



DETERMINAZIONE N. 55 DEL 05/06/2018

IL DIRETTORE DELL'AREA METROPOLITANA DI ROMA

VISTO il decreto legislativo n. 165/2001 che ha recepito la normativa introdotta dal decreto legislativo n. 29/1993 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento di Organizzazione dell'ACI deliberato dal Consiglio Generale ai sensi dell'art. 27 bis del citato decreto legislativo n. 29/1993 ed in particolare gli artt. 11, 12, 13, 14, 15 e 16;

VISTO il "Regolamento per l'adeguamento ai principi generali di razionalizzazione e contenimento della spesa in ACI", approvato dal Consiglio Generale dell'Ente, ai sensi dell'art. 2, comma 2 bis, del Decreto Legge 31.08.2013, n. 101, convertito, con modificazioni, nella Legge 30.10.2013, n. 125;

VISTO il D.Lgs 50/2016;

VISTO in particolare l'art. 13 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità, il quale stabilisce che, prima dell'inizio dell'esercizio, il Segretario Generale, sulla base del budget annuale e del piano generale delle attività deliberati dai competenti Organi, definisca il budget di gestione di cui all'art. 12 del citato Regolamento di organizzazione;

VISTA la determinazione del Segretario Generale n. 3520 del 6.12.2017 di approvazione del budget di gestione per l'esercizio 2018, di autorizzazione ai Dirigenti preposti alle Aree Metropolitane ed i Direttori Compartimentali ad adottare atti e provvedimenti per l'acquisizione di beni e la fornitura di servizi e prestazioni comportanti autorizzazioni alla spesa di importo unitario non superiore rispettivamente a 100.000,00 € e 300.000,00 € a valere sulle voci di budget assegnate ai rispettivi Centri di responsabilità;

VISTO il Manuale delle Procedure Negoziali dell'ACI, adottato con determinazione del Segretario Generale n. 3083 del 21.11.2012 ed in particolare, gli articoli 9 e 10 in materia di competenza ad adottare le determinazioni a contrarre;

VISTO l'art. 1, comma 450 della L. n. 296/2006 e s.m.i., come modificato dalla L. n. 20//2015 e dalla L. n. 10/2016, che prevede che, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 1.000,00 e fino alla soglia di rilievo comunitario, tutte le pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1 del D. Lgs n. 165/2001, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti in conformità alla normativa vigente in materia di appalti pubblici;

VISTI l'art. 35 e 36 del D. Lgs. 50/2016 (Nuovo Codice degli Appalti) con riferimento alle soglie di rilevanza comunitaria e all'aggiudicazione e affidamento dei contratti sotto soglia;

VISTO il D. Lgs. 19 aprile 2017 n. 56 che ha implementato e modificato il D. Lgs 50/2016;

VISTE le Linee Guida n. 4, di attuazione del D.Lgs 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 di 26 ottobre 2016;



PRESO ATTO che sul sito della CONSIP, all'atto di avvio della procedura per l'affidamento del nuovo servizio, è presente la procedura MEPA per il servizio di vigilanza fissa e teleallarme;

VISTA la determinazione dirigenziale n. 30 del 22/03/2018 di avvio, ai sensi dell'art. 36, comma 2 del D. Lgs. n. 50/2016, dell'espletamento della procedura negoziata sul MEPA con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa con l'invito rivolto a n. 20 operatori economici individuati mediante sorteggio del MEPA tra quelli con sede operativa a Roma nella sezione servizio di vigilanza attiva e con l'esclusione dell'attuale affidatario del servizio, per la durata di 6 mesi a decorrere presumibilmente dal 1.5.2018 al 31.01.2018 e con possibilità di proroga di un ulteriore mese;

VISTA la procedura MEPA trattativa n. 1907563 con termine ultimo per la presentazione delle offerte fissato al 11/04/2018;

PRESO ATTO che alla data ultima di presentazione delle offerte (11/04/2018) sono pervenute n. 2 offerte;

VISTA la determinazione dirigenziale n. 35 del 13/04/2018 di nomina della Commissione di gara per l'aggiudicazione del servizio nelle persone di: Presidente Dr.ssa Teresa Franca Cosentino; Componente: Dr.ssa Loredana Calcagno; Componente: Sig.ra Giuseppina De Santis;

VISTO il verbale della Commissione di gara del 13/04/2018 con il quale si prendeva atto che sono giunte due offerte per l'esecuzione del servizio, pervenute dalla ditta GIS Consorzio Stabile e dalla New Master Police Srl;

VISTO il verbale della Commissione di gara della seduta del 18/04/2018 che ha proceduto all'apertura delle buste contenenti la documentazione amministrativa ed ha preso atto dell'assenza della dichiarazione relativa ai requisiti di capacità economica e finanziaria da parte del GIS Consorzio Stabile di cui ha chiesto integrazione;

PRESO ATTO che, con verbale della Commissione di gara del 20/04/2018, acquisito il documento sulla capacità economica e finanziaria da parte della GIS Consorzio Stabile, si è proceduto all'esame delle offerte tecniche e di quelle economiche; il sistema MEPA ha stilato la classifica segnalando l'anomalia del primo classificato (New Master Police Srl) al quale la Commissione ha inviato richiesta di chiarimenti;

VISTO il verbale della Commissione di gara del 03/05/2018 con la quale, valutati i chiarimenti forniti dalla ditta New Master Police Srl e ritenuti gli stessi congrui e compatibili con l'offerta tecnica presentata, è stata proposta l'aggiudicazione del servizio di vigilanza fissa e teleallarme alla ditta New Master Police Srl per l'importo complessivo di € 72.026,09 + IVA;

VISTA la determinazione n. 50 del 29/05/18 con la quale, preso atto delle risultanze delle verifiche svolte sul possesso dei requisiti di partecipazione alla procedura di affidamento come dichiarati dalla ditta aggiudicataria nella dichiarazione sostitutiva del 11/04/2018, prodotta come documentazione di gara:

- Procura della Repubblica di Roma - Certificato carichi pendenti emesso il 02/05/'18: negativo;
- Ministero della Giustizia - Certificato del casellario giudiziario emesso il 02/05/'18: negativo;
- Agenzia delle Entrate Ufficio Territoriale Roma3 - Controllo regolarità fiscale emesso il 25/05/2018: negativo;
- stampa risultanze da Casellario Attestazioni dell'ANAC: negativo

è stato affidato il servizio di vigilanza fissa e teleallarme presso la sede dell'Area Metropolitana di Roma, Via Cina 413, per il periodo dal 01/06/18 al 30/11/2018 e con possibilità di proroga di un ulteriore mese alla ditta New Master Police s.r.l.



PRESO ATTO che il contratto con la ditta New Master Police s.r.l. è stato stipulato in data 29/05/2018;

VISTA la determinazione n.52 del 31/05/18 con la quale:

- **VISTA** la nota del 30.5.2018 trasmessa dal secondo classificato Gis Consorzio Stabile (prot. AM Roma n. 15967/18 del 31/05/2018) con la quale si invita a ricontrollare i calcoli elaborati per la definizione della graduatoria definitiva in quanto dall'elaborazione dei punteggi attribuiti per l'offerta tecnica e per l'offerta economica secondo il criterio indicato nella lettera d'invito - art. 6 - Modalità di aggiudicazione - lett A (formula lineare semplice a punteggio assoluto con soglia pari a zero) il Gis Consorzio Stabile risulta primo classificato in quanto assegnatario del maggiore punteggio finale, secondo la seguente classifica:

	Punteggio tecnico	Punteggio economico	Totale
New Master Police	66,25	2,61	68,86
Gis Consorzio Stabile	70	0,34	70,34

- **VISTI** gli atti di gara ed in particolare il verbale della Commissione di gara del 20/04/2018, ove si è proceduto all'esame delle offerte tecniche e di quelle economiche, che, con riferimento all'attribuzione dei punteggi ed alla definizione della graduatoria finale, riporta la seguente classifica finale, all'esito dell'attribuzione automatica del punteggio da parte della procedura MEPA secondo la formula lineare spezzata sulla media (interdipendente):

	Punteggio tecnico	Punteggio economico	Totale
New Master Police	70	30	100
Gis Consorzio Stabile	66,25	8,84	75,09

- **RITENUTA** la necessità di procedere all'annullamento d'ufficio dell'aggiudicazione definitiva in quanto necessario ricalcolare il punteggio conseguito dai singoli partecipanti in stretta applicazione del criterio indicato nella lettera d'invito (formula lineare semplice a punteggio assoluto con soglia pari a zero) e quindi ridefinire la graduatoria finale della gara
- **RITENUTO** necessario il ripristino del preminente interesse pubblico alla legalità dell'azione amministrativa
- **CONSIDERATO** che il contratto stipulato con la ditta New Master Police avrebbe avuto inizio dal 1.6.2018 e pertanto non ha avuto esecuzione
- **CONSIDERATO** che per giurisprudenza unanime è ammessa la possibilità di annullamento d'ufficio dell'aggiudicazione definitiva anche dopo la stipula del contratto "con caducazione automatica degli effetti negoziali del contratto per la stretta consequenzialità funzionale tra l'aggiudicazione della gara e la stipulazione dello stesso" (da ultimo Consiglio di Stato 22/03/2017 n. 1320)
- **PRESO ATTO** che "Un simile potere di annullamento in autotutela, nel preminente interesse pubblico al ripristino della legalità dell'azione amministrativa anzitutto da parte della stessa Amministrazione procedente, deve quindi riconoscersi a questa anche dopo l'aggiudicazione della gara e la stipulazione del contratto (v., sul punto, Cons. St., sez. V, 26 giugno 2015, n. 3237), con conseguente inefficacia di quest'ultimo, e trova ora un solido



Automobile Club d'Italia

fondamento normativo, dopo le recenti riforme della l. n. 124 del 2015, anche nella previsione dell'art. 21-nonies, comma 1, della l. n. 241 del 1990, laddove esso si riferisce anche ai provvedimenti attributivi di vantaggi economici, che non possono non ritenersi comprensivi anche dell'affidamento di una pubblica commessa" (cit. Consiglio di Stato 1320/2017)

- **VISTO** l'art. 21 nonies della legge 241/1990 smi
- **PRESO ATTO** che l'annullamento d'ufficio in autotutela avviene entro un tempo ragionevole essendo il provvedimento illegittimo stato adottato in data 29/05/2018 e quindi non superiore a 18 mesi dall'adozione del provvedimento di autorizzazione o di attribuzione del vantaggio economico

si è proceduto all'annullamento in autotutela, dell'aggiudicazione definitiva del servizio di vigilanza fissa e teleallarme alla società New Master Police s.r.l. con conseguente inefficacia del contratto stipulato digitalmente in data 29/05/2018 ed alla trasmissione della documentazione alla Commissione di Aggiudicazione ed al RUP per ricalcolare il punteggio conseguito dai singoli partecipanti in stretta applicazione del criterio indicato nella lettera d'invito (formula lineare semplice a punteggio assoluto con soglia pari a zero) e quindi ridefinire la graduatoria finale della gara

VISTO il verbale della Commissione di gara del 04/06/2018 con cui si sono ricalcolati i punteggi relativi all'Offerta Economica conseguiti dai due partecipanti alla gara utilizzando la formula lineare semplice a punteggio assoluto con soglia pari a zero, come indicato nella lettera d'invito e conseguentemente è stata elaborata la nuova graduatoria che tiene conto della valutazione delle Offerte Tecniche, giusto verbale del 20/04/18, di seguito esplicitata:

DENOMINAZIONE PARTECIPANTI	Punt. tecnico	Punt. economico	Totale
GIS Consorzio Stabile	70	0.34	70.34
New Master Police Srl	66.25	2.61	68.86

ed ha proceduto alla proposta di aggiudicazione del servizio di vigilanza fissa e teleallarme alla ditta GIS Consorzio Stabile per l'importo complessivo di € 78.000 + IVA;

CONSIDERATO che trova applicazione l'art. 32, comma 10 lett. b) del D. Lgs. n. 50/16 e s.m.i. in quanto si tratta di acquisto effettuato attraverso il mercato elettronico nei limiti dell'art. 3 lett. bbbb) «mercato elettronico»; ed altresì in quanto trattasi di affidamento effettuato ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) e che pertanto in deroga all'art. 32 comma 9, il contratto può essere stipulato prima di trentacinque giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione.

PRESO ATTO che l'importo del contratto è di valore inferiore a € 150.000 e quindi non soggetto all'obbligo di preventiva acquisizione della certificazione antimafia ex art. 91 comma 1 del decreto legislativo 6 settembre 2011 n. 159 (Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 13 agosto 2010, n. 136);

VISTO che la presente Determinazione è sottoposta al controllo di regolarità contabile della Direzione Centrale Amministrazione e finanza dell'Ente;

DATO ATTO che alla procedura è stato assegnato dal sistema dell'ANAC il SIMOG CIG numero **74329990D2**;

DETERMINA



Automobile Club d'Italia

Sulla base di quanto indicato in premessa, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente **Determinazione**, l'aggiudicazione definitiva del servizio di vigilanza fissa e teleallarme presso la sede dell'Area Metropolitana di Roma, situata in Via Cina, 413 - Roma, per il **periodo dal 01/07/2018 al 31/12/2018** alla ditta GIS Consorzio Stabile per il corrispettivo di € 78.000 + IVA.

L'aggiudicazione definitiva diverrà efficace all'esito dei controlli sulle dichiarazioni sostitutive ex art. 32, comma 7, del D. Lgs. 50/16 e s.m.i..

La procedura di affidamento si perfezionerà con la stipula del contratto, firmato digitalmente.

La suddetta spesa trova copertura nella WBS 402.01.01.4791, conto Co.Ge. 410718002

f.to Il Direttore
(Dr. Giovanni Monaca)