

DETERMINAZIONE N. 4 DEL 28/03/2019

IL RESPONSABILE DELL'UNITA' TERRITORIALE ACI CHIETI

OGGETTO: Procedura sotto soglia comunitaria, ai sensi dell'art.36, commi 2 e 6 e dell'art.95, comma 3, lett. a) e comma 4, lett. c), del decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 e s.m.i., mediante il ricorso alla piattaforma www.acquistinretepa.it (RdO sul MePA della Consip), per l'affidamento del servizio di pulizia, comprensivo della fornitura del materiale igienico sanitario, per gli uffici della Sede di Chieti per la durata di due anni.

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento di Organizzazione dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale, ai sensi dell'art.27 del citato decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 ed, in particolare, gli articoli 7,12,14,18 e 20;

VISTO il Regolamento di adeguamento ai principi di riduzione e controllo della spesa, ai sensi dell'art.2, comma 2 bis, del decreto legge 31 agosto 2013, n.101, convertito con modifiche dalla legge 30 ottobre 2013 n.125, approvato dal Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 14 dicembre 2016;

VISTI l'art.2, comma 3 e l'art.17, comma 1, del decreto del Presidente della Repubblica 13 aprile 2013, n.62, Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art.54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165;

VISTO il Codice di comportamento dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 20 febbraio 2014 e modificato nella seduta del 22 luglio 2015;

VISTO il Regolamento dell'ACI di attuazione del sistema di prevenzione della corruzione, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 29 ottobre 2015 ed integrato nella seduta del 31 gennaio 2017;

VISTO il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2017-2019, redatto ai sensi dell'art.1 della legge 6 novembre 2012, n.190 ed approvato dal Consiglio Generale dell'Ente con deliberazione del 31 gennaio 2017;

VISTO l'Ordinamento dei Servizi dell'Ente, deliberato dal Consiglio Generale dell'Ente nella riunione del 26 marzo 2013, integrato con le modifiche deliberate nelle riunioni del 10 aprile e del 24 luglio 2013 e del 22 luglio 2015 che, tra le altre revisioni agli assetti organizzativi delle strutture centrali e periferiche, ha istituito le funzioni di Direttore Compartimentale, Dirigente di Area Metropolitana, Dirigente di Unità Territoriale e Responsabile di Unità Territoriale;

VISTO il provvedimento Prot. n. 4267 del 27/05/2016 con il quale il Direttore Della Direzione Centrale Risorse Umane ha conferito alla sottoscritta, con decorrenza dal 1° giugno 2016 e scadenza al 31 maggio 2018 l'incarico di Responsabile Unità Territoriale di Chieti e il provvedimento Prot. n. 4293 del 25/05/2018 con il quale il Direttore della Direzione Centrale Risorse Umane e Affari Generali ha rinnovato il suddetto l'incarico dal 1° giugno 2018 fino al 31 maggio 2019;

VISTO il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'ACI adottato in applicazione dell'art.13, comma 1, lett. o) del decreto legislativo del 29 ottobre 1999, n.419 ed approvato dal Consiglio Generale nella seduta del 18 dicembre 2008, in particolare, l'art.13 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità, il quale stabilisce che, prima dell'inizio dell'esercizio, il Segretario Generale, sulla base del budget annuale e del piano generale delle attività deliberati dai competenti Organi, definisca il budget di gestione di cui all'art.7 del citato Regolamento di organizzazione;

VISTO il Budget annuale per l'anno 2019, composto dal budget economico e dal budget degli investimenti e dismissioni, deliberato dall'Assemblea dell'Ente nella seduta del 30 ottobre 2018;

PRESO ATTO che il Comitato Esecutivo, nella riunione del 15 novembre 2018, allo scopo di far fronte in via d'urgenza alle esigenze conseguenti alla *vacatio* della titolarità dell'incarico di Segretario Generale dell'Ente, ha definito in via transitoria, per il periodo dal 1° novembre al 31 dicembre 2018 e, comunque, fino all'insediamento del nuovo Segretario Generale, l'assetto delle attribuzioni inerenti ai principali ambiti di competenza propri della figura dello stesso Segretario Generale;

RILEVATO che, con la suddetta deliberazione, il Comitato Esecutivo ha attribuito al Presidente, tra le altre competenze, la definizione e l'assegnazione agli Uffici del budget di gestione 2019 (articoli 17 e 18 del Regolamento di Organizzazione ed articolo 13 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità);

TENUTO CONTO che il Consiglio Generale, nella seduta del 19 dicembre 2018, ha ratificato la predetta delibera del Comitato Esecutivo del 15 novembre 2018;

VISTO il Budget di gestione per l'esercizio 2019, suddiviso per centri di responsabilità e conti di contabilità generale;

VISTA la delibera n.7935 del 26 novembre 2018 con la quale il Presidente, sulla base del budget di gestione per l'esercizio 2018, ha stabilito in € 35.000,00 (€ 50.000,00 /€ 100.000,00) e comunque nei limiti delle voci di budget assegnate alla gestione del proprio Centro di Responsabilità, il limite unitario massimo di spesa entro il quale i Funzionari Responsabili delle Unità Territoriali (*Dirigenti di Unità Territoriale/Area Metropolitana*) possono adottare atti e provvedimenti di spesa per l'acquisizione di beni e la fornitura di servizi e prestazioni e che, oltre tale importo, tali atti e provvedimenti siano sottoposti all'autorizzazione dei rispettivi Direttori delle Direzioni Compartimentali nei limiti dell'importo di spesa a questi attribuito;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50, Codice dei Contratti Pubblici, implementato e coordinato con il decreto legislativo n.56 del 19 aprile 2017, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n.103 del 5 maggio 2017;

VISTE le Linee Guida n.4 dell'ANAC di attuazione del D.Lgs.n.50/2016, recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*", approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n.1097 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n.206 del 1° marzo 2018;

VISTA la Determinazione ANAC n.5 del 6 novembre 2013 – *Linee guida su programmazione, progettazione ed esecuzione del contratto nei servizi e nelle forniture*;

VISTO il Manuale delle Procedure negoziali dell'Ente, approvato con determinazione del Segretario Generale n.3083 del 21.11.2012, ed in particolare gli articoli 9 e 10 in merito alle competenze in materia negoziale e ad adottare le determinazioni a contrarre;

RICHIAMATE le modalità operative descritte nel "Manuale delle Procedure amministrativo – contabili" dell'Ente, approvato con Determinazione del Segretario Generale n.2872 del 17 febbraio 2011;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n.136 ed, in particolare, l'art.3 relativamente alla disciplina sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTO l'art.36, comma 2) del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i. in merito alle modalità di affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilievo comunitario, che devono avvenire nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non

discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché nel rispetto dei principi di cui agli artt.34 (criteri di sostenibilità energetica e ambientale) e 42 (conflitto di interesse) e di rotazione degli inviti e degli affidamenti ed in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

VISTO l'art.1, comma 450 della Legge n.296/2006 e s.m.i., come modificato dal comma 130 dell'art.1 della Legge n.145/2018 il quale prevede che, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e fino alla soglia di rilievo comunitario, le pubbliche amministrazioni di cui all'art.1 del D.Lgs. n.165/2001, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi della normativa di riferimento ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

RICHIAMATA la propria determinazione n° 2 del 29/01/2019, con la quale, per le motivazioni nella stessa esposte, è stato autorizzato l'espletamento della procedura di affidamento mediante RdO sul MePA per l'affidamento del servizio di pulizia, comprensivo della fornitura del materiale igienico sanitario, per la sede dell'Unità Territoriale di Chieti, con aggiudicazione all'offerta più bassa, per la durata di 2 anni, a decorrere dal 1°/03/2019 e fino al 28/02/2021, verso l'importo di € 25.271,39, oltre IVA, di cui € 0,00 come costi della sicurezza di natura interferenziale e per un importo complessivo di € 28.430,31 oltre IVA in quanto comprensivo dell'opzione contrattuale consistente in tre mesi eventuali di proroga (pari ad € 3.158,92, oltre IVA);

CONSIDERATO che l'inizio dell'appalto è slittato di 1 mese poiché, con determina di spesa n° 3 del 28/02/2019 Prot n° UP CH/0001080/19 si è provveduto ad affidare direttamente la gestione del servizio alla Società Encan Srl nel mese di marzo 2019, per cui l'arco temporale di riferimento (R.d.O.) n 2216040 - Pulizia degli Immobili, Disinfestazione e Sanificazione Impianti (SERVIZI) - è diventato 1/04/2019 – 31/03/2021;

CONSIDERATO che, come da determinazione a contrarre n° 2 del 29/01/2019, la sottoscritta dott.ssa Cinzia Ciancetta, Responsabile dell'Unità Territoriale svolge le funzioni di Responsabile del procedimento, in conformità all'art.5 della Legge n.241/90 e s.m.i.;

DATO ATTO dello svolgimento della procedura *dell'Unità Territoriale di Chieti*:

la procedura, indetta prima con RDO sul MePA n. 2212007 del 31/01/2019, è stata annullata in quanto era stata comunicata a sistema una base d'asta pari a € 28.430,31 (non corretta in quanto comprendente anche del periodo di proroga) e non congruente con quella indicata nella lettera d'invito pari a € 25.271,39;

la procedura è stata indetta di nuovo con RDO sul MePA n. 2216040 del 05/02/2019;

sono stati invitati a presentare offerta i seguenti operatori economici:

- BEA SAS DI ROSINI GIANCARLO & C. (PI 02024410686);
- COLAROSSO S.R.L. (PI 01832210684);
- CRISTAL 2000 S.A.S. DI GRAZIANO FRANCO & C. (PI 01150790689);
- DEL ROSSI SERVICE S.A.S. DI DEL ROSSI FABIO & C. (PI 02177740681);
- EURORESTAURI S.R.L. (PI 01519780686);
- EVER GREEN S.R.L. (PI 02185740681);
- SOCIETA' COOPERATIVA FRONT 242 A R.L. (PI 02266260690);
- FUTURA SERVIZI SRLS (PI 02164010684);
- IL VERDE - S.R.L.S. UNIPERSONALE (PI 02118640685);
- MASTER SNC DI PIERMATTEI & LEONE (PI 01821260682);
- MULTI SERVIZI S.R.L.S UNIPERSONALE (PI 02093850689);
- QUALITY DAC SANIFICAZIONI SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA SEMPLIFICATA (PI 02206510683);

- SERVICES CLEANING DI DI GIULIO PAMELA (PI 02497330692);
- T.P.L. SERVIZI SRLS (PI 02607680697);
- VIRGILIO – S.R.L. (PI 02083770699).

hanno risposto alla RdO entro il termine assegnato del 15/02/2019, i seguenti operatori economici:

- COLAROSSO S.R.L.;
- CRISTAL 2000 S.A.S. DI GRAZIANO FRANCO & C.;
- EVER GREEN SRL;
- QUALITY DAC SANIFICAZIONI SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA SEMPLIFICATA;
- SERVICES CLEANING DI DI GIULIO PAMELA;
- T.P.L. SERVIZI SRLS.

la documentazione amministrativa presentata non è risultata completa e regolare per la ditta SERVICES CLEANING DI DI GIULIO PAMELA che è stata esclusa (la Ditta ha inserito un prospetto denominato "Relazione dell'offerta" contenente informazioni rilevanti circa l'offerta economica nella busta amministrativa) mentre per la ditta CRISTAL 2000 S.A.S. DI GRAZIANO FRANCO & C. è stato attivato il soccorso istruttorio (DGUE incompleto nella compilazione) e, quindi, è stata ammessa;

a seguito della lettura delle offerte economiche, è stata formata la seguente graduatoria provvisoria:

N°	DITTE	OFFERTA ECONOMICA
1°	T.P.L. SERVIZI SRLS	19.458,97 Euro
2°	CRISTAL 2000 S.A.S. DI GRAZIANO FRANCO & C.	22.744,25 Euro
3°	QUALITY DAC SANIFICAZIONI SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA SEMPLIFICATA	22.856,00 Euro
4°	COLAROSSO S.R.L.	23.890,00 Euro
5°	EVER GREEN SRL	24.400,00 Euro

PRESO ATTO che l'offerta economica della società T.P.L. SERVIZI SRLS non appare, nel suo complesso, congrua, seria, sostenibile in quanto il giudizio di congruità dell'offerta, svolto ai sensi dell'art.97 del D.lgs.n.50/2016 e s.m.i. si è concluso negativamente e la ditta ha espressamente rinunciato a proseguire la gara per cui, con lo scorrimento della graduatoria, la ditta CRISTAL 2000 S.A.S. DI GRAZIANO FRANCO & C. è stata ammessa, come risulta più dettagliatamente dalla relazione allegata, in quanto ha presentato l'offerta più bassa e la verifica di congruità dell'offerta si è conclusa con esito positivo;

PRESO ATTO che le verifiche effettuate sul possesso, in capo alla predetta società, dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., si sono concluse con esito positivo, in particolare la società risulta:

- in possesso del DURC attestante la regolarità degli oneri contributivi, previdenziali ed assistenziali;
- in regola con il pagamento delle imposte e delle tasse;
- i soggetti di cui al comma 3 dell'art.80 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i. risultano privi di condanne, con sentenza definitiva o decreto penale di condanna divenuto irrevocabile o sentenza di applicazione della pena su richiesta, per uno dei reati di cui al comma 1;
- regolarmente iscritta nel registro delle imprese presso la competente Camera di Commercio per le attività in argomento;
- priva di annotazioni sul Casellario Informatico tenuto dall'Osservatorio dell'ANAC;

DATO ATTO che la Società CRISTAL 2000 S.A.S. DI GRAZIANO FRANCO & C. ha accettato, unitamente all'Offerta, tutte le condizioni del servizio predisposte dall'Unità Territoriale, allegate alla RdO (lettera di invito e capitolato tecnico/prestazionale);

RICHIAMATA la documentazione di cui al bando “Servizi - Prestazione di Servizi alle Pubbliche Amministrazioni - Servizi pulizia immobili e disinfezione”, pubblicato sul sito della Consip comprensiva, in particolare, delle “Condizioni generali di contratto relative alla prestazione di servizi” e delle “Regole del sistema di e-procurement della pubblica amministrazione” della Consip;

RICHIAMATE, in particolare, le condizioni generali allegate ai bandi MePa, che prevedono che il prezzo include tutte le altre imposte, le tasse e gli oneri presenti e futuri, inerenti al contratto a qualsiasi titolo, l'imposta di bollo e l'eventuale tassa di registro del contratto, il cui pagamento rimane, pertanto, a carico del Fornitore, vista la risoluzione dell'Agenzia delle Entrate n.96/E del 16 dicembre 2013;

CONSIDERATO che, ai fini della salvaguardia occupazionale, in conformità all'art.50 del Codice che stabilisce che le stazioni appaltanti inseriscono, nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, specifiche clausole sociali volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato, è previsto che l'impresa affidataria si impegna a dare preferenza ai lavoratori della gestione uscente;

DATO ATTO che a salvaguardia dell'equilibrio economico, l'affidamento del servizio verso un importo di € 22.744,25, stante la base d'asta di 25.271,39, consentirà una riduzione/contenimento delle spese in linea con le direttive dell'Ente e con gli obiettivi di revisione della spesa pubblica;

PRESO ATTO che, come previsto all'art.32, comma 10, lett.b) del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., il termine dilatorio di cui al comma 9 non si applica agli affidamenti effettuati ai sensi dell'art.36, comma 2, lett.a) e b) e il contratto verrà stipulato in modalità elettronica con firma digitale;

DATO ATTO che alla presente procedura di acquisto è stata assegnato lo Smart CIG Z6826E1246;

VISTO che la presente determinazione è sottoposta al controllo di copertura budget dell'Ufficio Amministrazione e Bilancio dell'Ente;

DETERMINA

Sulla base delle motivazioni espresse in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione

- di dare atto dello svolgimento della RdO sul MePa della Consip SpA per l'affidamento del servizio di pulizia, comprensivo della fornitura del materiale igienico sanitario, ai sensi dell'art.36, commi 2 e 6 e dell'art.95, comma 3, lett.a) e comma 4, lett.c), mediante lettera d'invito a Prot. n. CH/0000720/19 del 5/02/2019 agli operatori economici selezionati nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, rotazione, e di approvare la graduatoria sotto riportata:

DITTE	OFFERTA ECONOMICA
CRISTAL 2000 S.A.S. DI GRAZIANO FRANCO & C.	22.744,25 Euro
QUALITY DAC SANIFICAZIONI SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA SEMPLIFICATA	22.856,00 Euro
COLAROSSO S.R.L	23.890,00 Euro
EVER GREEN SRL	24.400,00 Euro

- di dare atto che l'offerta economica della società posizionatasi al primo posto della graduatoria è stata valutata, nel suo complesso, congrua, seria, sostenibile e realizzabile in

quanto non è appare, ai sensi dell'art.97 del D.lgs.n.50/2016 e s.m.i., sospetta di anomalia ed il costo della manodopera è risultato, altresì, conforme alle vigenti tabelle del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per il personale addetto ai servizi di pulizia;

- di dare atto che le verifiche effettuate in capo alla società CRISTAL 2000 S.A.S. DI GRAZIANO FRANCO & C. sul possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i. si sono concluse con esito positivo;
- di dare atto dell'affidamento del servizio di pulizie dei locali dell'Ufficio di Chieti alla Società CRISTAL 2000 S.A.S. DI GRAZIANO FRANCO & C., per il periodo dal 1/04/2019 al 31/03/2021, e verso un importo complessivo di 22.744,25, di cui € 400,00 come oneri della sicurezza;
- di dare atto che l'Ente si riserva di proseguire il servizio fino ad un periodo massimo di tre mesi, ai sensi del comma 11 dell'art.106 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i.;
- di dare atto che la procedura di affidamento è stata svolta in conformità alla documentazione predisposta dall'Ente e dalla Consip con particolare riferimento alle Regole del sistema di e-procurement della pubblica amministrazione e alle disposizioni del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i.;
- di autorizzare la spesa di € 22.744,25, oltre IVA, per l'intera durata contrattuale che verrà contabilizzata annualmente, nel suo esatto importo, sul conto di costo n. 410718001 a valere sul budget di gestione assegnato per l'esercizio finanziario 2019 (9 mesi x € 948,00 = € 8.532,00), 2020 (12 mesi x € 948,00 = € 11.376,00), 2021 (2 mesi x € 948,00 = € 1.896,00 + 1 mese € 940,25), all'Unità Territoriale di Chieti, quale Unità Organizzativa Gestore 4251, C.d.R. 4250;
- di dare corso, prontamente, agli adempimenti propedeutici alla stipula del contratto, tenuto conto di quanto prescritto all'art.32, comma 10, lett.b) del D.Lgs. n.50/2016;
- di dare atto che la procedura di affidamento si perfezionerà con la stipula del contratto generato automaticamente dal Sistema, firmato digitalmente e inviato in via telematica al Sistema, secondo le forme e le modalità definite nella documentazione predisposta dalla Consip;
- di approvare il contratto generato automaticamente dal Sistema MePa della Consip, unitamente alla richiesta di offerta e al capitolato tecnico, nonché alle condizioni previste nel bando Pulizia degli Immobili, Disinfestazione e Sanificazione Impianti (SERVIZI);
- di prendere atto che Il numero di Smart CIG assegnato dall'ANAC è Z6826E1246;
- di dare atto che il pagamento delle singole fatture sarà subordinato all'acquisizione con modalità informatica del DURC regolare;
- di dare atto che il pagamento del servizio verrà effettuato con le modalità di cui all'art.3 della Legge n.136/2010 e, precisamente, tramite bonifico su conto corrente bancario dedicato, anche in via non esclusiva, alle commesse pubbliche ai fini di assicurare la tracciabilità dei movimenti finanziari relativi a rapporti contrattuali in ambito pubblico;
- di dare atto che sarà fornita comunicazione dell'esito della procedura nelle forme e nei tempi di legge e che l'avviso di post-informazione sarà pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente;

Il sottoscritto RUP svolgerà tutti gli adempimenti di competenza e a tal fine dichiara:

- che non sussistono situazioni di incompatibilità ai sensi dell'art. 35-bis del decreto legislativo n.165/2001 e s.m.i.;
- di astenersi, ai sensi dell'art. 6-bis della legge n. 241/90 e dell'art. 42 del Codice dei contratti pubblici, dall'assolvimento dell'incarico in caso di conflitto di interessi, per quanto a propria conoscenza, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
- di non incorrere, per quanto a propria conoscenza, in una delle ipotesi previste dall'art. 51 del c.p.c. e che non sussistono comunque gravi ragioni di convenienza che inducono all'astensione dall'assunzione del provvedimento.

In particolare, il RUP avrà cura di assicurare il rispetto delle prescrizioni in materia di trasparenza e pubblicità dei contratti pubblici di cui all'art.29 del D.Lgs. n.50/2016, l'osservanza e l'attuazione della normativa sulla trasparenza di cui al D.Lgs. n.33/2013, come modificato dal D.Lgs n.97/2016, e sulla prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione di cui alla legge n.190/2012, anche con riferimento alle misure di prevenzione stabilite nel PTPC, nonché a conformare la propria condotta ai principi di correttezza, buon andamento ed imparzialità dell'azione amministrativa anche ai fini di quanto previsto dagli articoli 5, 6 e 7 del DPR n.62/2013 e del Codice di comportamento dell'Ente.

La *governance* e l'esecuzione del contratto sono dirette dal RUP che dovrà svolgere tutte le attività di monitoraggio e verifica della regolare esecuzione dell'ordinativo di fornitura e controllare i livelli di qualità delle prestazioni.

Il Responsabile dell'Unità Territoriale

(Dr.ssa Ciancetta Cinzia)

RELAZIONE RDO N° 2216040 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI
PULIZIA UT ACI CHIETI

Con determinazione a contrarre n° 2 del 29/01/2019 Prot. n° UP CH0000451/19 è stato autorizzato l'espletamento della procedura per l'affidamento del servizio di pulizia, svoltosi sul mercato elettronico della Consip Spa (Me.Pa) mediante richiesta di offerta (R.d.O.) n 2216040, e con aggiudicazione all'offerta più bassa, per 24 mesi presumibilmente dal 1/03/2019 al 28/02/2021, CIG Z6826E1246.

Con determinazione di spesa n° 3 del 28/02/2019 Prot. UP CH/0001080/19 (ad integrazione della precedente), è stato autorizzato l'affidamento diretto - per n° 1 mese (marzo 2019) del servizio di pulizie dei locali adibiti ad uffici ed archivio della sede dell'Unità territoriale Acì di Chieti alla Società Encan Srl (PI 05803271211). L'ordine diretto d'acquisto per l'affidamento del servizio di pulizia alla ditta uscente si è reso necessario per consentire l'attivazione, in un arco temporale adeguato, delle verifiche da parte dell'Ufficio prima dell'aggiudicazione definitiva alla nuova ditta subentrante.

L'RDO si è svolta in conformità alle procedure ed alle modalità previste sul sito della Consip ossia seguendo l'iter di seguito descritto:

1. in data **31/01/2019**, con RDO sul MePA n. 2212007, sono stati invitati a presentare offerta i seguenti operatori economici:
 - BEA SAS DI ROSINI GIANCARLO & C. (PI 02024410686);
 - COLAROSSO S.R.L. (PI 01832210684);
 - CRISTAL 2000 S.A.S. DI GRAZIANO FRANCO & C. (PI 01150790689);
 - DEL ROSSI SERVICE S.A.S. DI DEL ROSSI FABIO & C. (PI 02177740681);
 - EURORESTAURI S.R.L. (PI 01519780686);
 - EVER GREEN S.R.L. (PI 02185740681);
 - SOCIETA' COOPERATIVA FRONT 242 A R.L. (PI 02266260690);
 - FUTURA SERVIZI SRLS (PI 02164010684);
 - IL VERDE - S.R.L.S. UNIPERSONALE (PI 02118640685);
 - MASTER SNC DI PIERMATTEI & LEONE (PI 01821260682);
 - MULTI SERVIZI S.R.L.S UNIPERSONALE (PI 02093850689);
 - QUALITY DAC SANIFICAZIONI SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA SEMPLIFICATA (PI 02206510683);
 - SERVICES CLEANING DI DI GIULIO PAMELA (PI 02497330692);
 - T.P.L. SERVIZI SRLS (PI 02607680697);
 - VIRGILIO – S.R.L. (PI 02083770699).
2. in data **05/02/2019**, a seguito di richiesta di chiarimenti da parte della ditta CRISTAL 2000 S.A.S. DI GRAZIANO FRANCO & C. sull'importo di base d'asta, onde evitare problematiche nella ricezione delle offerte, e comunque previa comunicazione a tutte le ditte invitate la procedura indetta con RDO sul MePA n. 2212007 del 31/01/2019 è stata annullata in quanto era stata inserita a sistema una base d'asta pari a € 28.430,31 (non corretta in quanto comprendente anche del periodo di proroga) e non congruente con quella indicata nella lettera d'invito pari a € 25.271,39;

3. in data **05/02/2019** è stata indetta una nuova procedura con RDO sul MePA n. 2216040 identica nei contenuti della RDO sul MePA n. 2212007, alla quale sono state invitate a partecipare le stesse 15 ditte, con l'indicazione della base d'asta corretta;
4. entro il termine assegnato del **15/02/2019** n° 6 operatori, dei 15 invitati a partecipare, hanno presentato la loro offerta economica partendo da una base d'asta di € 25.271,39;
5. in data **15/02/2019** si è proceduto all'apertura delle offerte pervenute e alla conseguente verifica della completezza e della regolarità della documentazione presentata dagli operatori economici partecipanti alla procedura;
6. dall'esame delle buste amministrative è emersa una carenza nella documentazione prodotta dalla CRISTAL 2000 S.A.S. DI GRAZIANO FRANCO & C. che è stata ritenuta sanabile con il soccorso istruttorio per cui, in data **21/02/2019**, tramite la funzione "Comunicazioni con i Fornitori" disponibile sulla piattaforma del MEPA, è stata trasmessa la seguente richiesta d'integrazione indicando un termine di risposta: *in relazione alla procedura negoziata in oggetto, si rappresenta che a seguito della seduta di apertura della documentazione amministrativa che si è svolta, così come indicato nella lettera d'invito, in data 15.02.2019, è emerso che codesta Società "CRISTAL 2000 SAS di Graziano F. & C." ha allegato un DGUE incompleto nella parte III: motivi di esclusione (articolo 80 del Codice. In particolare Codesta ditta non ha risposto ai punti b) liquidazione coatta, c) concordato preventivo; d) è ammesso a concordato con continuità aziendale della domanda "l'operatore economico si trova in una delle seguenti situazioni oppure è sottoposto a un procedimento per l'accertamento di una delle seguenti situazioni di cui all'articolo 80 comma 5 lett. b) del Codice". Alla luce delle considerazioni sopraesposte, il RUP ha ritenuto possibile l'attivazione del soccorso istruttorio di cui all'art. 83 del Dlgs 50/2016 e smi. Pertanto, tenuto conto di quanto sopra, si chiede ai sensi dell'art 83 comma 9 del del Dlgs 50/2016 di presentare l'allegato 2 "Dichiarazione attestante il possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80 del codice degli appalti mediante il DGUE (documento di gara unico europeo)" compilato nelle parti mancanti. Il DGUE deve essere firmato digitalmente dal legale rappresentante dell'operatore economico. Quanto richiesto dovrà pervenire attraverso la sezione "comunicazioni con i fornitori" MEPA entro e non oltre le ore 14,30 del giorno 22/02/2019;*
7. in data **21/02/2019**, tramite la funzione "Comunicazioni con i Fornitori", la ditta CRISTAL 2000 S.A.S. DI GRAZIANO FRANCO & C. ha trasmesso il DGUE completo;
8. in data **22/02/2019** tramite la funzione "Comunicazioni con i Fornitori" disponibile sulla piattaforma del MEPA è stata comunicata l'esclusione alla ditta SERVICES CLEANING DI DI GIULIO PAMELA con la seguente motivazione: *Si rende noto che a seguito della seduta di apertura della documentazione amministrativa relativa alla procedura in oggetto, svoltasi così come indicato nella lettera d'invito in data 15.02.2019, è emerso che codesta Società ha allegato in calce alla dichiarazione integrativa (Allegato 3) un prospetto denominato "Relazione dell'offerta" contenente informazioni rilevanti circa l'offerta economica. Al riguardo si ricorda che la regola della separazione fisica dell'offerta economica dalla restante documentazione di gara costituisce derivazione di un consolidato orientamento giurisprudenziale (tra cui il Parere ANAC n. 57 del 19 marzo 2014, la Delibera ANAC n. 1082 del 25 ottobre 2017, la Sentenza del TAR Puglia, Bari, Sez. I, 17 marzo 2018 n. 373) che garantisce un ordinato svolgimento della gara ed impone, al contempo, di compiere le verifiche documentali in una fase antecedente a quella in cui si conoscerà l'ammontare delle offerte economiche. Quanto sopra al fine di evitare condizionamenti nella fase di valutazione di ammissibilità delle offerte in ossequio al principio della par condicio, dell'imparzialità e del conseguente principio di segretezza dell'offerta. Il suddetto principio di separazione dell'offerta economica dalla restante documentazione garantisce la segretezza dell'offerta economica quale espressione dei principi generali di imparzialità e buon andamento dell'azione amministrativa sanciti, peraltro, dall'art. 97 della Costituzione. Tenuto conto di quanto su indicato, l'inserimento nella busta amministrativa del prospetto con le informazioni relative all'offerta economica costituisce irregolarità non sanabile ai sensi dell'art. 83 del*

D.Lgs. 50/2016 e, pertanto, è causa di esclusione dalla procedura di gara da parte di codesta Ditta "Services Cleaning di Di Giulio Pamela";

9. con Prot UPCH/0000982/19 del **22/02/2019** è stato adottato il provvedimento che determina le esclusioni dalla procedura di affidamento e le ammissioni all'esito della verifica della documentazione attestante l'assenza dei motivi di esclusione di cui all'art. 80, nonché la sussistenza dei requisiti economici-finanziari. Il "Provvedimento ammissioni/esclusioni ai sensi dell'art. 29, comma 1 del Codice dei contratti pubblici" è stato pubblicato nella sezione Amministrazione Trasparente del sito istituzionale ACI così come prevede l'art. 20, 1° comma del D.Lgs n. 50/2016 e s.m.i.;
10. in data **25/02/2019** sempre attraverso la piattaforma MEPA sono stati chiesti chiarimenti all'operatore economico classificato al 1° posto T.P.L. SERVIZI SRLS della graduatoria provvisoria in quanto lo stesso operatore aveva presentato una offerta segnalata come anormalmente bassa dal sistema. A tale riguardo, come previsto dal paragrafo 4.1 della lettera d'invito "Valutazione di congruità dell'offerta" della lettera d'invito, tramite la funzione "Comunicazioni con i Fornitori", è stata trasmessa una nota di richiesta documentazione integrativa alla T.P.L. SERVIZI SRLS di cui si riporta il contenuto: *Con riferimento alla procedura in oggetto, preso atto che codesta Società si è posizionata al primo posto nel corso della seduta di apertura delle offerte economiche del 22 febbraio 2019, avendo presentato un corrispettivo pari ad € 19.458,97, oltre IVA; Considerato che, sulla base dell'applicazione del criterio sorteggiato del sistema MePA ai sensi dell'art.97, comma 2), lett. c) del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., l'offerta formulata da codesta Società è risultata sospetta di anomalia, essendosi posizionata con 23.000001187113 % al di sopra della soglia di anomalia calcolata in 22279,61000000 Euro; Tenuto conto che, trattandosi di un servizio ad alta intensità di manodopera, rileva in modo significativo il costo del personale, per la cui valutazione di congruità si fa riferimento al costo medio orario determinato dalla tabella del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per le attività in argomento di cui all'art.23, comma 16 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i.. Tutto ciò premesso, considerato che nel paragrafo 4.1 "Valutazione di congruità dell'offerta" della lettera di invito, in conformità all'art.50 del D.Lgs n.50/2016 e s.m.i., sono stabiliti precisi obblighi di salvaguardia occupazionale e che l'attuale risorsa impiegata nel servizio di pulizia locali appartiene alla II (seconda) qualifica funzionale, si invita codesta Società a presentare dettagliate giustificazioni sui seguenti specifici aspetti:*
- indicazione del costo orario della manodopera e, con riferimento a ciascuna singola voce di costo, circostanziata e puntuale motivazione della discordanza di ogni singolo costo unitario rispetto agli importi definiti nella succitata tabella;*
 - numero dei dipendenti da impiegare nel servizio, la loro qualifica e livello, con riferimento alle pulizie giornaliere e periodiche;*
 - costo annuo dei materiali, dei prodotti e delle attrezzature da impiegare nel servizio;*
 - costi per la fornitura del materiale igienico - sanitario e relativi servizi;*
 - costi di gestione, indicando gli elementi di spesa generale relativamente alla gestione amministrativa del personale, all'organizzazione tecnica ed amministrativa della società nella misura incidente sull'appalto in oggetto;*
 - utile di impresa;*
 - descrizione delle attrezzature da impiegare nel servizio;*
 - ogni altra informazione che possa essere ritenuta utile per escludere ogni incongruità sull'offerta presentata.*
- Si fa presente che non sono ammesse giustificazioni in relazione a trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge.*
- Le suddette giustificazioni dovranno pervenire nel termine di 15 giorni dall'invio della presente.*
11. in base al procedimento di verifica dell'offerta risultata sospetta di anomalia (svolto ai sensi dell'art.97 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i.) e a seguito dell'analisi degli elementi giustificativi

forniti, la nota di risposta della T.P.L. SERVIZI SRLS pervenuta il **26/02/2019** all'UT non è apparsa esaustiva e congruente con l'offerta economica;

12. in data **27/02/2019** sono stati richiesti alla ditta T.P.L. SERVIZI SRLS ulteriori chiarimenti: *in merito alla nota di analisi dei costi di Codesta Ditta trasmessa per PEC sia a questa UT il 26 febbraio 2019 e sia attraverso l'area "Comunicazioni con i fornitori" del MePA, si comunica che la stessa non appare sufficientemente documentata. Rispetto al costo orario della mano d'opera, non sono stati indicati né gli scostamenti e né le relative motivazioni rispetto alla tabella del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali del CCNL individuato nell'offerta economica (art.23, comma 16 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.). A tale riguardo si chiede di produrre la tabella Ministeriale alla quale Codesta Ditta fa riferimento nell'offerta economica. Nella suddetta nota si evidenziano, inoltre, le seguenti incongruenze:*

il totale costo orario euro 11,30 per il n° 1.313 di ore da realizzare è pari a 14.836,9 e non ad euro 14.469,26, con una differenza di euro 367,64;

i costi di sicurezza aziendali indicati nell'offerta economica (euro 250,00) non sono stati compresi nell'offerta complessiva (euro 19.458,97);

ricomprendendo nell'offerta effettuata da Codesta Società i costi della sicurezza pari ad euro 250,00 e il maggior costo della mano d'opera euro 367,64 si riscontra un importo di euro 20.076,61 che è superiore rispetto all'offerta economica che la Ditta ha indicato nella RDO in oggetto.

Ciò premesso, si invita Codesta Ditta a fornire delucidazioni in merito alle incongruenze sopra descritte nonché in merito al costo del materiale igienico-sanitario quantificato in euro 3.200,00. Fermo il resto, si reiterano altresì le richieste contenute nella nota "Procedura RDO Mepa n. 2216040 - Valutazione di congruità dell'offerta – Richiesta documentazione integrativa " Prot. n° UPCH/0000997/19 del 25/02/2019 che dovranno essere suffragate dai relativi dati di dettaglio:

- indicazione del costo orario della manodopera e, con riferimento a ciascuna singola voce di costo, circostanziata e puntuale motivazione della discordanza di ogni singolo costo unitario rispetto agli importi definiti nella succitata tabella;*
- chiarimenti sulla qualifica e sul livello del personale delle unità da impiegare nel servizio, anche con riferimento alle pulizie giornaliere e periodiche;*
- chiarimenti circa il costo annuo dei materiali, dei prodotti e delle attrezzature da impiegare nel servizio;*
- chiarimenti circa i costi per la fornitura del materiale igienico - sanitario e relativi servizi;*
- chiarimenti circa i costi di gestione, indicando gli elementi di spesa generale relativamente alla gestione amministrativa del personale, all'organizzazione tecnica ed amministrativa della società, nella misura incidente sull'appalto in oggetto;*
- descrizione dettagliata delle attrezzature da impiegare nel servizio;*
- ogni altra informazione che possa essere ritenuta utile per escludere ogni incongruità sull'offerta presentata.*

Si ribadisce che non sono ammesse giustificazioni in relazione a trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge;

13. in data **27/02/2019** il titolare della ditta T.P.L. SERVIZI SRLS, Sig. Baboro Valter comunica tramite la funzione "Comunicazioni con i Fornitori" di rinunciare alla gara: *"salve, in merito alle delucidazioni richieste rinuncio alla partecipazione della gara d'appalto in quanto ci sono dei costi che io riesco ad ammortizzare con altri lavori che non posso giustificare. Vi ringrazio per l'attenzione e mi scuso per il disagio creato e il tempo perso";*
14. il **28/02/2019** tramite piattaforma MePA è stata comunicata la presa d'atto della rinuncia e l'esclusione dalla graduatoria finale la Ditta T.P.L. SERVIZI SRLS;
15. con lo scorrimento della graduatoria, la Società CRISTAL 2000 S.A.S. DI GRAZIANO FRANCO & C. si è posizionata al primo posto della graduatoria provvisoria e in data **28/02/2019** è stata inviata una nota di richiesta di chiarimenti, di contenuto analogo a quella precedentemente trasmessa alla ditta rinunciante onde poter valutare la congruità dell'offerta

economica, con riferimento in particolare, ai costi della manodopera, tenuto conto di quanto previsto al comma 10 dell'art.95 e al comma 6 dell'art.97 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i.;

16. il **13/03/2019** la Società CRISTAL 2000 S.A.S. DI GRAZIANO FRANCO & C. con la nota di risposta ha fornito le informazioni che sono state ritenute utili per escludere ogni incongruità sull'offerta presentata;
17. il procedimento di verifica dell'offerta della suddetta Società CRISTAL 2000 S.A.S. DI GRAZIANO FRANCO & C. ha consentito di pervenire, a seguito dell'analisi su tutti gli elementi giustificativi forniti, tenuto conto della loro incidenza complessiva sull'offerta, al giudizio di congruità, serietà e sostenibilità dell'offerta, conclusosi con esito positivo;
18. a seguito della lettura e della verifica delle offerte economiche, è stata formata la seguente graduatoria provvisoria:

CLASSIFICA	DITTE	OFFERTA ECONOMICA
1°	CRISTAL 2000 S.A.S. DI GRAZIANO FRANCO & C.	22.744,25 Euro
2°	QUALITY DAC SANIFICAZIONI SOCIETA' A RESPONSABILITA' LIMITATA SEMPLIFICATA	22.856,00 Euro
3°	COLAROSSO S.R.L	23.890,00 Euro
4°	EVER GREEN SRL	24.400,00 Euro

19. le verifiche sul possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., dichiarati in sede di presentazione dell'offerta, sono state concluse con esito positivo;
20. in data **28/03/2019** la gara è stata aggiudicata definitivamente alla società CRISTAL 2000 S.A.S. DI GRAZIANO FRANCO & C ed è stato stipulato il contratto;
21. l'affidamento del servizio per 24 mesi alla società CRISTAL 2000 S.A.S. DI GRAZIANO FRANCO & C inizierà dal 1/04/2019 anziché dal 1/03/2019 e scadrà per il 31/03/2021 anziché il 28/02/2021 in quanto è stato operato uno slittamento per consentire le verifiche di cui ai punti precedenti (nel mese di marzo 2019 v'è stato affidamento diretto alla Società Encan Srl).