



Egr.
Direttore Compartmentale
Area Centro Sud

RELAZIONE ISTRUTTORIA

Oggetto: Richiesta di autorizzazione all'espletamento, ai sensi dell'art. 36, comma 2) del D.Lgs.n.50/2016, di una procedura negoziata ed alla relativa spesa, per l'affidamento dei servizi di vigilanza e trasporto valori per l'Unità Territoriale di Cosenza

Egr. Direttore,

premesso che in data 30/06/2019 è scaduto il contratto per i servizi di vigilanza e trasporto valori stipulato con l'Impresa Istituti Riuniti di Vigilanza srl P.I. 01670680782 e prorogato a tutto il 30/09/2019 si rende necessario avviare le procedure per individuare il nuovo fornitore del servizio, in conformità alla normativa vigente.

A tal fine, si fa presente che:

- l'art.1, comma 450 della Legge n.296/2006 e s.m.i., come modificato dalla Legge n.208/2015, dalla Legge n.10/2016 e dal comma 130 dell'art. 1 della legge 145/2018, prevede che, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e fino alla soglia di rilievo comunitario, tutte le pubbliche amministrazioni di cui all'art.1 del D.Lgs. n.165/2001, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti in conformità alla normativa vigente in materia di appalti pubblici;
- l'art.36, comma 2) del D.Lgs.n.50/2016 (nuovo Codice degli Appalti) prevede l'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilievo comunitario mediante procedura negoziata;
- A tal fine, è stata condotta una preliminare indagine, ai sensi delle disposizioni introdotte dalla normativa di cui al D.I. n. 52/2012 convertito, con modificazioni, nella legge n. 94/2012 ed al D.I. 95/2012 convertito, con modificazioni, nella legge n. 135/2012, sulle offerte disponibili nel mercato della pubblica amministrazione ed è stato verificato che, allo stato attuale: non sono attive convenzioni Consip per forniture e servizi simili.
- il servizio di vigilanza è presente sul mercato elettronico della Consip Spa (Me.Pa), offrendo un'ampia scelta di operatori economici accreditati nella categoria merceologica;
- Tenuto conto che, l'art. 35, 1° comma, lett. c) del decreto legislativo n. 50 recepisce per il biennio 2019-2020, la soglia di € 221.000,00 oltre IVA quale limite per l'applicazione degli obblighi in ambito sovranazionale agli appalti pubblici di fornitura e servizi affidati dagli Enti pubblici, è stata effettuata l'analisi dei costi per determinare l'importo massimo della procedura negoziata sotto soglia da espletare mediante lo strumento del mercato elettronico.
- L'articolo 30, comma 1, del D.Lgs 50/2016 stabilisce che, l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, servizi, fornitura, si deve svolgere nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza, subordinando, peraltro, il principio di economicità, nei limiti in cui è espressamente consentito dalle norme vigenti e dal codice degli appalti, ai criteri ispirati a esigenze sociali.

- L'art. 95, 3° comma lett. a) del Codice impone alle Pubbliche Amministrazioni, in sede di valutazione del valore economico dell'appalto, che quest'ultimo sia "adeguato e sufficiente rispetto al costo del lavoro".
- Per la progettazione dell'appalto sono stati fissati preventivamente dei parametri da utilizzare per la determinazione del prezzo da porre a base di asta.
- Si segnalano i principali parametri presi in esame:
 - frequenza degli interventi;
 - costo orario manodopera;
 - costo trasporto valori;
 - costi relativi alla sicurezza
- vista la periodicità/ripetizione delle prestazioni, rilevato il dato "storico" e quindi della forza/lavoro necessaria per far fronte a quanto richiesto nell'appalto di cui trattasi, per la durata di anni due, pari a n. 253 giorni lavorativi, sono stimate circa 1.391,50 ore contrattuali.
- L'appalto di vigilanza e trasporto valori è una obbligazione ove acquista molto rilievo l'organizzazione del servizio da parte della società e la forza lavoro costituisce il maggior peso in termini economici (circa 80-85%) del corrispettivo complessivo, mentre il resto è costituito, dai costi amministrativi e gestionali dell'impresa ecc., nonché dell'utile.
- Per quanto riguarda la voce di maggior rilievo, il costo orario del lavoro, il parametro utilizzato ha preso a riferimento quanto disposto dal decreto del 21 marzo 2016 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali, servizio tecnico - operativo - antirapina, ed è rapportato al costo medio per un lavoratore di IV livello pari ad € 19,99 per quanto attiene la vigilanza e il Decreto del Prefetto di Cosenza prot. 9220/6.2 area I BIS O.S.P. del 20 febbraio 2008 per quanto concerne il trasporto valori, €47,00 a trasporto.
- Il numero degli addetti, attualmente in servizio a cui l'impresa aggiudicataria dell'appalto, ai sensi del vigente contratto collettivo nazionale di lavoro (clausola sociale di salvaguardia livelli occupazionali), dovrà garantire il livello occupazionale per il numero di ore settimanalmente effettuato e per l'intera durata del contratto è così identificato:
 - n° 1 IV livello:
- In considerazione di quanto indicato con determinazione dell'ANAC, 3 del 5 marzo 2008 "Sicurezza nell'esecuzione degli appalti relativi a servizi e forniture" e dell'art. 95 comma 10 del Codice, si evidenzia che i costi della sicurezza derivanti da rischi di natura interferenziale sono pari a € 150,00.
- La società in sede di formulazione dell'offerta, dovrà quantificare i costi della sicurezza afferenti l'esercizio della propria attività e provvedere all'attuazione delle misure di sicurezza necessarie per eliminare o ridurre al minimo i rischi specifici connessi alle proprie attività.
- si rende opportuno e conveniente affidare il servizio per la **durata di anni 1 (uno)**;
- sulla base dell'istruttoria svolta, **l'importo del servizio determinato come base d'asta per il periodo annuale di durata del contratto è determinato in € 46.300,00 oltre IVA** prendendo in considerazione i giorni lavorativi (253) e il monte ore complessivo (1.391,50), la tipologia dei servizi richiesti, nonché il costo orario desunto dalle tabelle del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per il personale addetto ai servizi di vigilanza attualmente vigenti, trattandosi di attività rilevante sotto il profilo della tutela occupazionale e il costo per il trasporto valori desunto dal decreto del Prefetto della Provincia di Cosenza in vigore; in conformità ai commi 11 e 12 dell'art.106 del D.Lgs.n.50/2016, l'Unità Territoriale di Cosenza si è riservata la facoltà di richiedere alla Società affidataria del servizio la prosecuzione del contratto fino a 3 (tre) mesi, nelle more della conclusione della nuova procedura di affidamento, nonché aumenti o diminuzioni delle prestazioni fino alla concorrenza del quinto dell'importo contrattuale e, pertanto, ai fini dell'art.35 del D.Lgs.n.50/2016 il costo complessivo del servizio

ammonta ad € 67.300,00 oltre IVA (determinato dall'importo a base d'asta per il periodo annuale (Euro 46.300,00) + 1/5 del valore della base d'asta (pari a Euro 9.250,00) + 3 (tre) mensilità per eventuale proroga (Euro 11.600,00) + costi per la sicurezza c.d. Interferenziali (Euro 150,00);

- a seguito di una indagine esplorativa del mercato di riferimento, si ritiene di inviare una Richiesta di offerta (R.d.O.) a **n.6 operatori economici** iscritti nella suddetta categoria merceologica, e comprendente la ditta uscente, scelti nel rispetto dei principi di rotazione, trasparenza, correttezza, parità di trattamento, concorrenza, non discriminazione prendendo in considerazione le richieste di partecipazione pervenute a questo ufficio nel corso del precedente contratto da parte di operatori economici del settore e selezionare la migliore offerta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- gli operatori economici abilitati al Bando MePa dovranno essere in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80 del D.Lgs.n.50/2016 ed iscritti nel Registro delle imprese di vigilanza in una delle fasce di classificazione per volumi di affari previste dalla Legge n.82/1994; le caratteristiche del servizio e le condizioni contrattuali sono definite nella richiesta di offerta – condizioni di svolgimento del servizio e nel capitolato tecnico che si intendono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;
- la procedura sarà svolta in conformità alle modalità del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione come descritte nel documento "Regole del sistema di e-procurement della pubblica amministrazione" della Consip;
- Il sistema SIMOG dell'AVCP ha rilasciato, per la presente procedura, il **CIG n° 796406227DD**

Tutto ciò premesso e considerato, si richiede l'autorizzazione, ai sensi dell'art.36, comma 2 del D.Lgs.n.50/2016, all'espletamento della procedura negoziata mediante richiesta di offerta (R.d.O.) nel MePa della Consip SpA, per l'affidamento dei servizi di vigilanza e trasporto valori, in conformità agli schemi di atto (lettera d'invito – condizioni generali di fornitura, capitolato tecnico), per il periodo presuntivo dal 01/10/2019 al 30/09/2020.

Nel rimanere a disposizione per ogni chiarimento, si inviano distinti saluti.