Automobile Club d'Italia

DETERMINAZIONE N. 3429 DEL 29 DICEMBRE 2016

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTO il decreto legislativo 165/200, che ha recepito la normativa introdotta dal decreto legislativo n. 29/1993 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento di Organizzazione dell'ACI deliberato dal Consiglio Generale ai sensi dell'art. 27 bis del citato decreto legislativo n. 29/1993 ed in particolare gli artt. 7, 12, 14, 18 e 20;

VISTO il "Regolamento per l'adeguamento ai principi generali di razionalizzazione e contenimento della spesa in ACI", approvato dal Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 17 dicembre 2013, ai sensi dell'art.2, comma 2 bis, del decreto legge 31 agosto 2013, n.101, convertito, con modificazioni, nella legge 30 ottobre 2013, n.125;

VISTI l'art. 2, comma 3 e l'art. 17, comma 1, del D.P.R. n. 62/2013 "Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del D. Lgs 30 marzo 2001, n. 165";

VISTO il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'ACI dell'Ente adottato dall'ACI in applicazione dell'art.13, co.1, lett.o) del D.Lgs.n.419 del 29 ottobre 1999 ed approvato dal Consiglio Generale nella seduta del 18 dicembre 2008;

VISTO, in particolare, l'art.13 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità, il quale stabilisce che, prima dell'inizio dell'esercizio, il Segretario Generale, sulla base del budget annuale e del piano generale delle attività deliberati dai competenti Organi, definisca il budget di gestione di cui all'art.12 del citato Regolamento di organizzazione;

VISTO il Budget annuale per l'anno 2016, composto dal budget economico e dal budget degli investimenti e dismissioni, deliberato all'Assemblea dell'Ente nella seduta del 29 ottobre 2015;

VISTA la determinazione del FF Segretario Generale n. 3391 del 20 novembre 2015, con la quale è stato assegnato ai titolari dei centri di responsabilità il budget di gestione e sono stati stabiliti i limiti di spesa per l'acquisizione di beni e la fornitura di servizi;

VISTI gli artt. 9, comma 1, lettera b), e 10 del Manuale delle procedure negoziali dell'Ente, approvato con determinazione del Segretario Generale n. 3083 del 21 novembre 2012;

PREMESSO che l'ACI gestisce, ai sensi dell'articolo 5, comma 1, lettera b) dello Statuto, per conto delle Regioni e Province Autonome convenzionate il servizio di gestione delle tasse

automobilistiche, che prevede, tra l'altro, i servizi di postalizzazione di notifica e recapito degli avvisi di accertamento e degli avvisi di radiazione e l'invio delle comunicazioni bonarie di sollecitazione al pagamento e gli avvisi di scadenza nonché le comunicazioni di risposta al contenzioso/precontenzioso, tutti riferiti alle tasse automobilistiche;

PRESO ATTO che le comunicazioni tributarie, oggetto delle convenzioni in corso con le Regioni e le Province autonome, sono comunicate ai contribuenti mediante le seguenti tipologie di servizio postale: notificazione ai contribuenti a mezzo notificazione di atti giudiziari, notificazione ai contribuenti a mezzo raccomandata con avviso di ricevimento e recapito ai contribuenti a mezzo posta massiva;

TENUTO CONTO che, al fine di soddisfare pienamente con tempestività, affidabilità, professionalità e capillarità i suddetti servizi, l'ACI ha stipulato, in data 11 marzo 2014, un contratto con Poste Italiane SpA, di durata annuale e facoltà di proroga per un ulteriore anno, per il servizio di Posta Massiva, come regolamentato dal Decreto del Ministero delle Telecomunicazioni del 12 maggio 2006 e dalle "Condizioni Tecniche attuative" di cui all'articolo 2, comma 1, lettera c) del citato decreto, e per i servizi di notificazione a mezzo atto giudiziario, concernenti gli avvisi di accertamento in sede di contenzioso ed i servizi di recapito in posta massiva omologata per spedizioni superiori a 2.000.000 di invii annui, relativi a tutte le comunicazioni antecedenti alla fase di contenzioso. CIG. N. 589156513E;

CONSIDERATO che il suddetto affidamento, sulla base della stima dei servizi da erogare, preventivata, nel periodo di riferimento, in esecuzione dei servizi oggetto delle Convenzioni in corso con le Regioni e le Province Autonome, nonché dei volumi di attività oggetto di notifica a mezzo atti giudiziari e raccomandate e recapito a mezzo posta massiva, è stato pianificato per un valore di € 6.600.000, come da CIG 589156513E, nella formula a consumo, da erogare, a consuntivo, in ragione del numero di spedizioni e notifiche e dell'importo unitario per ogni tipologia di recapito, come prefissata e regolata all'epoca della stipula del contratto, previa determinazione alla spesa del Segretario Generale sulla base della consuntivazione dei costi;

VISTO che, a seguito dell'esaurimento del valore massimo del CIG richiesto, ai fini del pagamento delle fatture emesse da Poste Italiane Spa per le attività rese, è stato necessario procedere ad un riconoscimento di spesa, a favore di Poste Italiane SpA, per ulteriori € 5.490.000,00, con determinazione alla spesa del Segretario Generale. n. 3223 del 30 dicembre 2014, CIG n. 56266835B2, per le attività concernenti le spedizioni degli atti di accertamento della Regione Calabria e della Regione Liguria, concernenti il recupero degli anni tributari 2011 e 2012, e della Regione Lazio, concernenti il recupero degli anni tributari 2008 e 2011, a seguito di successiva richiesta sopraggiunta e non prevista, da parte delle suddette Regioni;

CONSIDERATO che le attività pianificate con il contratto dell'11 marzo 2014, giunto a scadenza in data 10 marzo 2016, sono state ulteriormente incrementate nei volumi, per effetto del convenzionamento, alla data del 15 dicembre 2014, della Regione Campania, per conto della quale sono stati svolti servizi per la postalizzazione degli avvisi di scadenza, avvisi bonari e atti di accertamento per gli anni tributari 2012, 2013, 2014 e 2015;

RICHIAMATE le determinazioni del Segretario Generale n. 3323 del 30 dicembre 2014, n. 3351 del 27marzo 2015, n. 3366 del 05 maggio 2015 e n. 3371 del 20 maggio 2015, la determinazione del Direttore del Servizio Gestione Tasse Automobilistiche n. 4 del 14 maggio 2015, le delibere del Comitato Esecutivo del 12 novembre 2015 e del 19 gennaio 2016, con le quali, a fronte del numeroso incremento delle attività di postalizzazione di avvisi, non preventivate né preventivabili e pianificabili al momento dell'affidamento del servizio, ma

resesi necessarie ed indifferibili per consentire alle suddette Regioni di procedere al recupero delle tasse automobilistiche, non regolarmente corrisposte entro i termini prescrizionali, con addebito di sanzioni interessi e costi di notifica nella misura predeterminata, è stata autorizzata la spesa massima complessiva di € 16.955.000,00, da corrispondere a Poste Italiane SpA per i servizi svolti a seguito dell'incarico conferito con il citato contratto del 11 marzo 2014, CIG 6693205F7B;

PRESO ATTO che, in considerazione della rilevanza tributaria degli atti oggetto del servizio postale in argomento e delle connesse responsabilità erariali e di bilancio in capo agli enti titolari dei tributi ed agli enti ed uffici incaricati della gestione, al fine di assicurare la postalizzazione e la notifica degli atti, l'Ente, con Delibera del Comitato Esecutivo del 19 maggio 2016, ha riaffidato il servizio a Poste Italiane Spa per il periodo maggio/luglio 2016, per l'importo complessivo di euro 3.000.000,00, alle stesse condizioni del contratto base del 14 marzo 2014;

PRESO ATTO, altresì, che, con delibera del Consiglio Generale, assunta nella seduta del 28 luglio c.a., su richiesta del Servizio Gestione Tasse Automobilistiche, è stata autorizzato l'affidamento a Poste Italiane Spa del servizio di postalizzazione di notifica e recapito degli avvisi di accertamento e degli avvisi di radiazione e l'invio delle comunicazioni bonarie di sollecitazione al pagamento e gli avvisi di scadenza nonché le comunicazioni di risposta al contenzioso/precontenzioso, mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, in due lotti: Lotto 1): affidamento del servizio postale universale per i servizi di notifica a mezzo atto giudiziario, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. b), punti 2) e 3) del d.lgs 50/2016, in quanto Poste Italiane Spa, ai sensi del D.Lgs. n.58/2011, è affidatario in via esclusiva del servizio postale universale, per esigenze di ordine pubblico, relativamente ai servizi inerenti le notificazioni di atti giudiziari di cui alla legge 20 novembre 1982, n. 890 e s.m.i, e ai servizi inerenti le notificazioni di cui all'articolo 201 del decreto legislativo 30 aprile 1992, n. 285 (Codice della Strada), per la durata di dodici mesi, decorrenti da agosto 2016 a luglio 2017, per un importo complessivo pari ad € 16.369.360,00; Lotto 2): affidamento per i servizi di recapito in posta massiva e raccomandate A/R, ai sensi dell'art. 63, comma 2, lett. c) del decreto legislativo 50/2016, per il periodo di sei mesi da agosto 2016 a gennaio 2017, per un importo complessivo pari ad € 8.535.000,00, prorogabili fino ad ulteriori 6 mesi fino a luglio 2017, ai sensi dell'art.106, comma 11, del decreto legislativo 50/2016, qualora la procedura di gara per i medesimi servizi non dovesse concludersi nei tempi stimati, per un importo di € 7.320.000,00;

VISTO che le attività sopra descritte hanno determinato un ulteriore esaurimento dei CIG n. , 589156513E, 56266835B2, 6693205F7B;

RISCONTRATO, sulla base di quanto esposto dal Servizio Gestione Tasse Automobilistiche, che, all'esito del monitoraggio delle attività svolte, nell'ambito del contratto del 11 marzo 2014, da Poste Italiane Spa, è stato consuntivato un ulteriore corrispettivo complessivo pari ad € 4.559.726,50, per servizi resi da Gennaio ad Aprile 2016, a seguito della necessita' ed urgenza, per ACI, di provvedere, comunque, alle richieste delle Regioni e province Autonome convenzionate ed adempiere agli obblighi di invio a notifica degli avvisi di accertamento per le Regioni Abruzzo e Campania, degli avvisi di scadenza di Gennaio/Febbraio/Maggio 2016 per le Regioni Campania e Lazio e per le Province Autonome di Bolzano e di Trento nonché degli avvisi bonari per le Regioni Campania Emilia-Romagna Lazio Liguria e Puglia e per le Province Autonome di Bolzano e di Trento;

ATTESO che, anche in ossequio al principio di buon andamento della pubblica amministrazione ex articolo 97 della Costituzione, è necessario procedere al pagamento del suddetto corrispettivo, a fronte delle attività svolte da Poste Italiane S.p.A, su richiesta di

ACI, e debitamente rendicontate, in quanto i servizi hanno reso una utilità della quale hanno beneficiato, come clienti finali, le Amministrazioni convenzionate;

TENUTO CONTO che la suddetta spesa è completamente finanziata dai fondi stanziati nel Conto 410732010 "Spese Postali" del budget 2016 assegnato al Servizio Gestione Tasse Automobilistiche con determinazione del FF Segretario Generale n. 3391 del 20 novembre 2015 a seguito dell'approvazione del budget annuale 2016 deliberato dall'Assemblea ACI il 29 ottobre 2015;

VISTO che il servizio affidato a Poste Italiane SpA risponde al principio di economicita' garantito dalla circostanza che la totalità dei servizi è stata acquisita al costo unitario con tariffa predeterminata ed approvata dall'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni (AGCOM), senza facoltà di contrattazione, e che, comunque, relativamente ai servizi non in esclusiva, l'articolo 10, comma 1, n. 16, del D.P.R. 26 ottobre 1972, n. 633, come riformulato dall'articolo 2, comma 4-bis, D.L. 25 marzo 2010, n. 40, convertito in legge 22 maggio 2010, n. 73, dispone che sono esenti dall'Iva "le prestazioni del servizio postale universale, nonché le cessioni di beni e le prestazioni di servizi a queste accessorie, effettuate dai soggetti obbligati ad assicurarne l'esecuzione";

VISTO, altresì, che il servizio affidato a Poste Italiane SpA rispetta i principi di efficacia e di tempestività, in quanto, attraverso l'espletamento delle attività in parola è stato possibile rendere il servizio in modo puntuale e corretto, a beneficio dei clienti finali e in attuazione dell'interesse pubblico legato ad una equa contribuzione ed assolvimento degli obblighi tributari;

RILEVATO che, in virtù della citata normativa, tutti i servizi postali rientranti nell'ambito del servizio universale, erogati da Poste Italiane Spa, vengono prestati da tale operatore senza l'applicazione dell'imposta sul valore aggiunto, a vantaggio delle PPAA fruitori finali dei servizi postali, oggetto delle convenzioni in corso;

VISTO l'articolo 4 del decreto legislativo n. 50/2016, in ordine ai principi relativi all'affidamento di contratti pubblici esclusi;

RICHIAMATE le modalità operative descritte nel "Manuale delle procedure amministrativo-contabili" dell'Ente approvato con propria determinazione n.2872 del 17 febbraio 2011, nonché le disposizioni del "Manuale delle procedure negoziali dell'Ente", articoli 8, 9 e 10, approvato con determinazione del Segretario Generale n.3083 del 21 novembre 2012;

VISTI il decreto legislativo n. 50/2016;

DETERMINA

Sulla base delle motivazioni espresse in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione:

Di dare atto che, con contratto stipulato in data 11 marzo 2014, l'ACI ha affidato a Poste Italiane SpA, per la durata di un anno e facoltà di proroga per un ulteriore anno fino al 10 marzo 2016, il servizio di Posta Massiva, come regolamentato dal Decreto del Ministero delle Telecomunicazioni del 12 maggio 2006 e dalle "Condizioni Tecniche attuative" di cui all'articolo 2, comma 1, lettera c) del citato decreto, e per i servizi di notificazione a mezzo atto giudiziario, concernenti gli avvisi di accertamento in sede di contenzioso ed i servizi di recapito in posta massiva omologata per spedizioni superiori a 2.000.000 di invii annui, relativi a tutte le comunicazioni antecedenti alla fase di contenzioso. CIG. N. 589156513E;

Di dare atto che il suddetto contratto è stato strutturato a consumo e che, di volta in volta, con singole determinazioni del Segretario Generale n. 3323 del 30 dicembre 2014, n. 3351 del 27 marzo 2015, n. 3366 del 05 maggio 2015 e n. 3371 del 20 maggio 2015, del Direttore del Servizio Gestione Tasse Automobilistiche n. 4 del 14 maggio 2015, e con le delibere del Comitato Esecutivo del 12 novembre 2015 e del 19 gennaio 2016, sono stati autorizzati gli importi da corrispondere a Poste Italiane Spa, sulla base dei servizi rendicontati e degli importi unitari per le singole operazioni postali, oggetto del contratto, per un importo complessivo di € 16.955.000,00;

Di dare atto che, in considerazione della rilevanza tributaria degli atti oggetto del servizio postale in argomento e delle connesse responsabilità erariali e di bilancio in capo agli enti titolari dei tributi ed agli enti ed uffici incaricati della gestione, al fine di assicurare la postalizzazione e la notifica degli atti in argomento, il rapporto con Poste Italiane Spa e' proseguito fino al mese di aprile 2016;

Di dare atto che, sulla base di quanto esposto dal Servizio Gestione Tasse Automobilistiche, all'esito del monitoraggio delle attività svolte, nell'ambito del contratto stipulato in data 11 marzo 2014, da Poste Italiane Spa, è stato consuntivato un ulteriore corrispettivo complessivo pari ad € 4.559.726,5, per servizi resi da Gennaio ad Aprile 2016, a seguito della necessita' ed urgenza, per ACI, di provvedere, comunque, alle richieste delle Regioni e Province Autonome convenzionate ed adempiere agli obblighi indispensabili di sollecitazione e recupero della tassa automobilistica irregolarmente non corrisposta nei confronti delle stesse Amministrazioni territoriali, provvedendo, in particolare, ad assicurare le seguenti attività di sollecitazione al pagamento e contrasto all'evasione: invio a notifica degli avvisi di accertamento per le Regioni Abruzzo e Campania, degli avvisi di scadenza di Gennaio/Febbraio/Maggio 2016 per le Regioni Campania e Lazio e per le Province Autonome di Bolzano e di Trento nonché degli avvisi bonari per le Regioni Campania Emilia-Romagna Lazio Liguria e Puglia e per le Province Autonome di Bolzano e di Trento;

Di dare atto che lo svolgimento dei suddetti servizi, connessi al servizio di gestione, controllo e riscossione tasse automobilistiche, è assolutamente ed esclusivamente rispondente all'interesse pubblico di consentire alle Amministrazioni convenzionate di realizzare l'incasso dei tributi di propria legittima spettanza anche mediante una efficace azione di individuazione e comunicazione/notificazione degli addebiti e delle irregolarità entro i termini prescrizionali, tenuto conto della rilevanza tributaria degli atti oggetto del servizio postale in argomento e delle connesse responsabilità erariali e di bilancio in capo agli enti titolari dei tributi ed agli enti ed uffici incaricati della gestione;

Di autorizzare il pagamento, in favore di Poste Italiane SpA, della complessiva somma di euro 4.559.726,56, che trova copertura finanziaria nel capitolo n. 410732010 "Spese Postali", a valere sui budget di gestione assegnato per l'esercizio finanziario 2016 al Servizio Gestione Tasse Automobilistiche quale Centro di Responsabilità Gestore, per il servizio di notifica e recapito degli avvisi di accertamento e l'invio delle comunicazioni bonarie di sollecitazione al pagamento e gli avvisi di scadenza nonché le comunicazioni di risposta al contenzioso/precontenzioso svolto nel periodo 1 Gennaio- 30 Aprile 2016;

Di dare atto che l'affidamento a Poste Italiane Spa del 11 marzo 2014 deve intendersi concluso.

Il dr. Salvatore Moretto, Direttore del Servizio Gestione Tasse Automobilistiche, quale Responsabile del procedimento e Direttore dell'esecuzione, avrà cura di predisporre tutti gli adempimenti connessi e conseguenti all'esecuzione della presente determinazione, nonché quelli relativi alla normativa in materia di anticorruzione e trasparenza.

Le Direzioni, i Servizi e gli Uffici competenti sono incaricati di dare esecuzione alla presente determinazione.

IL SEGRETARIO GENERALE