

DETERMINAZIONE A CONTRARRE N 6 DEL 4 LUGLIO 2018

IL RESPONSABILE UNITA' TERRITORIALE ACI DI MASSA CARRARA

OGGETTO: Affidamento diretto, ai sensi dell'art.36, commi 2, lett. a), del Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n.50 e s.m.i., per l'affidamento del servizio di Pulizie e disinfestazione per gli uffici dell'UNITA' TERRITORIALE ACI di Massa Carrara per la durata di sei mesi.
SmartCIG/ ZB723BE1EF

VISTO: il decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO: il Regolamento di Organizzazione dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale, ai sensi dell'art.27 del citato decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 ed, in particolare, gli articoli 7,12,14,18 e 20;

VISTO: il Regolamento di adeguamento ai principi di riduzione e controllo della spesa, ai sensi dell'art.2, comma 2 bis, del decreto legge 31 agosto 2013, n.101, convertito con modifiche dalla legge 30 ottobre 2013 n.125, approvato dal Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 14 dicembre 2016;

VISTI: l'art.2, comma 3 e l'art.17, comma 1, del decreto del Presidente della Repubblica 13 aprile 2013, n.62, Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art.54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165;

VISTO: il Codice di comportamento dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 20 febbraio 2014 e modificato nella seduta del 22 luglio 2015;

VISTO: il Regolamento dell'ACI di attuazione del sistema di prevenzione della corruzione, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 29 ottobre 2015 ed integrato nella seduta del 31 gennaio 2017;

VISTO: il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2017-2019, redatto ai sensi dell'art.1 della legge 6 novembre 2012, n.190 ed approvato dal Consiglio Generale dell'Ente con deliberazione del 31 gennaio 2018;

VISTO: l'Ordinamento dei Servizi dell'Ente, deliberato dal Consiglio Generale dell'Ente nella riunione del 26 marzo 2013, integrato con le modifiche deliberate nelle riunioni del 10 aprile e del 24 luglio 2013 e del 22 luglio 2015 che, tra le altre revisioni agli assetti organizzativi delle strutture centrali e periferiche, ha istituito le funzioni di Direttore Compartimentale, Dirigente di Area Metropolitana, Dirigente di Unità Territoriale e Responsabile di Unità Territoriale;

VISTO: il provvedimento prot. DRUAG aoodir022/0008181/17 del 31/10/2017 del con il quale il Direttore della Direzione Risorse Umane ha conferito alla sottoscritta, con decorrenza dal 15 novembre 2017 e scadenza al 14 novembre 2019, l'incarico della responsabilità dell'Unità territoriale di Massa Carrara;

VISTO: l'art.13 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità, il quale stabilisce che, prima dell'inizio dell'esercizio, il Segretario Generale, sulla base del budget annuale e del piano generale delle attività deliberati dai competenti Organi, definisca il budget di gestione di cui all'art.7 del citato Regolamento di organizzazione;

VISTO: il Budget annuale per l'anno 2018, composto dal budget economico e dal budget degli investimenti e dismissioni, deliberato all'Assemblea dell'Ente nella seduta del 25 ottobre 2017;

VISTA: la determinazione n.3520 del 6.12.2017 con la quale il Segretario Generale, sulla base del budget di gestione per l'esercizio 2018 ha stabilito in € 35.000,00 e comunque nei limiti delle voci di budget assegnate alla gestione del proprio Centro di Responsabilità, il limite unitario massimo di spesa entro il quale i Funzionari Responsabili delle Unità Territoriali possono adottare atti e provvedimenti di spesa per l'acquisizione di beni e servizi e che, oltre tale importo, tali atti e provvedimenti siano sottoposti all'autorizzazione dei rispettivi Direttori delle Direzioni Compartimentali nei limiti dell'importo di spesa a questi attribuito;

VISTO : il decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50, Codice dei Contratti Pubblici, implementato e coordinato con il decreto legislativo n.56 del 19 aprile 2017, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n.103 del 5 maggio 2017;

VISTE: le Linee Guida n.4 dell'ANAC di attuazione del D.Lgs.n.50/2016, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n.1097 del 26 ottobre 2016, ed aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017 n. 56, con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;

VISTA: la Determinazione ANAC n.5 del 6 novembre 2013 – *Linee guida su programmazione, progettazione ed esecuzione del contratto nei servizi e nelle forniture*;

VISTO: l'art.32, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti, le stazioni appaltanti decretino o determinino di contrarre, individuando, in conformità ai propri ordinamenti, gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

TENUTO CONTO: che, ai sensi dell'art.35, comma 4 del Codice, il valore stimato degli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture è calcolato sull'importo totale massimo pagabile al netto dell'IVA all'appaltatore, comprensivo di qualsiasi forma di opzione o rinnovo del contratto;

VISTO: il Manuale delle Procedure negoziali dell'Ente, approvato con determinazione del Segretario Generale n.3083 del 21.11.2012, ed in particolare gli articoli 9 e 10 in merito alle competenze in materia negoziale e ad adottare le determinazioni a contrarre;

RICHIAMATE: le modalità operative descritte nel "Manuale delle Procedure amministrativo – contabili" dell'Ente, approvato con Determinazione del Segretario Generale n.2872 del 17 febbraio 2011;

VISTA: la legge 13 agosto 2010, n.136 ed, in particolare, l'art.3 relativamente alla disciplina sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTI: gli articoli 5 e 6 della Legge 241/1990 e s.m.i. in merito alla responsabilità del procedimento amministrativo;

VISTO: l'art.31 del Codice, le prescrizioni contenute nelle Linee Guida n.3 "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per affidamenti di appalti e concessioni", emanate dall'ANAC con determinazione n.1096 del 26 ottobre 2016, nonché l'art.12 del Manuale delle procedure negoziali dell'Ente, il quale stabilisce che con la determinazione a contrattare o con apposito provvedimento, è nominato, per ciascun contratto, un responsabile del procedimento, il quale svolge compiti di impulso, di direzione e di coordinamento dell'istruttoria procedimentale e le attività dirette al corretto e razionale svolgimento della procedura di gara, ferme restando le competenze stabilite nei regolamenti dell'Ente in merito all'adozione del provvedimento finale;

VISTO: l'art.42 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i. e l'art.6-bis della Legge n.241/1990, introdotto dalla Legge 190/2012, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi ed all'obbligo di segnalazione, da parte dello stesso, di ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

RITENUTO: di svolgere le funzioni di Responsabile del procedimento, in conformità all'art.5 della Legge n.241/90 e s.m.i.;

VISTO: l'art.1, comma 450 della Legge n.296/2006 e s.m.i., il quale prevede che, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 1.000,00 e fino alla soglia di rilievo comunitario, le pubbliche amministrazioni di cui all'art.1 del D.Lgs. n.165/2001, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi della normativa di riferimento ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

VISTO: in particolare, l'art.36, comma 2, lett.a) del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i. (nuovo Codice degli Appalti) che prevede, per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, l'affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

VISTO: art. 32, comma 2 del D.L. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., il quale prevede che nelle procedure di cui all'art. 36 comma 2 lett. a), come anche ribadito dalle linee guida n.4 dell'ANAC, paragrafo 4.1.3), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre o atto equivalente, che contenga in modo semplificato l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali ove richiesti ;

PREMESSO: che l'Unità Territoriale di Massa Carrara dovrà cambiare la propria sede ;

CONSIDERATO : che si reputa opportuno, prima di avviare una nuova RdO per l'affidamento pluriennale del servizio, rivalutare l'entità del fabbisogno e l'organizzazione del servizio sulla base della dimensione e della sistemazione logistica dei nuovi spazi al fine di assicurare una gestione efficiente ed economica del servizio e consentire, altresì, alle ditte che saranno interpellate di formulare un'offerta sostenibile in ragione delle effettive esigenze dell'Ente;

CONSIDERATA: la necessità, in occasione della scadenza dell'attuale servizio al 31/07/2018, di assicurare il servizio di pulizie della attuale sede al fine di garantire il decoro e l'igiene dei luoghi di lavoro, senza soluzione di continuità per il tempo necessario alle attività di conclusione del trasferimento e dell'insediamento nella nuova sede e, pertanto;

VISTO l'art.36, comma 1) del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i. in merito alle modalità di affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilievo comunitario, che devono avvenire nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché nel rispetto dei principi di cui agli artt.34 (criteri di sostenibilità energetica e ambientale) e 42 (conflitto di interesse) e del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti ed in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese, in particolare il comma 2), lett.a) che prevede, per affidamenti di importo inferiore ad € 40.000, l'affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

RISCONTRATO: che sul mercato elettronico della Consip Spa (Me.Pa) è presente, nell'ambito del bando "Servizi-Prestazione di Servizi alle Pubbliche Amministrazioni" la categoria "Servizi pulizia immobili e disinfezione" , attivo dal 08.06.2017 al 26.07.2021;

TENUTO CONTO: che gli operatori economici abilitati al Bando MePa devono essere iscritti nel Registro delle imprese di pulizia e risultare in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80 del D.Lgs.n.50/2016

e s.m.i., la cui verifica su un campione significativo è effettuata in fase di ammissione e di permanenza dal soggetto responsabile dell'ammissione al mercato elettronico;

RAVVISATA: l'opportunità di interpellare un fornitore diverso dalla ditta attuale affidataria del servizio, per il quale non sia già stato affidato in passato il servizio di pulizia ed igiene dell'Unità territoriale ACI di Massa, proprio al fine di garantire il rispetto del principio di rotazione degli inviti e degli affidamenti, previsto dall'art. 36, comma 1 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

PRESO ATTO: che è presente su MePA la ditta ENCAN S.R.L. P.I. 05803271211, che con apposita nota aveva rappresentato la volontà di essere invitata nelle procedure per l'affidamento di servizi di pulizia locali e disinfestazione;

TENUTO CONTO: dell'affidabilità e professionalità - sotto il profilo della tipologia e degli standard di qualità del servizio di pulizia- della suddetta ditta che già svolge il servizio presso altri uffici e strutture dell'Amministrazione;

PRESO ATTO: che risulta ancora attuale e conforme alla normativa vigente, l'analisi dei costi effettuata per la precedente procedura di affidamento del Servizio di Pulizia (periodo dal 01/02/2015 al 31/07/2017), prendendo in considerazione i giorni lavorativi e il monte ore pianificato, la tipologia e la qualità dei servizi richiesti, le specifiche e la frequenza di esecuzione in relazione agli spazi ed alla disposizione logistica della attuale sede, i costi presunti di sicurezza aziendali e il costo orario desunto dalle tabelle del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per il personale addetto ai servizi di pulizia attualmente vigenti, trattandosi di attività rilevante sotto il profilo della tutela occupazionale;

RITENUTO: che proprio sulla base della richiamata valutazione dei costi, contestualizzata alla durata di 6 mesi del presente affidamento del servizio - dal 01/08/2018 al 31/01/2019 - l'importo è determinato in € 3276,12 oltre IVA suddiviso in importi mensili pari ad € 546,02 oltre IVA;

CONSIDERATO: che il valore stimato dell'affidamento - ai soli fini dell'individuazione della disciplina in materia di appalti di servizi, ai sensi dell'art.35 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i. - è pari a € 6552,24 oltre IVA, in quanto comprensivo delle opzioni contrattuali consistenti in sei eventuali mesi di proroga (pari ad € 3276,12 oltre IVA), per il tempo necessario a concludere una nuova procedura di affidamento del servizio, ai sensi rispettivamente dei commi 11 e 12 dell'art.106 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i.;

RITENUTO: rispondente ai principi di semplificazione, proporzionalità, economicità, tempestività ed efficacia dell'azione amministrativa fare ricorso alle procedure di cui all'art.36, comma 2, lett.a) del D.Lgs.n.50/2016 (nuovo Codice degli Appalti) per l'affidamento del servizio in argomento ricorrendo alla trattativa diretta con un solo operatore;

VISTO: che l'affidamento è coerente sia con il principio di economicità, garantito dalla circostanza che il servizio è affidato allo stesso importo attualmente corrisposto, economicamente competitivo, sia con il principio di efficacia, in quanto l'affidamento risponde alla necessità funzionale di garantire la continuità del servizio di pulizie tenuto conto della brevità dell'affidamento in argomento, fino al trasferimento nella nuova sede, in riferimento al quale si procederà all'indizione di una nuova procedura negoziata tramite RDO su MePa per l'affidamento pluriennale del servizio;

RICHIAMATE: le condizioni generali allegate ai bandi MePa, che prevedono che il prezzo include tutte le altre imposte, le tasse e gli oneri presenti e futuri, inerenti al contratto a qualsiasi titolo, l'imposta di bollo e l'eventuale tassa di registro del contratto, il cui pagamento rimane, pertanto, a carico del Fornitore e vista la risoluzione dell'Agenzia delle Entrate n.96/E del 16 dicembre 2013;

DATO ATTO: che la spesa verrà contabilizzata nell'apposito conto del competente budget di gestione assegnato per l'esercizio in corso all'Unità Territoriale di Massa Carrara, con Determinazione del Segretario Generale ai sensi dell'Art. 13 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Ente;

RICHIAMATE: le condizioni generali allegate al bando "Servizi - Prestazione di Servizi alle Pubbliche Amministrazioni" per la categoria "Servizi pulizia immobili e disinfestazione", attivo dal 8.06.2017 al 26.07.2021, presente sul Me.pa. prevedono che il prezzo include tutte le altre imposte, le tasse e gli oneri presenti e futuri, inerenti al contratto a qualsiasi titolo, l'imposta di bollo e l'eventuale tassa di registro del contratto, il cui pagamento rimane, pertanto, a carico del Fornitore e vista la risoluzione dell'Agenzia delle Entrate n.96/E del 16 dicembre 2013;

VISTO: che la presente determinazione è sottoposta al controllo di copertura budget dell'Ufficio Amministrazione e Bilancio dell'Ente;

CONSIDERATO: che la procedura sarà svolta in conformità alle modalità del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione come descritte nel documento "Regole del sistema di e-procurement della pubblica amministrazione" della Consip;

Sulla base di quanto espresso in premessa, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione:

DETERMINA

di indire la procedura a trattativa diretta con un solo operatore, ai sensi dell'art.36, comma 2, lett.a) del D.Lgs.n.50/2016, per l'affidamento del servizio di pulizie per l'Unità Territoriale di Massa, attualmente sita in via Aurelia ovest n.193, alla Ditta ENCAN SRL, P.I. 05803271211 con sede legale in Napoli al Vico Tutti i Santi 3 cap 80141 (di seguito denominata Impresa), nella persona dell'Amministratore Unico Dr. Caniglia Antonio (Rappresentante dell'Impresa) nato a Napoli il 17/01/1987, per il periodo di sei mesi dal 1 agosto 2018 al 31 gennaio 2019 e verso corrispettivo complessivo di € 3276,12, oltre IVA, per un importo pari a € 546,02 oltre IVA, mensile.

La suddetta spesa verrà contabilizzata sul relativo conto di Costo, a valere sul budget di gestione assegnato per l'esercizio finanziario 2018/19 all'Unità Territoriale di Massa, quale Unità Organizzativa Gestore.

- **L'oggetto** della negoziazione è la pulizia giornaliera e/o periodica, compresa la disinfezione, dei locali adibiti ad uffici (compresi i servizi igienici) e dell'archivio dell'Unità Territoriale ACI di Massa, attualmente sita in Massa alla via Aurelia Ovest n. 193;

- **La durata** del contratto è di 6 mesi, dal 1 agosto 2018 al gennaio 2019.

- **Facoltà di proroga.** L'Amministrazione si riserva la facoltà di prorogare l'affidamento alle medesime condizioni tecnico-economiche per un ulteriore periodo non superiore a sei mesi; la eventuale proroga dovrà essere richiesta dall'Amministrazione con comunicazione inviata al fornitore a mezzo pec almeno 15 giorni prima della data di scadenza (31 gennaio 2019); in assenza di tale comunicazione il contratto si ritiene terminato alla data del 31 gennaio 2019.

- **Facoltà di recesso.** L'Amministrazione ha diritto di recedere unilateralmente dal contratto, in qualsiasi momento, con un preavviso di almeno 10 (dieci) giorni solari, da comunicarsi all'Impresa mediante posta certificata, nei seguenti casi: a) giusta causa; b) mutamenti di carattere organizzativo, quali, a titolo meramente esemplificativo e non esaustivo, trasferimento, riduzione o soppressione di uffici.

- **E' espressamente previsto il recesso** a seguito del trasferimento e dell'insediamento dell'Unità territoriale di Massa presso la nuova sede. Dalla data di efficacia del recesso, l'Impresa dovrà cessare tutte le prestazioni contrattuali, assicurando che tale cessazione non comporti danno alcuno all'Unità Territoriale ACI di Massa. L'Amministrazione ha, altresì, la facoltà di recedere parzialmente dal contratto relativamente ad uno o più servizi, senza che l'esercizio di tale facoltà comporti alcuna variazione nelle condizioni tutte del contratto, fatta salva la diminuzione del corrispettivo nella misura corrispondente all'avvenuta riduzione del servizio. In tutte le ipotesi di recesso, all'Amministrazione non fa carico - in deroga a quanto previsto dall'articolo 1671 c.c. - alcun onere aggiuntivo oltre a quanto dovuto per le prestazioni effettivamente rese fino alla data di efficacia del recesso né alcun obbligo di risarcimento danni, né di corresponsione di somme o indennizzi ad alcun titolo.

Si dà atto che l'Impresa, nell'ambito dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80 del D.Lgs.n.50/2016, è risultata iscritta nel Registro delle imprese di pulizia, in regola con il versamento degli obblighi previdenziali e contributivi e non risultano annotazioni a suo carico sul casellario informatico tenuto dall'ANAC;

L'affidamento si perfezionerà con la stipula del contratto generato automaticamente dal sistema, firmato digitalmente e inviato in via telematica al sistema, secondo le forme e le modalità definite nel documento "Regole del sistema di e-procurement della pubblica amministrazione" della Consip, previa sottoscrizione:

- **ALLEGATO 1)** dello schema di Contratto contenente le Condizioni particolari di contratto, predisposte per l'Unità territoriale Aci di Massa (in deroga e/o a integrazione delle Condizioni Generali di Contratto e degli altri atti relativi alla Prestazione di Servizi, allegati al richiamato Bando presente sul Me.pa per i "Servizi pulizia immobili e disinfezione", attivo dal 08.06.2017 al 26.07.2021;

- **ALLEGATO 1/A)** del Capitolato tecnico prestazionale predisposto in riferimento alle modalità del servizio di pulizia e disinfestazione da prestare presso l'attuale sede dell'Ufficio in Via Aurelia Ovest 193;

- **ALLEGATO 2)** del Patto di integrità

- **ALLEGATO 3)** della Dichiarazione sostitutiva di certificazione e/o atto di notorietà (articoli 46 e 47 del D.P.R. 445/2000) dentro Meepa con riferimento ai requisiti richiesti ex art.80 D.Lgs.n.50

Resta inteso che l'efficacia dell'affidamento, resta subordinata all'acquisizione dei documenti di rito e all'esito positivo di tutte le verifiche di legge previste dalla normativa vigente.

Al presente affidamento non si applica il termine dilatorio (stand still), ai sensi del comma 10, lettera b) dell'art.32 del D. Lgs. n.50/2016;

Si dà atto che il pagamento delle singole fatture sarà subordinato all'acquisizione con modalità informatica del DURC regolare.

Il pagamento del servizio verrà effettuato con le modalità di cui alla Art.3 della Legge n.136/2010 e, precisamente, tramite bonifico su conto corrente bancario dedicato, anche in via non esclusiva, alle commesse pubbliche ai fini di assicurare la tracciabilità dei movimenti finanziari relativi a rapporti contrattuali in ambito pubblico.

Si dà atto che l'ANAC ha assegnato alla procedura lo SmartCIG/ **ZB723BE1EF** e che la procedura sarà espletata in conformità alle Regole del sistema di e-procurement della pubblica amministrazione.

La sottoscritta Dott.ssa Rosa Anna Leo, ai sensi dell'art.5 della Legge n.241/90 e s.m.i. è il Responsabile del procedimento ed assicura il rispetto delle prescrizioni in materia di trasparenza e pubblicità dei contratti pubblici di cui all'art.29 del D.Lgs. n.50/2016, l'osservanza e l'attuazione della normativa sulla trasparenza di cui al D.Lgs. n.33/2013, come modificato dal D.Lgs n.97/2016, e sulla prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione di cui alla legge n.190/2012, anche con riferimento alle misure di prevenzione stabilite nel PTPC, nonché a conformare la propria condotta ai principi di correttezza, buon andamento ed imparzialità dell'azione amministrativa anche ai fini di quanto previsto dagli articoli 5, 6 e 7 del DPR n.62/2013 e del Codice di comportamento dell'Ente.

Del presente provvedimento sarà data pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente" – "Bandi di gara e contratti", in conformità alla normativa vigente.

Il Responsabile di Unità territoriale ACI MASSA CARRARA
Dott.ssa Rosa Anna Leo