = $[1.686.000 * 0,50\%]/3 * 50\% = 1405,00\text{€}$
- massimale presunto per spese CCT lato operatore economico = 4.215,00€

Giova ad ogni buon conto rappresentare che il Consiglio dei Ministri n. 101 del 22 ottobre u.s. ha approvato in via preliminare **nuove disposizioni integrative e correttive** al Codice dei Contratti Pubblici e che all'art. 84 del testo bollinato dalla Ragioneria Generale dello Stato, reso pubblico lo scorso 12 novembre 2024, è inserita la revisione dell'allegato V.2 recante disposizioni proprio circa il suddetto CCT. Ove non intervengano variazioni nella fase di approvazione finale del testo, che entrerà chiaramente in vigore secondo le previsioni di legge e la relativa pubblicazione in GU,



l'obbligo di costituzione del CCT sarebbe limitato ai soli appalti di *lavori* e quindi non interesserebbe gli appalti di servizi. Chiaramente occorrerà attendere la versione finale del decreto correttivo e, soprattutto, analizzare le previsioni che lo stesso conterrà in relazione alle procedure di gara pubblicate ante correttivo, ma non ancora avviate in fase esecutivo-contrattuale: l'eventuale costituzione del CCT, infatti, afferisce precipuamente alla fase *esecutiva* che, nella procedura de quo, è ragionevolmente stimata in avvio durante la prossima primavera.

Richiesta n.7:

Buongiorno, la presente per richiedere i seguenti chiarimenti:

-Con riferimento al punto b) - Art. 5 STRUTTURE CONVENZIONATE del progetto di Servizio (ex art. 41, d.lgs. 36/2023), in considerazione della normativa della Regione Basilicata e dell'assenza sul territorio regionale di operatori privati in ambito ricovero, segnaliamo che non è possibile convenzionare strutture sanitarie adibite al ricovero che è gestito unicamente da strutture afferenti al Servizio Sanitario Regionale. Alla luce di ciò si chiede conferma che il requisito previsto si intenda abrogato limitatamente alla Regione Basilicata;

- 1. Si chiede conferma che la decorrenza del contratto sarà 31/05/2024;*
- 2. Con riferimento alle ultime 3 annualità assicurative, si chiede di fornire:*
 - numero di dipendenti in servizio*
 - numero di familiari dei dipendenti in servizio*
 - numero di dipendenti in quiescenza aderenti alla copertura*
 - numero di familiari dei dipendenti in quiescenza*
- 1. Si chiede di indicare il premio unitario attualmente in corso*
- 2. Si chiede di indicare i premi complessivi riferiti alle ultime 3 annualità assicurative*
- 3. Si chiede di precisare se siano state introdotte differenze nel capitolato tecnico rispetto alle condizioni normative previste nei periodi 01/10/2021 – 30/11/2022 e 01/12/2022 – 30/11/2024. In caso affermativo, si chiede di evidenziarle o di fornire le condizioni di assicurazione.*

Chiarimento n.7:

Con riferimento al punto b) - Art. 5 STRUTTURE CONVENZIONATE del progetto di Servizio (ex art. 41, d.lgs. 36/2023), in considerazione degli effetti giuridici derivanti della normativa regionale citata, si conferma che laddove sussista *ex lege* l'assenza sul territorio regionale di operatori *privati* in ambito ricovero, deve ritenersi evidentemente non applicabile - limitatamente a tale ambito territoriale - la previsione

del capitolato d'appalto che dispone il convenzionamento con strutture di diritto privato al punto b) del citato art. 5 del Progetto Tecnico del Servizio.

Quesito n.1

La decorrenza effettiva del contratto dipenderà dal tempo necessario alla conclusione della presente procedura di gara. Nominalmente ovvero in termini progettuali e fatte salve le dinamiche che possono caratterizzare la fase di aggiudicazione della presente procedura, Equitalia Giustizia SpA ha previsto come data di prossimo avvio del nuovo contratto il 31.5.2025.

Quesito n. 2

Annualità 2021_2022: n.283 dipendenti e n.237 familiari

Annualità 2022_2023: n.349 dipendenti e n.297 familiari

Annualità 2023_2024: n.341 dipendenti e n.300 familiari

Il dato sugli aderenti volontari non è a disposizione della SA in quanto gestito autonomamente dall'eventuale assicurato. I potenziali aderenti volontari, allo stato attuale, sono n.2.

Quesito n. 3

Il premio annuo lordo pro capite vigente è pari ad € 1.662,50.

Quesito n. 4

Annualità 2021_2022: 577.740,26 (01/10/2021-30/11/2022)

Annualità 2022_2023: 575.557,50 (01/12/2022-30/11/2023)

Annualità 2023_2024: 565.582,50 (01/12/2023-30/11/2024)

Quesito n. 5

Le condizioni di polizza poste a base della presente procedura acquisitiva sono le medesime del contratto uscente. Tenuto conto del criterio di aggiudicazione della gara, le uniche differenze potranno risiedere nelle eventuali condizioni migliorative proposte dall'aggiudicatario futuro che questi avrà inserito in sede di offerta tecnica.

Richiesta n.8:

Spett.le Stazione Appaltante,



si prega di precisare se, in caso di avvalimento premiale, tutta la documentazione di avvalimento (e quindi: dichiarazione dell'ausiliaria, dichiarazione dell'ausiliata, Dgue, Contratto di avvalimento) debba essere inserita nell'offerta tecnica.

Qualora fosse questa l'interpretazione corretta, si chiede di precisare se il punto 3 della domanda di partecipazione debba essere compilato.

Chiarimento n.8:

Il disciplinare di gara fissa le condizioni per la presentazione della documentazione propria dell'avvalimento cd. premiale (ovvero finalizzata a migliorare la propria offerta tecnica) al punto n.7. Pregasi quindi di attenersi a tali previsioni che, in sostanza (pagina 19 del Disciplinare) stabiliscono che il contratto di avvalimento – unico *luogo* dove il concorrente indica i requisiti oggetto di avvalimento – sia caricato all'interno dell'offerta tecnica – Busta Tecnica – laddove l'avvalimento sia, appunto, di tipo premiale.

La restante documentazione (DGUE dell'ausiliaria, dichiarazione dell'ausiliaria/ausiliata) deve essere inserita nella documentazione amministrativa – Busta Amministrativa – ponendo **rigorosa attenzione** a che in tali documenti non venga fatto cenno ai requisiti premiali oggetto di avvalimento.

Si segnala che per la procedura in oggetto, la SA si avvale dell'inversione procedimentale e quindi sarà aperta, nell'ordine, prima l'offerta tecnica, poi l'economica ed in ultimo quella amministrativa. Pertanto, occorre inserire il contratto di avvalimento (dove sono indicati i requisiti *prestati*) nella busta tecnica e la restante documentazione andrà in busta amministrativa e sarà vagliata ed analizzata al pari della omogenea e restante documentazione amministrativa.

Il Responsabile Unico del Progetto
Ing. Giovanni Leone