**DETERMINAZIONE A CONTRARRE N. 1 DEL 4 gennaio 2019**

Automobile Club d'Italia
Direzione Nord Ovest
aoodr006/0000080/19
Data 07/01/2019
Cod.Registro DIRLOMB

**IL DIRIGENTE DELLA DIREZIONE COMPARTIMENTALE**

**OGGETTO: Procedura sotto soglia comunitaria, ai sensi dell'art.36, comma 2, lett.b) e dell'art.95, comma 3, lett. a), del decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 e s.m.i., per l'affidamento del servizio di vigilanza per l'Area Metropolitana di Milano per il periodo 1.04.2019/31.03.2021**

**VISTO** il decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e successive modifiche ed integrazioni;

**VISTO** il Regolamento di Organizzazione dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale, ai sensi dell'art.27 del citato decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165;

**VISTO** il Regolamento di adeguamento ai principi di riduzione e controllo della spesa, ai sensi dell'art.2, comma 2 bis, del decreto legge 31 agosto 2013, n.101, convertito con modifiche dalla legge 30 ottobre 2013 n.125, approvato dal Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 14 dicembre 2016;

**VISTO** il Codice di comportamento dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 20 febbraio 2014 e modificato nella seduta del 22 luglio 2015;

**VISTO** il Regolamento dell'ACI di attuazione del sistema di prevenzione della corruzione, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 29 ottobre 2015 ed integrato nella seduta del 31 gennaio 2017;

**VISTO** il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2017-2019, redatto ai sensi dell'art.1 della legge 6 novembre 2012, n.190 ed approvato dal Consiglio Generale dell'Ente con deliberazione del 31 gennaio 2017;

**VISTO** l'Ordinamento dei Servizi dell'Ente, deliberato dal Consiglio Generale dell'Ente nella riunione del 26 marzo 2013, integrato con le modifiche deliberate nelle riunioni del 10 aprile e del 24 luglio 2013 e del 22 luglio 2015 che, tra le altre revisioni agli assetti organizzativi delle strutture centrali e periferiche, ha istituito le funzioni di Direttore Compartimentale, Dirigente di Area Metropolitana, Dirigente di Unità Territoriale e Responsabile di Unità Territoriale;

**VISTO** il provvedimento prot. n.3102/17 del 18.04.2017, con il quale il Segretario Generale ha conferito al sottoscritto, con decorrenza dal 15.04.2017 e scadenza al 14.04.2020, l'incarico di Direttore Compartimentale Piemonte Val d'Aosta, Lombardia e Trentino Alto Adige;

**VISTO** il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'ACI adottato in applicazione dell'art.13, comma 1, lett.o) del decreto legislativo del 29 ottobre 1999, n.419 ed approvato dal Consiglio Generale nella seduta del 18 dicembre 2008, ed in particolare, l'art.13 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità, il quale stabilisce che, prima dell'inizio dell'esercizio, il Segretario Generale, sulla base del budget annuale e del piano generale delle attività deliberati dai competenti Organi, definisca il budget di gestione di cui all'art.7 del citato Regolamento di organizzazione;

**VISTO** il Budget annuale per l'anno 2019, composto dal budget economico e dal budget degli investimenti e dismissioni, deliberato dall'Assemblea dell'Ente nella seduta del 30 ottobre 2018;

**PRESO ATTO** che il Comitato Esecutivo, nella riunione del 15 novembre 2018, allo scopo di far fronte in via d'urgenza alle esigenze conseguenti alla *vacatio* della titolarità dell'incarico di Segretario Generale dell'Ente, ha definito in via transitoria, per il periodo dal 1° novembre al 31 dicembre 2018 e, comunque, fino all'insediamento del nuovo Segretario Generale, l'assetto delle attribuzioni inerenti ai principali ambiti di competenza propri della figura dello stesso Segretario Generale;

**RILEVATO** che, con la suddetta deliberazione, il Comitato Esecutivo ha attribuito al Presidente, tra le altre competenze, la definizione e l'assegnazione agli Uffici del budget di gestione 2019 ( articoli 17 e 18 del Regolamento di Organizzazione ed articolo 13 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità);

**TENUTO CONTO** che il Consiglio Generale, nella seduta del 19 dicembre 2018, ha ratificato la predetta delibera del Comitato Esecutivo del 15 novembre 2018;

**VISTO** il Budget di gestione per l'esercizio 2019, suddiviso per centri di responsabilità e conti di contabilità generale;

**VISTA** la determinazione n.7935 del 26 novembre 2018 con la quale il Presidente, sulla base del budget di gestione per l'esercizio 2018 ha stabilito in € 100.000,00 e comunque nei limiti delle voci di budget assegnate alla gestione del proprio Centro di Responsabilità, il limite unitario massimo di spesa entro il quale i Dirigenti di Area Metropolitana possono adottare atti e provvedimenti di spesa per l'acquisizione di beni e servizi e che, oltre tale importo, tali atti e provvedimenti siano sottoposti all'autorizzazione dei rispettivi Direttori delle Direzioni Compartimentali nei limiti dell'importo di spesa a questi attribuito pari a € 300,000,00.

**VISTO** il decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50, Codice dei Contratti Pubblici, implementato e coordinato con il decreto legislativo n.56 del 19 aprile 2017, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n.103 del 5 maggio 2017,in particolare l'art.36 che disciplina i contratti sotto soglia comunitari;

**PRESO ATTO** che, ai sensi dell'art.35 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., con Regolamento della UE n.2017/2366 del 18.12.2017, è stata stabilita la soglia comunitaria, a decorrere dal 1 gennaio 2018, fissando in € 221.000.00, esclusa IVA, il limite per l'applicazione degli obblighi in ambito sovranazionale agli appalti pubblici di fornitura e servizi affidati dagli Enti pubblici;

**VISTO** il Manuale delle Procedure negoziali dell'Ente, approvato con determinazione del Segretario Generale n.3083 del 21.11.2012, ed in particolare gli articoli 9 e 10 in merito alle competenze in materia negoziale e ad adottare le determinazioni a contrarre;

**RICHIAMATE** le modalità operative descritte nel "Manuale delle Procedure amministrativo – contabili" dell'Ente, approvato con Determinazione del Segretario Generale n.2872 del 17 febbraio 2011;

**VISTI** gli articoli 5 e 6 della legge n.241/1990 e s.m.i. e l'art 31 del Codice dei contratti pubblici, in merito alla nomina ed alle funzioni del responsabile del procedimento;

**VISTE** le Linee Guida dell'ANAC: n. 3 "*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per affidamenti di appalti e concessioni*", n. 4 "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*",e n. 5 "*Determinazione : Programmazione, progettazione ed esecuzione del contratto nei servizi e nelle forniture*;

**RITENUTO** di nominare Responsabile del procedimento il Dott. Iacometti, Dirigente dell'Area Metropolitana di Milano, nominato dal Direttore Centrale della Direzione Risorse Umane e Affari Generali con provvedimento prot. n.5013 del 20.06.2018;

**PRESO ATTO** che la dottoressa Maria Francesca Toro, funzionario del Servizio Patrimonio e in assegnazione logistica presso l'Area Metropolitana di Milano, svolge attività di supporto al Responsabile del procedimento;

**VISTA** la legge 13 agosto 2010, n. 136 ed, in particolare, l'art. 3, relativamente alla disciplina sulla tracciabilità dei flussi finanziari e il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 relativo agli obblighi di pubblicità trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle Pubbliche Amministrazioni;

**VISTO** l'art.1, comma 450 della Legge n.296/2006 e s.m.i., il quale prevede che, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 1.000,00 e fino alla soglia di rilievo comunitario, le pubbliche amministrazioni di cui all'art.1 del D.Lgs. n.165/2001, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi della normativa di riferimento ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

**PREMESSO** che alla data del 31.03.2019 verrà a scadenza il contratto stipulato, a seguito di espletamento di gara europea, con l'Istituto di Vigilanza Telecontrol Vigilanza SpA (già G.S.I. Security Group Srl) per il servizio di vigilanza, trasporto valori e portierato per l'Area Metropolitana di Milano, e si rende, dunque, necessario avviare una nuova procedura di affidamento, in conformità alle disposizioni del Codice dei contratti pubblici;

**RICHIAMATA** la Relazione istruttoria in merito alla verifica dei fabbisogni di sicurezza della sede, nonché all'analisi dei costi e allo studio della normativa applicabile, per individuare la procedura di scelta e la soluzione contrattuale idonea a soddisfare le esigenze di sicurezza dell'Ufficio nel rispetto dei principi che disciplinano la materia dei contratti pubblici, dalla quale è emersa l'opportunità di svolgere due distinte procedure di affidamento, una per il servizio di trasporto valori ed una di vigilanza;

**PRESO ATTO**, con riferimento al servizio di vigilanza e reception, del progetto di contratto predisposto dall'Area Metropolitana di Milano, che si propone di raggiungere, attraverso soluzioni integrate di risorse umane e strumentali, nonché attraverso un'attenta razionalizzazione dei servizi, il duplice obiettivo di assicurare standard di sicurezza adeguati alle attuali e concrete esigenze e, al contempo, ottenere significative economie gestionali;

**RAVVISATO**, in particolare, che - a seguito della nuova configurazione logistica degli spazi della sede dell'Area Metropolitana di Milano di via Durando n.38, che prevede il rilascio del piano terreno e di parte degli archivi, così come individuata in sede di nuova proposta locativa da parte del proprietario dell'immobile - viene meno la necessità di controllo degli accessi, attualmente svolta presso la postazione sita nell'atrio del piano terreno da un addetto alla reception nelle ore della mattinata e da un addetto alla vigilanza nelle ore del pomeriggio e che l'esigenza di bonifica e chiusura dei locali può essere soddisfatta adeguatamente da un servizio di ronda;

**TENUTO CONTO** che il servizio in argomento deve essere svolto da istituti di vigilanza espressamente abilitati a svolgere l'attività di vigilanza nella provincia di Milano, mediante idonea licenza prefettizia, rilasciata, ai sensi dell'articolo 134 del T.U.L.P.S., dalla Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Milano;

**RITENUTO** che, sulla base dell'indagine istruttoria svolta, l'importo del servizio, determinato come base d'asta per il periodo di durata del contratto, dal 1.04.2019 al 31.03.2021, è stimato in € 120.000,00, oltre IVA, calcolato sulla base delle tipologie dei servizi e delle modalità di espletamento degli stessi e tenuto conto del costo orario per il personale di IV livello, dipendente da istituti di vigilanza privata, determinato nella tabella del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali attualmente vigente in € 19,17;

**RITENUTO**, altresì, di valutare i costi della sicurezza derivanti da rischi di natura interferenziale non soggetti a ribasso pari ad € 100,00 annui, ai sensi del D.Lgs.n.81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC n.3 del 5 marzo 2008 "*Sicurezza nell'esecuzione degli appalti relativi a servizi e forniture*";

**CONSIDERATO** che il valore stimato dell'affidamento – ai soli fini dell'individuazione della disciplina in materia di appalti di servizi, ai sensi dell'art.35 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i. – è pari a € 159.000,00, oltre IVA, in quanto comprensivo delle opzioni contrattuali consistenti in tre eventuali mesi di proroga (pari ad € 15.000,00, oltre IVA) e dell'eventuale quinto d'obbligo (pari ad € 24.000,00, oltre IVA), ai sensi del comma 11 e 12 dell'art.106 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i.;

**PRESO ATTO** che, come risulta dal portale degli acquisti della Pubblica Amministrazione, non sono presenti convenzioni attive per servizi di vigilanza e che sul mercato elettronico della Consip SpA (Me.Pa) è

presente, nell'ambito del bando "Servizi - Prestazione di Servizi alle Pubbliche Amministrazioni" la categoria "Servizi di vigilanza ed accoglienza", attivo dal 8.06.2017 al 26.07.2021;

**RILEVATO** che l'affidamento in argomento, in ragione dell'importo stimato risultato inferiore alla soglia di rilevanza comunitaria e, pertanto, rientra nell'ambito di applicazione dell'art.36, comma 2, lett.b) del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i.;

**CONSIDERATO** che l'esperimento di una procedura negoziata consente di semplificare e snellire il procedimento amministrativo, tenuto conto della riduzione degli adempimenti e dei termini previsti rispetto alle procedure aperte, garantendo, al contempo, il pieno rispetto dei principi in materia di appalti pubblici quali il principio di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità;

**RITENUTO** di garantire adeguatamente il rispetto dei principi in materia contrattuale, in particolare il principio di libera concorrenza, mediante l'invio di una Richiesta di offerta (R.d.O) a tutti gli istituti di vigilanza iscritti al Bando Mepa nella suddetta categoria merceologica, autorizzati a svolgere il servizio di vigilanza nel territorio di Milano, quali si evincono dall'elenco pubblicato sul sito della Prefettura – Ufficio Territoriale del Governo di Milano;

**VALUTATO** di selezionare la migliore offerta con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in conformità all'art.95, comma 3, a) del D.lgs.n.50/2016 e s.m.i.;

**DATO ATTO** che la procedura sarà svolta in conformità a quanto indicato nella lettera d'invito e alle modalità del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione come descritte nel documento "*Regole del sistema di e-procurement della pubblica amministrazione*" della Consip;

**DATO ATTO** che, a salvaguardia dell'equilibrio economico, i minori costi per l'acquisizione del servizio che potranno derivare dai ribassi in sede di partecipazione al confronto concorrenziale in argomento, potranno consentire una riduzione/contenimento delle spese in linea con le direttive dell'Ente e con gli obiettivi di revisione della spesa pubblica;

**DATO ATTO** che alla presente procedura di acquisto è stata assegnata dal sistema Simog dell'ANAC il CIG n. 77427997DC;

**VISTO** che la presente determinazione è sottoposta al controllo di copertura budget dell'Ufficio Amministrazione e Bilancio dell'Ente;

**DETERMINA**

Sulla base delle motivazioni espresse in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione,

Di autorizzare il Direttore dell'Area Metropolitana di Milano ad espletare, ai sensi dell'art.36, comma 2, lett.b) del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., una procedura negoziata per l'affidamento del servizio di vigilanza, in conformità alla lettera d'invito ed al capitolato tecnico, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione, per la durata di due anni, presuntivamente a decorrere dal 1° aprile 2019.

Il servizio verrà affidato all'operatore economico che avrà formulato l'offerta economicamente più vantaggiosa, in conformità all'art.95, comma 3, lett. a) del D.lgs.n.50/2016 e s.m.i.

L'importo massimo autorizzato a base d'asta ammonta ad € 120.000,00, oltre IVA e, a seguito dell'aggiudicazione del servizio, verrà contabilizzato, nel suo esatto importo, sul conto di costo n.410718002, a valere sul budget di gestione assegnato per gli esercizi finanziari 2018-19 all'Area Metropolitana di Milano quale Unità Organizzativa Gestore 4541 C.d.R. 454, di autorizzare, altresì, l'importo ulteriore massimo di € 39.000,00, oltre IVA, per le eventuali opzioni contrattuali consistenti nel periodo di proroga fino a tre mesi (pari ad € 15.000,00. oltre IVA) e dell'eventuale quinto d'obbligo (pari ad

* olico : 2019 - 2021.

€. 24.000,00, oltre IVA); il valore complessivo stimato dell'affidamento è, pertanto, pari a €. 120.000,00, oltre IVA.

Gli oneri della sicurezza per l'eliminazione dei rischi da interferenze non soggetti a ribasso sono pari ad € 100.00, annui.

Il contratto, a seguito delle verifiche sul possesso, in capo all'aggiudicatario, dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i, e tenuto conto di quanto previsto dall'art.32, comma 10, lett.b) del suddetto decreto, verrà stipulato sulla piattaforma MePa in modalità elettronica con firma digitale.

Si prende atto che l'ANAC ha assegnato alla procedura il CIG n. 77427997DC e che la procedura sarà espletata in conformità alle Regole del sistema di e-procurement della pubblica amministrazione.

Il Responsabile del procedimento assicura il rispetto delle prescrizioni in materia di trasparenza e pubblicità dei contratti pubblici di cui all'art.29 del D.Lgs. n.50/2016, l'osservanza e l'attuazione della normativa sulla trasparenza di cui al D.Lgs. n.33/2013, come modificato dal D.Lgs n.97/2016, e sulla prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione di cui alla legge n.190/2012, anche con riferimento alle misure di prevenzione stabilite nel PTPC, nonché a conformare la propria condotta ai principi di correttezza, buon andamento ed imparzialità dell'azione amministrativa anche ai fini di quanto previsto dagli articoli 5, 6 e 7 del DPR n.62/2013 e del Codice di comportamento dell'Ente.

La *governance* e l'esecuzione del contratto sono dirette dal responsabile del procedimento che dovrà svolgere tutte le attività di monitoraggio e verifica della regolare esecuzione dell'ordinativo di fornitura e controllare i livelli di qualità delle prestazioni.

La presente viene trasmessa al Dirigente dell'Area Metropolitana di Milano per gli adempimenti di competenza.

Il Dirigente della Direzione Compartimentale

dott. Alberto Ansaldi