

DETERMINAZIONE A CONTRARRE E DI AFFIDAMENTO N. 2 DEL 13 marzo 2017

IL RESPONSABILE UNITA' TERRITORIALE DI PISTOIA

VISTO il D.Lgs.n.165/2001 che ha recepito la normativa introdotta dal D.Lgs.n.29/1993 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento di Organizzazione dell'ACI deliberato dal Consiglio Generale, ai sensi dell'art.27 del citato D.Lgs. n.165/2001, nella seduta del 28.01.2016, ed, in particolare, gli articoli 7, 12, 14, 18 e 20;

VISTO il Regolamento per l'adeguamento ai principi generali di razionalizzazione e contenimento della spesa in ACI, approvato dal Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 17 dicembre 2013, ai sensi dell'art.2, comma 2 bis, del decreto legge 31 agosto 2013, n.101, convertito, con modificazioni, nella legge 30 ottobre 2013, n.125;

VISTO il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'ACI adottato in applicazione dell'art.13, comma 1, lett.o) del D.Lgs.n.419 del 29 ottobre 1999 ed approvato dal Consiglio Generale nella seduta del 18 dicembre 2008;

VISTO il Budget annuale per l'anno 2017, composto dal budget economico e dal budget degli investimenti e dismissioni, deliberato all'Assemblea dell'Ente nella seduta del 5 dicembre 2016;

VISTO l'art.13 del Regolamento di Amministrazione e contabilità dell'ACI il quale stabilisce che, prima dell'inizio dell'esercizio, il Segretario Generale definisca il budget di gestione di cui all'art.12 del citato Regolamento di organizzazione;

VISTA la determinazione n.3427 del 5 dicembre 2016 con la quale il Segretario Generale, sulla base del budget di gestione per l'esercizio 2017, ha stabilito in € 20.000,00 e comunque nei limiti delle voci di budget assegnate alla gestione del proprio Centro di Responsabilità, il limite unitario massimo di spesa entro il quale i Funzionari Responsabili delle Unità Territoriali possono adottare atti e provvedimenti di spesa per l'acquisizione di beni e la fornitura di servizi e prestazioni e che, oltre tale importo, tali atti e provvedimenti siano sottoposti all'autorizzazione dei rispettivi Direttori delle Direzioni Compartimentali nei limiti dell'importo di spesa a questi attribuito;

VISTO il Manuale delle Procedure Negoziali dell'ACI, adottato con determinazione del Segretario Generale n.3083 del 21.11.2012 ed, in particolare gli articoli 9 e 10 relativi alla competenza in materia negoziale e ad adottare le determinazioni a contrarre;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, Codice dei contratti pubblici, di attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE, nonché di riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

VISTI l'art.35 del D.Lgs n.50/2016 e s.m.i ed il Regolamento della U.E. 2015/2017 della Commissione del 24/11/2015 che ha stabilito le soglie comunitarie per il biennio 2016-2017, fissando in € 209.000,00, oltre IVA, il limite per l'applicazione degli obblighi in ambito sovranazionale agli appalti pubblici di fornitura e servizi affidati dagli Enti pubblici;

VISTO l'art. 32, comma 2, del suddetto D.Lgs. n.50/2016, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti, le stazioni appaltanti decretino o determinino di contrarre, individuando, in conformità ai propri ordinamenti, gli elementi essenziali del contratto ed i

criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO l'art.36, comma 2) del D.Lgs. n.50/2016 (nuovo Codice degli Appalti) in merito alle modalità di affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilievo comunitario mediante procedura negoziata, in particolare la lett.a) del Codice dei Contratti pubblici che prevede, per importi inferiori a € 40.000,00, l'affidamento diretto adeguatamente motivato, nel rispetto dei principi di rotazione, economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

VISTE le Linee Guida n.4 di attuazione del D.Lgs.n.50/2016, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n.1097 del 26 ottobre 2016;

VISTE le suddette linee guida dell'ANAC, le quali prevedono che, in determinate situazioni, come nel caso dell'ordine diretto di acquisto sul mercato elettronico o di acquisti di modico valore per i quali sono certi il nominativo del fornitore e l'importo della fornitura, si possa procedere a una determina a contrarre o atto equivalente che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta e il possesso dei requisiti di carattere generale;

VISTO l'art.1, comma 450 della Legge n.296/2006 e s.m.i., come modificato dalla Legge n.208/2015 e dalla Legge n.10/2016, che prevede che, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 1.000,00 e fino alla soglia di rilievo comunitario, tutte le pubbliche amministrazioni di cui all'art.1 del D.Lgs. n.165/2001, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti in conformità alla normativa vigente in materia di appalti pubblici;

PREMESSO che, in considerazione della scadenza, alla data del 31/03/2017 del vigente contratto per il servizio di pulizia dei locali della sede dell'Unità Territoriale ACI di Pistoia, sono stati attivati gli interventi per assicurare l'espletamento del servizio mediante adesione, con ordinativo di fornitura, alla Convenzione denominata FM 4, suddivisa in lotti geografici, nella formula Light, di cui al bando pubblicato dalla Consip il 19 marzo 2014;

TENUTO CONTO che, alla data attuale, le procedure di affidamento della Convenzione FM 4 non risultano ancora concluse e che Consip ha stimato di concludere il procedimento nel corso del secondo semestre del 2017;

RITENUTO, stante l'impossibilità di aderire alla stessa Convenzione, di avviare le attività per l'affidamento del nuovo contratto, mediante procedura negoziata semplificata, da svolgersi tramite la piattaforma MePa della Consip, ove è pubblicato il bando "SIA 104 – Servizi di pulizia ed igiene ambientale", attivo fino al 15.07.2017, per l'affidamento del servizio di pulizie, mediante aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa, per la durata di due anni;

RAVVISATO che, allo stato, tenuto conto dei tempi di rito per la conclusione ed il perfezionamento della nuova procedura di gara che, ai sensi dell'art.95 del D.Lgs.n.50/2016, sarà affidata sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, trattandosi di servizi ad alta intensità di manodopera, si rende necessario assicurare, senza soluzione di continuità, il servizio di pulizie al fine di garantire il decoro e l'igiene dei luoghi di lavoro, per il tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura negoziata che si ritiene possa concludersi entro il 30 settembre 2017;

TENUTO CONTO che il valore economico dell'affidamento, sulla base delle specifiche tecniche e della periodicità delle prestazioni, del monte ore e del costo orario tabellare, è inferiore ad € 40.000,00 e, pertanto, rientra nell'ambito degli affidamenti diretti adeguatamente motivati di cui all'art.36, comma 2, lett.a) del D. Lgs. n.50/2016;

RAVVISATA, in considerazione dell'urgenza, l'opportunità di interpellare la ditta attuale affidataria del servizio, confermatasi, nel tempo fornitore competente, puntuale ed affidabile, la quale si è dichiarata disponibile a svolgere il servizio per il periodo dal 1° aprile al 30 settembre 2017 a condizioni economiche pressochè uguali alle attuali, ovvero pari ad € 831,60 oltre IVA, mensili che risultano in linea con i prezzi del mercato di riferimento, nonché con il costo medio orario del personale indicato nelle apposite tabelle F.I.S.E. Assoambiente;

CONSIDERATO che i rapporti di lavori attinenti il settore dei servizi di pulizia sono regolati dalla contrattazione collettiva e che, di regola, il transito del personale impiegato nell'appalto da un'impresa all'altra genera un turnover fisiologico di comparto che ha importanti riflessi sui livelli occupazionali, che vengono garantiti dall'ordinamento con la clausola sociale, secondo le previsioni di fonte normativa o pattizia che, nel rispetto della libertà di iniziativa economica e subordinatamente alla compatibilità con l'organizzazione del lavoro dell'impresa subentrante (v. sentenza Consiglio di Stato, Sez.III, n.2533 del 10 maggio 2013), impongono specifici obblighi a carico dei soggetti appaltatori nella fase di esecuzione dell'appalto per garantire la tutela di interessi collettivi socialmente rilevanti;

VALUTATA l'utilità sociale che assume la salvaguardia della stabilità occupazionale del personale della società che attualmente svolge il servizio che potrebbe subire gravi pregiudizi nella ipotesi di gestione delle fasi di cessazione dell'appalto e di subentro di altra impresa aggiudicataria, tenuto conto della brevità dell'affidamento in argomento;

VISTO che l'affidamento è coerente sia con il principio di economicità, garantito dalla circostanza che il servizio è affidato allo stesso importo attualmente corrisposto, economicamente conveniente rispetto ai prezzi del mercato di riferimento, sia con il principio di efficacia, in quanto l'affidamento risponde alla necessità funzionale di garantire la continuità del servizio di pulizie nelle more dello svolgimento della procedura concorrenziale, nel rispetto, altresì, del principio di salvaguardia della stabilità occupazione del personale dipendente;

TENUTO CONTO che la suddetta società è in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80 del D.Lgs.n.50/2016 e precisamente è risultata iscritta nel Registro delle imprese di pulizia, è in regola con il versamento degli obblighi previdenziali e contributivi, come da DURC rilasciato tramite procedura on line.

TENUTO CONTO che la procedura di affidamento si perfezionerà in modalità elettronica in conformità a quanto indicato al comma 14 dell'art.32 del D. Lgs. n.50/2016 e che al presente affidamento non si applica il termine dilatorio (stand still) ai sensi del comma 10, lettera b dell'art. 32 del D. Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che alla presente procedura è stato assegnato dall'ANAC lo Smart CIG n. **Z6D1DCA543**;

DATO ATTO che la spesa verrà contabilizzata nell'apposito conto del competente budget di gestione assegnato per l'esercizio in corso all'Unità Territoriale di Pistoia, con Determinazione del Segretario Generale ai sensi dell'Art. 13 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'Ente;

VISTI l'art.1, comma 450 della Legge n.296/2007 e s.m.i., il D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., le Linee Guida dell'ANAC emanate in materia; il Manuale delle procedure negoziali dell'Ente per quanto compatibile; il Regolamento di amministrazione e contabilità dell'ACI, il Manuale delle procedure amministrativo-contabile, nonché le Condizioni Generali allegate ai Bandi di abilitazione del Me.Pa. E le "Regole del sistema di e-procurement della pubblica amministrazione" della Consip;

DETERMINA

Sulla base di quanto evidenziato nelle premesse che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione, si autorizza, ai sensi dell'art.36, comma 2, lett.a) del D.Lgs.n.50/2016, l'affidamento del servizio di pulizie per l'Unità Territoriale di Pistoia alla Ditta R.D.A. di D'Alconzo Roberto, con sede in Roma via Cassia 1781/A, per il periodo di sei mesi dal 1° aprile al 30 settembre 2017, e verso corrispettivo complessivo di € 4.989,60 oltre IVA .

La suddetta spesa verrà contabilizzata sul conto di Costo n.410718001 a valere sul budget di gestione assegnato per l'esercizio finanziario 2017 all'Unità Territoriale di Pistoia, quale Unità Organizzativa Gestore 4691, C.d.R.4691;

Si dà atto che la società è risultata in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80 del D.Lgs.n.50/2016 e precisamente è risultata iscritta nel Registro delle imprese artigiane, è risultata in regola con il versamento degli obblighi previdenziali e contributivi;

L'affidamento si perfezionerà con la stipula del contratto in modalità elettronica in conformità a quanto indicato al comma 14 dell'art.32 del D. Lgs. n.50/2016 .

Il numero di Smart CIG assegnato dall'ANAC alla presente procedura è il **Z6D1DCA543**;

La sottoscritta Dott.ssa Gianna Guiducci è il Responsabile del Procedimento e dell'esecuzione del contratto.

Il Responsabile del procedimento è, altresì, tenuto, con riferimento al presente affidamento, al rispetto delle prescrizioni in materia di normativa sulla trasparenza di cui al D.Lgs.n.33/2013 e sulla prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione di cui alla Legge n.190/2012, nonché a conformare la propria condotta ai principi di correttezza, buon andamento ed imparzialità dell'azione amministrativa, anche ai fini di quanto previsto dagli artt. 5 e 6 del D.P.R. n.62/2013 e dal Codice di comportamento dell'Ente.

Del presente provvedimento è data pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione Amministrazione Trasparente, in conformità alla normativa vigente.

Il Responsabile di Struttura

Dott.ssa Gianna Guiducci