



DETERMINAZIONE N. 2 DEL 12.01.2015

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO PATRIMONIO E AFFARI GENERALI

VISTO il decreto legislativo n.165/2001 che ha recepito la normativa introdotta dal decreto legislativo n.29/1993 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento di Organizzazione dell'ACI deliberato dal Consiglio Generale ai sensi dell'art.27 bis del citato decreto legislativo n.29/1993 ed in particolare gli articoli 12, 14 e 16;

VISTO il "Regolamento per l'adeguamento ai principi generali di razionalizzazione e contenimento della spesa in ACI", approvato dal Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 17 dicembre 2013, ai sensi dell'art.2, comma 2 bis, del decreto legge 31 agosto 2013, n.101, convertito, con modificazioni, nella legge 30 ottobre 2013, n.125;

VISTO il Budget annuale per l'anno 2015, composto dal budget economico e dal budget degli investimenti e dismissioni, deliberato all'Assemblea dell'Ente nella seduta del 29 ottobre 2014;

VISTO il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'ACI adottato in applicazione dell'art.13, co.1, lett.o) del D.Lgs.n.419 del 29 ottobre 1999 ed approvato dal Consiglio Generale nella seduta del 18 dicembre 2008;

VISTO in particolare l'art.13 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità, il quale stabilisce che, prima dell'inizio dell'esercizio, il Segretario Generale, sulla base del budget annuale e del piano generale delle attività deliberati dai competenti Organi, definisca il budget di gestione di cui all'art.12 del citato Regolamento di organizzazione;

VISTA la determinazione n. 3317 del 16 dicembre 2014, con la quale il Segretario Generale, sulla base del budget di gestione per l'esercizio 2015, ha assegnato il budget di gestione ai centri di responsabilità ed ha stabilito i limiti di spesa per l'adozione di atti e provvedimenti per l'acquisizione di beni e la fornitura di servizi e prestazioni;

VISTO l'art.9 del Manuale delle Procedure negoziali dell'Ente, in merito alle competenze in materia contrattuale ed in particolare alla gestione delle procedure di gara in ambito comunitario;

VISTO l'art.10 del Manuale delle Procedure negoziali dell'Ente, in materia di competenza ad adottare le determinazioni a contrarre;

VISTI l'art. 28 del D.lgs 163/2006 e s.m.i ed il Regolamento della U.E N. 1336/2013 del 13.12.2013 che ha stabilito le soglie comunitarie per il biennio 2014-2015, fissando in € 207.000,00 oltre Iva, il limite per l'applicazione degli obblighi in ambito sovranazionale agli appalti pubblici di fornitura e servizi affidati dagli Enti pubblici;

PREMESSO che, con bando di gara spedito alla G.U.U.E. in data 25.06.2012 e pubblicato sulla G.U.R.I. n.75 del 29.06.2012, previa determinazione a contrarre del Segretario Generale n. 3039 del 13.6.2012, è stata indetta la procedura aperta n.21/2012 per l'affidamento dei servizi di vigilanza, portierato, reception e servizi connessi per la Sede Centrale dell'ACI (Lotto 1: CIG n.4277455B85), con aggiudicazione all'offerta



economicamente più vantaggiosa, secondo i criteri e l'attribuzione dei pesi indicati al paragrafo 8 del disciplinare di gara;

PRESO ATTO che la Commissione di aggiudicazione, nominata, ai sensi dell'art. 84 del D.lgs. 163/2006 e s.m.i e degli articoli 31 e 32 del Manuale delle procedure negoziali dell'Ente, con determinazioni del Segretario Generale n.3224 del 28 gennaio 2014 e n.3229 del 14 febbraio 2014, nella seduta pubblica del 1 luglio 2014 (verbale n.18) ha aggiudicato in via provvisoria l'appalto al RTI: Città di Roma Metronotte - mandataria (già Metronotte Istituto di vigilanza Nuova Città di Roma) / Roma Union Security - mandante, con un punteggio totale di 90;

VISTA la determinazione del Segretario Generale n.3110 del 20 febbraio 2013, con la quale, espletate le fasi della procedura di gara, è stata approvata la seguente graduatoria finale:

1. RTI: Città di Roma Metronotte - mandataria (già Metronotte Istituto di vigilanza Nuova Città di Roma) / Roma Union Security - mandante, con un punteggio totale di 90
2. RTI: Sipro Sicurezza Professionale Srl – mandataria /C.G.S. General Service Soc.coop.va - mandante, con un punteggio totale di 86,63;

PRESO ATTO dell'esito delle verifiche avviate e svolte dal Responsabile del procedimento nominato con la stessa determinazione a contrarre n. 3039 del 13.6.2012, nonché delle comunicazioni e pubblicazioni dell'aggiudicazione definitiva ai sensi dell'art.79 del d.Lgs. 163/2006 e s.m.i.;

VISTO che, in data 6 novembre 2013, il Raggruppamento aggiudicatario, ai sensi del comma 2 dell'art. 118 del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i., ha depositato il contratto di subappalto stipulato con la società Metroservice Soc. Coop, allegando la documentazione richiesta nel disciplinare di gara;

VISTO che, con nota del RUP prot 1320 del 15.11. 2013, è stato autorizzato il subappalto dell'attività di portierato/reception nella misura massima del 30% alla società Metroservice Soc. Coop, ferma restando, in capo al Raggruppamento, ogni responsabilità di cui al citato contratto nei confronti dell'ACI;

CONSIDERATO che, in data 18.11.2013, è stato stipulato, per il periodo 1.12.2013/30.11.2019, il contratto n.4500000408 con il RTI Città di Roma Metronotte Soc. Coop. / Roma Union Security per l'esecuzione dei servizi di vigilanza, portierato, reception e servizi connessi per la Sede Centrale dell'ACI, verso corrispettivo di € 2.191.194,00 oltre IVA;

DATO ATTO che il contratto, come espressamente previsto nelle premesse, è stato stipulato sotto condizione risolutiva, ai sensi del comma 3 dell'art.92 del D.Lgs.n.159/2011 e s.m.i. (disposizioni contro la mafia), tenuto conto, in assenza di riscontro dalla Prefettura competente, della decorrenza dei termini previsti dal co.2 dello stesso art.92 per ottenere il rilascio dell'informazione antimafia richiesta dal Responsabile del Procedimento nell'ambito delle verifiche sul possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art.38 del D.Lgs.n.163/2006 e s.m.i., ai fini dell'efficacia dell'aggiudicazione definitiva;

TENUTO CONTO che il contratto è stato sottoscritto dalla società Città di Roma Metronotte Soc. coop, mandataria del Raggruppamento Temporaneo di Imprese, costituito con la mandante Roma Union Security, giusto atto rep. 161833, rog. 32475 del dr. Alfio Grassi, Notaio in Roma, registrato in data 4 aprile 2013 al n. 9409 serie IT, che, come previsto



all'art. 3, affida alla mandataria, tra gli altri, il potere di stipulare, con ogni più ampio potere, tutti gli atti contrattuali, compresi quelli aggiuntivi ed integrativi; seguire la gestione ed esecuzione dei servizi dando benestare in merito all'emissione delle fatture da parte dell'impresa mandante; fatturare e curare l'incasso delle somme tutte dovute dalla stazione appaltante all'impresa mandante, sia in acconto che a saldo, esonerando la stazione appaltante da qualsiasi responsabilità per i pagamenti effettuati ad essa mandataria e per essa ai suoi rappresentanti legali e negoziali; rappresentare in via esclusiva anche processualmente l'impresa mandante nei confronti dell'ente appaltante per tutte le operazioni e gli atti di qualsiasi natura dipendenti dalla gestione del servizio, fino all'estinzione di ogni rapporto;

PRESO ATTO della nota informativa della Prefettura di Roma n.234639 del 16/10/2014 (pervenuta, con nota di trasmissione n. 235182 del 16.10.2014, via pec in data 20 ottobre 2014) relativa alle risultanze delle richieste di informazioni ai sensi dell'art.91 D.Lgs n.159/2011, nelle cui conclusioni si legge che *"allo stato sussiste la presenza di situazioni relative a tentativi di infiltrazione mafiosa previste dal D. Lgs. n.159/2011 e s.m.i., nei confronti della società di Roma Metronotte Soc. Cooperativa con sede in Roma, via Quintino Sella n. 20 e della società istituto di Vigilanza Nuova Città di Roma società cooperativa, con sede in Guidonia Montecelio (RM) Via della Tenuta del Cavaliere n.1"*;

PRESO ATTO, altresì, che, in riscontro alla richiesta di parere del 24.10.2014 da parte di questo Servizio Patrimonio e Affari Generali, l'Avvocatura dell'Ente, con nota del 18.11.2014, ha ribadito l'obbligatorietà del dettato normativo di cui all'art.94, 2° co., tenuto conto che non può considerarsi applicabile alla fattispecie in esame l'ipotesi di esclusione prevista al co.3 dello stesso articolo e cioè il caso di "fornitura di servizi ritenuta essenziale per il perseguimento dell'interesse pubblico, qualora il soggetto che la fornisce non sia sostituibile in tempi rapidi";

RISCONTRATO che il recesso si configura come un atto dovuto, stante l'obbligatorietà del dettato normativo di cui agli articoli 91 e seguenti del D.Lgs. n.159/2011 e s.m.i., come ribadito da consolidata giurisprudenza che non attribuisce alla stazione appaltante la facoltà di sindacare il contenuto dell'informativa prefettizia, tenuto conto che è al Prefetto che la legge demanda in via esclusiva la raccolta degli elementi e la valutazione circa la sussistenza del tentativo di infiltrazione mafiosa, e che " le informative antimafia negative non sono provvedimenti di carattere punitivo, per l'adozione dei quali è necessario individuare un elemento di colpevolezza nei riguardi dei soggetti a cui sono rivolte", in quanto "l'effetto tipico dell'interdittiva non è già l'accertamento della criminalità dell'imprenditore o della sua vicinanza collaborativa con organizzazioni criminali, bensì l'individuazione del solo rischio che l'impresa non sia libera di determinarsi" (vedi TAR Sicilia, Palermo, Sez. I, 7 dicembre 2012, n. 2571, TAR Campania, Napoli, Sez. VIII, 17 gennaio 2013, n. 371);

RICHIAMATA la nota del Servizio Patrimonio e Affari Generali prot. 2400 del 1.12.2014, con la quale è stata inoltrata, al Segretario Generale, la documentazione in merito all'interdittiva nei confronti della società Roma Metronotte Soc. Cooperativa ed al recesso dal contratto stipulato con il Raggruppamento, nonché in merito alla necessità di garantire, senza soluzione di continuità, la sicurezza degli accessi ed il servizio di accoglienza e di reception per la sede centrale dell'Ente, nonché assicurare la salvaguardia dei livelli occupazionali dei dipendenti della Società, in conformità alle clausole previste dal Codice dei contratti e dalla contrattazione collettiva di categoria e procedere all'individuazione del soggetto che possa subentrare nel servizio dal 1° febbraio 2015;

TENUTO CONTO che, stante la suddetta informazione antimafia interdittiva, sulla base delle indicazioni dell'Avvocatura dell'Ente, con provvedimento prot. 2503/2014 del



12.12.2014, è stato formulato, con efficacia dal 1 febbraio 2015, ai sensi e per gli effetti dell'art.92, commi 3 e 4, del D.Lgs.n.159/2011 e s.m.i. ed in conformità all'art.34, 4° comma, lett. c) del contratto, il recesso dal suddetto contratto n.4500000408, con contestuale conclusione del contratto di subappalto con la Metroservice Soc. Coop.;

SENTITA l'Avvocatura dell'Ente in merito alle procedure ed alle determinazioni da adottare al fine di assicurare con tempestività il servizio dal 1° febbraio 2015 anche ai fini della tutela occupazionale dei dipendenti del Raggruppamento uscente nel rispetto della contrattazione collettiva di categoria;

RAVVISATO che, a seguito della comunicazione del recesso con lettera A/R, non si sono verificate le condizioni di cui all'art. 37, comma 18, del D.Lgs. 163/2006 e s.m.i.;

TENUTO CONTO, come ribadito dalla giurisprudenza amministrativa, che, ove l'aggiudicatario dell'appalto sia un raggruppamento temporaneo di imprese, "in caso di interdittiva antimafia a carico della mandante, la mandataria resta obbligata all'esecuzione della prestazione e, per rispettare tale impegno negoziale, può, secondo una previsione eccezionale, sostituire la mandante colpita con altro soggetto parimenti idoneo (...); diversamente, in caso di interdittiva antimafia a carico della mandataria, il meccanismo descritto non può operare, poiché è venuto meno proprio il soggetto che ha la responsabilità generale e solidale della buona esecuzione dell'appalto";

RITENUTO, di concerto con l'Avvocatura dell'Ente e sulla base delle considerazioni ed osservazioni di quest'ultima, di avviare il procedimento di scorrimento della graduatoria ai sensi dell'art.140 del D.Lgs.n.163/2006 e s.m.i., il quale prevede che "le stazioni appaltanti, in caso di fallimento dell'appaltatore o di liquidazione coatta e concordato preventivo dello stesso o di risoluzione del contratto ai sensi degli articoli 135 e 136 o di recesso dal contratto ai sensi dell'articolo 11, comma 3 del d.P.R. 3 giugno 1998, n.252 (disposizioni antimafia), potranno interpellare progressivamente i soggetti che hanno partecipato all'originaria procedura di gara, risultanti dalla relativa graduatoria, al fine di stipulare un nuovo contratto per l'affidamento del completamento dei lavori" e che "l'affidamento avviene alle medesime condizioni già proposte dall'originario aggiudicatario in sede in offerta";

VISTO che, ai sensi dell'art.297 del D.P.R. n.207/2010 e s.m.i., la disciplina di cui al citato art. 140 del Codice dei contratti è applicabile anche all'esecuzione dei servizi e delle forniture;

CONSIDERATO che la facoltà di interpello progressivo dei soggetti che hanno partecipato all'originaria procedura di gara, quali risultano dalla relativa graduatoria, è stata espressamente recepita nell'art.34, comma 6 del suddetto contratto n.4500000408 stipulato con il RTI Città di Roma Metronotte / Roma Union Security;

RISCONTRATO che il RTI: Sipro Sicurezza Professionale Srl (mandataria)/C.G.S. General Service Soc.coop.va,(mandante) si è classificato 2° nella graduatoria definitiva della procedura aperta n.21/2012 per l'affidamento dei servizi di vigilanza, portierato, reception e servizi connessi per la Sede Centrale dell'ACI (Lotto 1: CIG n.4277455B85), e che le condizioni economiche offerte dall'aggiudicatario originario sono le seguenti:

SERVIZIO	COSTO UNITARIO
Vigilanza mediante piantonamento	€ 20,50 (costo orario)
Collegamento sistema d'allarme	€ 80,00 (canone mensile)



Portierato/Reception	€ 13,00
Deposito e custodia nastri	€ 500,00
Trasporto nastri e supporti microfilmatura	€ 30,00

RITENUTO di avviare, mediante interpello del RTI Sipro Sicurezza Professionale Srl/C.G.S. General Service Soc.coop.va, il procedimento di scorrimento della graduatoria ai sensi e per gli effetti dell'art.140 del D.Lgs.n.163/2006 e s.m.i. e dell'art.297 del D.P.R. n.207/2010 e s.m.i., che risponde ad esigenze di opportunità e di convenienza, sia sotto il profilo procedurale che organizzativo, ed è coerente con l'interesse pubblico a garantire il perseguimento di obiettivi di efficienza e di miglioramento dell'organizzazione del lavoro, dell'utilizzazione delle risorse anche strumentali della pubblica amministrazione e dell'elevazione degli standard qualitativi ed economici dei servizi nonché il mantenimento nel tempo degli effetti e delle misure di contenimento della spesa per la più efficace realizzazione del principio costituzionale del buon andamento;

CONSIDERATO che, a tal fine, verrà data formale comunicazione, al RTI Città di Roma Metronotte Soc. Coop. / Roma Union Security, dell'avvio del procedimento di scorrimento della graduatoria, mediante interpello del concorrente posizionatosi secondo nella graduatoria definitiva;

TENUTO CONTO che le verifiche in capo al RTI Sipro Sicurezza Professionale Srl/C.G.S. General Service Soc.coop.va di cui all'art.48 sui requisiti di ordine economico-finanziario e tecnico-professionale previsti al paragrafo III.2.2) e III.2.3) del bando di gara, sono state svolte con esito positivo già in corso di svolgimento della procedura aperta n. 21/2012, e che il responsabile del procedimento avvierà le verifiche sul possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art.38 del D.Lgs.n.163/2006 e s.m.i., che il RTI stesso ha dichiarato di possedere in sede di partecipazione alla gara e che dovrà confermare con idonea dichiarazione ai sensi degli artt.46 e 47 del DPR n.445/2000;

VISTI il D.Lgs.n.163/2006 e s.m.i.; il D.P.R. n.207/2010 e s.m.i., Regolamento di esecuzione ed attuazione del Codice dei Contratti ed in particolare l'art.297, il Regolamento di amministrazione e contabilità dell'Ente, il Manuale delle procedure negoziali, nonché la documentazione originaria della procedura di gara n. 21/2012 (Lotto 1: CIG n.4277455B85), pubblicata sul sito dell'Ente, Sez. bandi di gara;

DETERMINA

Sulla base delle motivazioni e considerazioni indicate in premessa che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

- di dare atto che il recesso dal contratto n.4500000408, stipulato in data 18.11.2013, per il periodo 1.12.2013/30.11.2019, con il Raggruppamento Temporaneo di Impresa: Città di Roma Metronotte / Roma Union Security, formulato con provvedimento prot. 2503/2014 del 12.12.2014, stante l'interdittiva antimafia della Prefettura di Roma n.234639 del 16/10/2014, ai sensi e per gli effetti dell'art.92, commi 3 e 4, del D.Lgs.n.159/2011 e s.m.i. ed in conformità all'art.34, 4° comma, lett. c) dello stesso contratto, ha efficacia dal 1° febbraio 2015;



- di richiamare la determinazione del Segretario Generale n. 3110 del 20 febbraio 2013 con la quale è stata approvata la graduatoria finale relativa alla procedura aperta n.21/2012 per l'affidamento dei servizi di vigilanza, portierato, reception e servizi connessi per la Sede Centrale dell'ACI (Lotto 1: CIG n.4277455B85) e dalla quale risulta che il RTI: Sipro Sicurezza Professionale Srl/C.G.S. General Service Soc.coop.va, si è posizionato al secondo posto della graduatoria con un punteggio totale di 86,63;

- di avviare, mediante interpello del RTI Sipro Sicurezza Professionale Srl/C.G.S. General Service Soc.coop.va, il procedimento di scorrimento della suddetta graduatoria ai sensi e per gli effetti dell'art.140 del D.Lgs.n.163/2006 e s.m.i. e dell'art.297 del D.P.R. n.207/2010 e s.m.i., per il nuovo affidamento del servizio vigilanza, portierato, reception e servizi connessi per la Sede Centrale dell'ACI (Lotto 1: CIG n.4277455B85) per il periodo 1.02.2015/30.11.2019, data di scadenza naturale del contratto, alle stesse condizioni contrattuali ed economiche di aggiudicazione della procedura n.21/2012;

- di dare comunicazione al RTI Città di Roma Metronotte Soc. Coop. / Roma Union Security; dell'avvio del procedimento di scorrimento della graduatoria, mediante interpello del concorrente posizionatosi secondo nella graduatoria definitiva;

- di dare atto che, ai fini della legge 136/2010 come modificata ed integrata dalla legge 217/2010 ed in osservanza della Determinazione dell'ANAC (già AVCP) n.4 del 07 luglio 2011 il CIG attribuito dall'Autorità Nazionale Anticorruzione al presente procedimento rimane invariato rispetto al contratto originario ed è pertanto il n.4277455B85.

L'esito del procedimento di interpello ai fini del nuovo affidamento verrà sottoposto al Segretario Generale per il provvedimento definitivo ai sensi dell'art. 34 del Manuale delle procedure negoziali dell'Ente.

La presente viene trasmessa, per gli adempimenti di competenza, alla Dott.ssa Maria Francesca Toro, responsabile del procedimento, nominata con la determinazione a contrarre del Segretario Generale n. 3039 del 13.6.2012.

IL DIRIGENTE
(G. Scimoni)