

DETERMINAZIONE N. 4013 DEL 12 AGOSTO 2024**IL SEGRETARIO GENERALE**

VISTO il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e successive modifiche ed integrazioni, recante "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche*";

VISTO il Regolamento di Organizzazione dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale ai sensi dell'art. 27 del citato decreto legislativo e, in particolare, gli articoli 7, 17 e 20;

VISTI l'art.2, comma 3 e l'art. 17, comma 1, del D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62 "*Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165*";

VISTO il "*Codice di comportamento dell'ACI*", deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 20 febbraio 2014, modificato nella seduta del 22 luglio 2015 ed integrato nelle sedute del 31 gennaio 2017 e dell'8 aprile 2021;

VISTO il "*Regolamento dell'ACI di attuazione del sistema di prevenzione della corruzione*", deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 29 ottobre 2015 ed integrato nelle sedute del 31 gennaio 2017 e dell'8 aprile 2019 ed approvato dal Comitato Esecutivo dell'Ente nella seduta del 23 marzo 2021, su delega del Consiglio generale del 27 gennaio 2021;

VISTO il "*Piano Integrato di Attività e Organizzazione della Federazione ACI 2024-2026*" (PIAO), adottato con deliberazione del Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 24 gennaio 2024, in conformità al D.P.R. n. 81/2022 ed al DM 24 giugno 2022 e, in particolare, la Sezione II: "*Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione*";

VISTO il Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 recante il nuovo Codice dei Contratti Pubblici, (G.U. n. 77 del 31 marzo 2023 - S.O. n. 12), entrato in vigore in data 1° aprile 2023 ed efficace, con i relativi allegati, dalla data del 1° luglio 2023;

VISTO l'art. 93 del Codice dei Contratti Pubblici relativo alla composizione e alla costituzione delle Commissioni Giudicatrici, nel caso di aggiudicazione di appalti con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ed alla nomina dei commissari, che deve avvenire dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

VISTO l'art. 31 del vigente Manuale delle procedure negoziali dell'Ente, come modificato con determinazione del S.G. pro tempore n. 3943 del 26.09.2023, il quale, al comma 7, stabilisce che: "*ai fini della nomina delle commissioni di gara, le Strutture competenti danno comunicazione al Segretario Generale affinché ne individui i componenti, che verranno nominati con proprio provvedimento e saranno responsabili delle operazioni di gara poste in essere*";

VISTO il Protocollo di vigilanza collaborativa stipulato da ACI con ANAC in data 14.09.2023, con il quale sono state sottoposte all'attività di vigilanza dell'Autorità due procedure di gara che, per tipologia, contesto del mercato di riferimento ed impianto organizzativo dei servizi richiedono particolare attenzione, tra le quali l'appalto, in lotti geografici, per i servizi di vigilanza, portierato/

reception, teleallarme per gli Uffici territoriali ACI e per la sede di ACI Informatica e di ACI – DSII in Roma Via Fiume delle Perle, 24;

PREMESSO che, a seguito del parere formulato da ANAC con pec del 18.03.2024, assunta al protocollo ACI con il n. 150 del 18.03.2024 (Fascicolo 2265/2203) e del recepimento integrale delle osservazioni formulate dall'Autorità, ai sensi dell'art. 6, comma 2, lett.a) del citato Protocollo:

- con decisione di contrarre n.15 del 6.05.2024 del Direttore dell'Unità Progettuale "Attuazione Centrale Acquisti della Federazione ACI" - Servizio Patrimonio e AA.GG., è stato autorizzato, nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione (SDAPA) per i servizi di vigilanza - ID 2679, istituito da Consip S.p.A., ai sensi dell'art. 32 del D.Lgs. n. 36/2023 ed attivo dal 03.07.2023, l'indizione di un appalto specifico, in sei Lotti geografici, per l'affidamento di servizi di vigilanza armata, servizi fiduciari e servizi operativi connessi, mediante stipula di accordi quadro in favore di una pluralità di uffici territoriali dell'ACI- Automobile Club d'Italia e di ACI Informatica Spa in Roma (lotto 1: ACI Informatica – sede Roma; lotto 2: Lazio; lotto 3: Campania; lotto 4: Piemonte, Valle d'Aosta, Lombardia, Trentino Alto Adige, Veneto, Friuli Venezia Giulia; lotto 5: Toscana, Liguria, Umbria, Sardegna, Marche, Emilia Romagna; lotto 6: Abruzzo, Molise, Basilicata, Puglia, Calabria, Sicilia);
- l'Appalto Specifico è aggiudicato, ai sensi dell'art.108, comma 1, del Codice dei contratti pubblici, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, con assegnazione massima al prezzo di punti 20/100 ed all'offerta tecnica di punti 80/100, secondo gli elementi di valutazione stabiliti nel paragrafo 13 della Relazione Tecnica Generale di Progetto;
- la procedura è stata avviata in data 27.05.2024 con pubblicazione della documentazione di gara (Capitolato d'onere d'appalto specifico, progetto tecnico completo del servizio, lettera d'invito, allegati economici e amministrativi zippati) sulla piattaforma di e-procurement SDAPA ed, ai sensi degli artt. 27 e 28 del d.lgs 36/2023, sul profilo del committente www.aci.it – Sezione Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti, nonché sulla BDNCP;
- con determinazione n.19 del 04.06.2024 del Direttore dell'Unità Progettuale "Attuazione Centrale Acquisti della Federazione ACI" (UPCA) - Servizio Patrimonio e AA.GG., il termine di presentazione delle offerte, già fissato alle h 18:00 del 12.06.2024, è stato differito alle ore 12:00 del 24.06.2024, al fine di consentire agli operatori di formulare proposte adeguate, in considerazione della complessità tecnica e territoriale dell'appalto e della molteplicità dei servizi richiesti in maniera interconnessa e funzionale agli obiettivi di sicurezza e il suddetto differimento dei termini è stato reso noto agli operatori economici mediante apposito Avviso, pubblicato nella RDO di riferimento su SDAPA, sul profilo del committente ACI e sulla BDNCP;
- entro il suddetto termine delle ore 12:00 del 24.06.2024 risultano pervenute n. 23 offerte, così distinte per ogni singolo lotto:
 - lotto 1 - ACI Informatica Sede Roma: 13 offerte;
 - lotto 2 - Lazio: 4 offerte;
 - lotto 3 - Campania: 6 offerte;
 - lotto 4 - Piemonte, Valle d'Aosta, Lombardia, Trentino Alto Adige, Veneto, Friuli Venezia Giulia: nessuna offerta;
 - lotto 5 - Toscana, Liguria, Umbria, Sardegna, Marche, Emilia Romagna: nessuna offerta;
 - lotto 6 - Abruzzo, Molise, Basilicata, Puglia, Calabria, Sicilia: nessuna offerta.
- al paragrafo 22 del Capitolato d'Onere è previsto che, dopo la scadenza del termine di presentazione delle offerte, è nominata, ai fini della valutazione delle offerte, una Commissione giudicatrice, composta da tre membri, mentre per l'analisi della busta amministrativa è nominato un Seggio amministrativo, presieduto dal Responsabile della



fase di affidamento, individuato nella persona dell'ing. Giovanni Leone, Responsabile dell'Ufficio Acquisti Lavori e Servizi Tecnici Immobiliari presso la Direzione Approvvigionamenti e Logistica di ACI Informatica Spa;

VISTO, in particolare, l'art. 93 del Codice il quale stabilisce che:

- ✓ la commissione è composta da un numero dispari di componenti, in numero massimo di cinque, esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto;
- ✓ la commissione è presieduta e composta da dipendenti della stazione appaltante o delle amministrazioni beneficiarie dell'intervento, in possesso del necessario inquadramento giuridico e di adeguate competenze professionali. (...) In mancanza di adeguate professionalità in organico, la stazione appaltante può scegliere il Presidente e i singoli componenti della commissione anche tra funzionari di altre amministrazioni e, in caso di documentata indisponibilità, tra professionisti esterni;
- ✓ la commissione può riunirsi con modalità telematiche che salvaguardino la riservatezza delle comunicazioni. La commissione opera attraverso la piattaforma di approvvigionamento digitale per la valutazione della documentazione di gara e delle offerte dei partecipanti;
- ✓ su richiesta del RUP, la commissione giudicatrice svolge anche attività di supporto per la verifica dell'anomalia;

RAPPRESENTATO che il requisito dello "specifico settore", secondo un consolidato indirizzo giurisprudenziale, è interpretato nel senso che la competenza ed esperienza richiesta ai commissari debba essere riferita ad aree tematiche omogenee e non anche alle singole e specifiche attività oggetto dell'appalto e va intesa in modo coerente con la poliedricità della competenze spesso richieste in relazione alla complessiva prestazione da affidare;

RITENUTO che le funzioni di componenti della Commissione, in applicazione dei principi generali di buon andamento ed imparzialità dell'attività della stessa Commissione e di indipendenza dei suoi componenti e nel rispetto dei principi di trasparenza e rotazione, possano essere svolte da personale dell'Ente, professionalmente dotato di competenza ed esperienza necessarie per le finalità in argomento ed in grado di assolvere con la doverosa competenza tecnica il compito alla stessa Commissione affidato;

RAVVISATO, in ragione dell'oggetto dell'appalto che comprende anche l'affidamento del servizio di vigilanza per la sede di ACI – DSII e di ACI Informatica Spa, società in house dell'Ente, soggetta al controllo ed al coordinamento di quest'ultimo, di individuare e nominare, tra i componenti della Commissione giudicatrice, anche un dipendente della stessa Società;

VALUTATO, in ragione delle competenze specifiche richieste sulla base della tipologia dell'appalto e dell'esperienza maturata, come risulta dai *curricula* pubblicati sul sito istituzionale, nonché agli atti dell'Amministrazione e di ACI Informatica, anche con riferimento alle finalità dell'incarico oggetto della procedura di gara, di nominare componenti:

- la dr.ssa Lucia Gatta, Dirigente dell'Ufficio Sviluppo Gestione e Formazione Tasse Automobilistiche, con funzione di Presidente;
- l'ing. Eugenia Ancidoni dell'Area Professionale Tecnica, con funzioni di componente;
- l'ing. Alessandro Tricamo Marchetti, Responsabile Area Logistica presso la Direzione Approvvigionamenti e Logistica di ACI Informatica Spa, con funzione di componente;

e quali componenti supplenti:

- la dr.ssa Roberta Giugliano, Ispettore Centrale - in caso di assenza o impedimento del Presidente;



- l'Ing. Luigi Di Matteo - Coordinatore Centrale Area Professionale Tecnica - in caso di assenza o impedimento di uno dei componenti;

RAVVISATO che le funzioni di Segretario saranno svolte dal dr. Roberto de Filippis, funzionario del Servizio Patrimonio e Affari Generali con qualifica C5, secondo quanto stabilito dall'art. 31, comma 5, del vigente Manuale delle procedure negoziali dell'Ente ed, in sua assenza, da un componente della stessa Commissione, individuato dal Presidente;

RICHIAMATA la determinazione n. 32 del 19.07.2024 del direttore dell'Unità Progettuale "Attuazione Centrale Acquisti della Federazione ACI" - Servizio Patrimonio e AA.GG. con la quale, ai fini dell'esame delle buste amministrative, è stato nominato il Seggio amministrativo così composto:

- ing. Giovanni Leone, Responsabile dell'Ufficio Acquisti Lavori e Servizi Tecnici Immobiliari presso la Direzione Approvvigionamenti e Logistica di ACI Informatica Spa, nonché responsabile della fase di affidamento, con funzione di Presidente;
- dr.ssa Daniela Barone, Addetto Analisi e Strategie di Procurement presso ACI Informatica S.p.A - con funzione di componente;
- dr.ssa Simona Dalmazio, funzionario, livello C5, del Servizio Patrimonio e AA.GG. di ACI - con funzione di componente;

CONSIDERATO che nei paragrafi 21.2 e seguenti del Capitolato Oneri AS sono dettagliati gli elementi di valutazione dell'offerta tecnica ed i relativi criteri e sub criteri, con indicazione dei punteggi discrezionali, tabellari e quantitativi;

EVIDENZIATO che ai componenti della Commissione giudicatrice non è corrisposto alcun compenso in quanto dette prestazioni sono da considerarsi rientranti nei compiti di istituto;

VISTO che, ai sensi dell'articolo 4 (Procedimento di verifica) del citato Protocollo di vigilanza collaborativa stipulato da ACI con ANAC in data 14.09.2023., forma oggetto di verifica preventiva anche la seguente documentazione indicativa: - (.....) - *provvedimento di nomina dei commissari e di costituzione della commissione giudicatrice, da trasmettere unitamente agli elenchi dei partecipanti alla gara e degli eventuali subappaltatori e ausiliari (....)*;

PRESO ATTO che ANAC con nota pec 2723/2024 del 07.08.2024 (fascicolo 2265/2023), a seguito della richiesta dell'ACI del 3 luglio 2024, acquisita al protocollo dell'Autorità con il n. 76434 e successiva integrazione del 10 luglio 2024 acquisita con prot. n. 80661, vista la documentazione trasmessa relativa al RUP, ai componenti del Seggio di gara ed alla Commissione Giudicatrice, *non ha rilevato elementi ostativi in relazione ai partecipanti alla gara;*

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa, e sulla base degli atti e dei documenti ivi richiamati, vista la nota pec dell'ANAC 2723/2024 del 07.08.2024, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione,

Di dare atto che, in data 27.05.2024, con pubblicazione della documentazione di gara (Capitolato d'oneri d'appalto specifico, progetto tecnico completo del servizio, lettera d'invito, allegati economici e amministrativi zippati) sulla piattaforma di e-procurement SDAPA, è stata avviato l'Appalto Specifico, in sei lotti geografici - autorizzato con determinazione a contrarre n.15 del 16.05.2024 del Direttore dell'Unità Progettuale "Attuazione Centrale Acquisti della Federazione

ACI" - Servizio Patrimonio e AA.GG. - per l'affidamento di servizi di vigilanza armata, servizi fiduciari e servizi operativi connessi, mediante stipula di accordi quadro in favore di una pluralità di uffici territoriali dell'ACI - Automobile Club d'Italia e di ACI Informatica Spa in Roma (lotto 1: ACI Informatica – sede Roma; lotto 2: Lazio; lotto 3: Campania; lotto 4: Piemonte, Valle d'Aosta, Lombardia, Trentino Alto Adige, Veneto, Friuli Venezia Giulia; lotto 5: Toscana, Liguria, Umbria, Sardegna, Marche, Emilia Romagna; lotto 6: Abruzzo, Molise, Basilicata, Puglia, Calabria, Sicilia).

Di dare atto che il suddetto Appalto Specifico verrà aggiudicato, ai sensi dell'art.108, comma 1, del Codice dei contratti pubblici, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, con assegnazione massima al prezzo di punti 20/100 ed all'offerta tecnica di punti 80/100, secondo gli elementi di valutazione stabiliti nel paragrafo 13 della Relazione Tecnica Generale di Progetto.

Di dare atto che il termine di presentazione delle offerte per la procedura in questione è stato differito alle ore 12:00 del 24.06.2024.

Di dare atto che risultano pervenute per ogni lotto il seguente numero di offerte:

- lotto 1 - ACI Informatica Sede Roma: 13 offerte;
- lotto 2 - Lazio:4 offerte;
- lotto 3 - Campania: 6 offerte;
- lotto 4 - Piemonte, Valle d'Aosta, Lombardia, Trentino Alto Adige, Veneto, Friuli Venezia Giulia: nessuna offerta;
- lotto 5 - Toscana, Liguria, Umbria, Sardegna, Marche, Emilia Romagna: nessuna offerta;
- lotto 6 - Abruzzo, Molise, Basilicata, Puglia, Calabria, Sicilia: nessuna offerta.

Di nominare, ai fini della valutazione delle offerte tecniche ed economiche, la Commissione giudicatrice per l'affidamento dei servizi di vigilanza armata, servizi fiduciari e servizi operativi connessi, mediante stipula di accordi quadro in favore di una pluralità di sedi territoriali dell'ACI - Automobile Club d'Italia e di ACI Informatica Spa in Roma - nell'ambito del sistema dinamico di acquisizione della pubblica amministrazione (SDAPA) per i servizi di vigilanza - ID 2679, così costituita:

- o la dr.ssa Lucia Gatta, Dirigente dell'Ufficio Sviluppo Gestione e Formazione Tasse Automobilistiche, con funzione di Presidente;
- o l'ing. Eugenia Ancidoni dell'Area Professionale Tecnica, con funzioni di componente;
- o l'ing. Alessandro Tricamo Marchetti (ACI Informatica) Responsabile Area Logistica di ACI Informatica, con funzione di componente;

e quali componenti supplenti:

- o la dr.ssa Roberta Giugliano, Ispettore Centrale - in caso di assenza o impedimento del Presidente;
- o l'ing. Luigi Di Matteo - Coordinatore Centrale Area Professionale Tecnica - in caso di assenza o impedimento di uno dei componenti;

Di stabilire che il dott. Roberto De Filippis, funzionario del Servizio Patrimonio e Affari Generali con qualifica C5, svolga le funzioni di Segretario verbalizzante ed, in sua assenza, un componente della stessa Commissione, individuato dal Presidente.

Di stabilire che, trattandosi di componenti individuati tra i dipendenti dell'Ente e di ACI Informatica Spa, società in house dell'Ente, non è prevista la corresponsione del gettone di presenza per le riunioni.

Di stabilire che, in considerazione di quanto previsto dall'articolo 93, comma 4 del Codice dei Contratti Pubblici, la Commissione possa riunirsi con modalità telematiche che salvaguardino la riservatezza e la segretezza delle comunicazioni.

Di precisare che, ferma restando la dichiarazione dei componenti di insussistenza delle situazioni di incompatibilità ai sensi dell'art. 35-bis del decreto legislativo n. 165/2001 e s.m.i., nonché delle ipotesi previste dall'art. 51 del C.P.C. e di assenza di situazioni di conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi e per gli effetti dell'art. 16 del Codice dei contratti pubblici e dell'art.6-bis della Legge n. 241/1990 e s.m.i., la Commissione operi secondo i principi di imparzialità, trasparenza ed indipendenza, come declinati nella sezione del PIAO - Prevenzione della Corruzione e della trasparenza 2023-2025, sezione II: "Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione.

Di trasmettere la presente determinazione, per il tramite del Servizio Patrimonio ed Affari Generali, al Responsabile del Progetto, d.ssa Patrizia Borlizzi, nominata con determinazione del direttore UPCA- Servizio Patrimonio e AA.GG. n. 50 del 14.11.2023, per gli adempimenti di competenza, anche in merito alla trasmissione della presente determinazione e della documentazione relative alle successive fasi della procedura da sottoporre preventivamente all'ANAC, ai sensi del citato Protocollo di vigilanza del 14.09.2023.

(Dott. Vincenzo Leanza)