Automobile Club d'Italia

Unità Territoriale di Lecce

DETERMINAZIONE DI AFFIDAMENTO E SPESA N. 1 del 25/03/2024

IL RESPONSABILE DELL'UNITÀ TERRITORIALE ACI DI LECCE

OGGETTO: Affidamento diretto, ai sensi dell'art.50, comma 1, lett.b) del decreto legislativo 31 marzo 2023 n.36, per l'affidamento del servizio di pulizie e disinfezione per la sede di Lecce, mediante Trattativa diretta sulla piattaforma MePa dal 01/04/2024 al 31/03/2025

CIG:B0CBD0ED25

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento di Organizzazione dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale, ai sensi dell'art.27 del citato decreto legislativo ed, in particolare, gli articoli 7, 12, 14, 18 e 20;

VISTO il Regolamento per l'adeguamento ai principi di razionalizzazione e contenimento delle spese in ACI, per il triennio 2023-2025, approvato dal Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 24 gennaio 2023, ai sensi e per gli effetti dell'art.2 del D.L. n.101/2013, convertito, con modifiche, nella Legge n.125/2013 come integrato dall'art.50, co. 3bis del D.L. n.124/2019, convertito in Legge n.157/2019;

VISTI l'art.2, comma 3 e l'art.17, comma 1, del D.P.R. 16 aprile 2013, n.62, "*Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici*" a norma dell'art.54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165;

VISTO il Codice di comportamento dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 20 febbraio 2014, modificato nella seduta del 22 luglio 2015 ed integrato nelle sedute del 31 gennaio 2017 e dell'8 aprile 2021;

VISTO il Regolamento dell'ACI di attuazione del sistema di prevenzione della corruzione, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 29 ottobre 2015 e modificato per ultimo, dal Comitato Esecutivo nella seduta del 23 marzo 2021, su delega del Consiglio Generale del 27 gennaio 2021;

VISTO il Piano Integrato di Attività e Organizzazione della Federazione ACI 2023-2025 (PIAO), adottato con deliberazione del Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 24 gennaio 2023, in conformità al D.P.R. n. 81/2022 ed al DM 24 giugno 2022 ed, in particolare, la Sezione II: "Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione";

VISTA la normativa in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni di cui al D.Lgs. n.33/2013 e s.m.i., nonché le disposizioni di cui all'art.20 del D.Lgs. 36/2023;

VISTO l'Ordinamento dei Servizi dell'Ente, deliberato dal Consiglio Generale nelle sedute del 26 marzo 2013, 10 aprile 2013, 24 luglio 2013 e 22 luglio 2015, nonché parzialmente modificato con delibera del Consiglio Generale del 31 gennaio 2017, che, tra le altre revisioni agli assetti organizzativi delle strutture centrali e periferiche, ha istituito le funzioni di Direttore Compartimentale, Dirigente di Area Metropolitana, Dirigente di Unità Territoriale e Responsabile di Unità Territoriale;

VISTO il provvedimento prot. n° 2305/23 del 18/05/2023 con il quale il Segretario Generale ACI ha rinnovato al dott. Gabriele Peciccia, con decorrenza dal 1° giugno 2023 e fino al 31 maggio 2024, l'incarico di Responsabile dell'Unità Territoriale Aci di Lecce;

VISTO il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'ACI adottato in applicazione dell'art.13, comma 1, lett. o) del decreto legislativo del 29 ottobre 1999, n.419 ed approvato dal Consiglio Generale nella seduta del 18 dicembre 2008;

VISTO, in particolare, l'art.13 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità, il quale stabilisce, prima dell'inizio dell'esercizio, il Segretario Generale, sulla base del budget annuale e del piano generale delle attività deliberati dai competenti Organi, definisca il budget di gestione di cui all'art.7 del citato Regolamento di organizzazione;

VISTO il budget annuale per l'anno 2024, composto dal budget economico e dal budget degli investimenti e dismissioni, deliberato dall'Assemblea dell'Ente nella seduta del 31 Ottobre 2023;

VISTO il Budget di gestione per l'esercizio 2024, suddiviso per centri di responsabilità e conti di contabilità generale;

VISTA la determinazione del Segretario Generale n. 3961 del 23 Novembre 2023 che, sulla base del budget di gestione per l'esercizio 2024, ha autorizzato i Responsabili delle Unità Territoriali titolari di centri di responsabilità ad adottare atti e provvedimenti per l'acquisizione di beni e la fornitura di servizi e prestazioni comportanti autorizzazioni di spesa di importo unitario non superiore a € 40.000,00 e comunque nei limiti delle voci di budget assegnate alla gestione del proprio Centro di Responsabilità;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";

VISTO il decreto legislativo n.36/2023, "*Codice dei contratti pubblici*, in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;

VISTO l'art. 14 del D.Lgs.n. 36/2023 e s.m.i., co. 1, lett. c), che individua la soglia comunitaria in € 221.000,00, esclusa IVA, per l'applicazione degli obblighi in ambito sovranazionale agli appalti pubblici di fornitura e servizi affidati dagli Enti pubblici;

TENUTO CONTO che, ai sensi dell'art.14, comma 4 del Codice, il valore stimato degli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture è calcolato sull'importo totale massimo pagabile al netto dell'IVA all'appaltatore, comprensivo di qualsiasi forma di opzione o rinnovo del contratto;

VISTO l'art.50 del D.Lgs.n.36/2023 e s.m.i. che prevede le modalità di affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'art.14 del D.Lgs.n.36/2023 e s.m.i.;

DATO ATTO che, in conformità a quanto disposto dall'art.48, 1 comma del D.Lgs. n.36/2023, l'affidamento e l'esecuzione dei contratti aventi per oggetto lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilevanza europea si svolgono nel rispetto dei principi di cui al Libro I, Parti I e II, in particolare dei principi del risultato e della fiducia, sanciti rispettivamente agli articoli 1 e 2, nonché del principio di rotazione sancito nell'art.49 del predetto Codice;

DATO ATTO che, in conformità a quanto disposto dall'art.49, 2 comma del Dlgs.n.36/2023, in applicazione del principio di rotazione è vietato l'affidamento o l'aggiudicazione di un appalto al contraente uscente nei casi in cui due consecutivi affidamenti abbiano ad oggetto una commessa rientrante nello stesso settore merceologico, oppure nella stessa categoria di opere, oppure nello stesso settore di servizi;

VISTO il Manuale delle Procedure negoziali dell'Ente, approvato con determinazione del Segretario Generale n.3083 del 21.11.2012 ed in particolare gli articoli 9 e 10 in merito alle competenze in materia contrattuale e ad adottare le determinazioni a contrarre;

VISTI, in merito alla nomina e alle funzioni del RUP, gli articoli 5 e 6 della Legge 241/1990 e s.m.i. e l'art.15 del Codice dei contratti pubblici che prevede un Responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione, salva la nomina di un responsabile del procedimento per una o più delle predette fasi;

VISTO l'art.12 del Manuale delle procedure negoziali dell'Ente, il quale stabilisce che con la determinazione a contrattare o con apposito provvedimento, è nominato, per ciascun contratto, un Responsabile del procedimento, il quale svolge compiti di impulso, di direzione e di coordinamento dell'istruttoria procedimentale e le attività dirette al corretto e razionale svolgimento della procedura di gara, ferme restando le competenze stabilite nei regolamenti dell'Ente in merito all'adozione del provvedimento finale;

VISTO l'art.16 del D.Lgs. n.36/2023 e l'art.6-bis della Legge n.241/1990, relativi all'obbligo di astensione dall'incarico del Responsabile del progetto in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

PRESO ATTO che alla data del 31/03/2024 verrà a scadenza il contratto per il servizio di pulizia e disinfezione per l'U.T. ACI di Lecce e che, allo stato attuale, come rappresentato dall'Unità Progettuale Attuazione Centrale Acquisti, la procedura per l'affidamento del servizio di pulizia, igiene ambientale, sanificazione e fornitura di materiale igienico sanitario dei locali adibiti ad uffici, magazzini e similari di ACI ubicati nella Regione Puglia è nella fase "in corso di svolgimento";

CONSIDERATA la necessità di assicurare la continuità dei suddetti servizi al fine di garantire adeguati livelli di igiene e di salubrità dei luoghi di lavoro per il periodo stimato di un anno, tenuto conto dei tempi occorrenti per la conclusione della suddetta procedura e per lo svolgimento degli adempimenti propedeutici alla stipula dei singoli contratti attuativi;

PRESO ATTO che l'affidamento del servizio in argomento è stato inserito preventivamente nella Programmazione degli acquisti per il biennio 2024-25, pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione Amministrazione trasparente;

VERIFICATO che, in base alla relazione istruttoria effettuata, l'importo calcolato per l'intera durata contrattuale per il periodo di un anno con decorrenza dal 01.04.2024 al 21.03.2025, stimato prendendo in considerazione: il monte ore (1265) ed i giorni lavorativi complessivi (gg. 253), la tipologia di servizi e le specifiche tecniche di esecuzione in relazione agli spazi ed alla disposizione logistica della sede, la produttività mq/h (200), nonché i costi di sicurezza, nonché il costo medio orario pari a € 17,52 oltre IVA, come desunto dalle vigenti tabelle del Ministero del lavoro e delle politiche sociali per il personale addetto ai servizi di pulizia, disinfestazione, servizi integrati/multi servizi, in conformità all'art. 41 del D.Lgs 36/2023, ed i costi materiali di consumo e gli utili risulta essere paria a € 25.153,00 oltre IVA. Pertanto, considerata la opzione contrattuale della eventuale proroga di mesi due, valutata in € 4192,00 oltre IVA, il valore stimato dell'affidamento, ai soli fini dell'individuazione della disciplina in materia di appalti di servizi, ai sensi della normativa vigente è pari a € 29.345,00 oltre IVA;

VALUTATO che gli oneri per l'eliminazione dei rischi da interferenze non soggetti a ribasso sono pari ad € 0,00;

DATO ATTO che l'affidamento in argomento, in ragione del suo valore complessivo, risulta compreso nella soglia di cui all'art.50, comma 1, lett.b) del D.Lgs.n.36/2023 e, pertanto, è possibile procedere mediante affidamento diretto, nel rispetto dei principi di cui al Libro I, Parti I e II e del principio di rotazione, anche senza consultazione di più operatori economici;

VISTO l'art.17, comma 2, del D.Lgs. n.36/2023, il quale prevede che in caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 col quale si adotta la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art.25 del D. Lg. 36/2023, le procedure di affidamento e di esecuzione dei contratti pubblici devono svolgersi mediante piattaforme di approvvigionamento digitale;

VISTO l'art.1, comma 450 della Legge n.296/2006 e s.m.i., come modificato dal comma 130 dell'art.1 della Legge n.145/2018 il quale prevede che, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e fino alla soglia di rilievo comunitario, le pubbliche amministrazioni di cui all'art.1 del D.Lgs. n.165/2001, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica Amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi della normativa di riferimento ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

CONSIDERATO che la Trattativa diretta nell'ambito della piattaforma Mepa si configura come una modalità di negoziazione semplificata, rivolta ad un unico operatore economico, rispondente alla fattispecie normativa dell'affidamento diretto ai sensi dell'art.50, comma 1, lett.b) del D.Lgs.n.36/2023;

RITENUTO di interpellare la Società Encan srl., iscritta sulla piattaforma Mepa nell'ambito del bando "Servizi" - "Servizi di pulizia degli immobili e disinfestazione", individuata, nel rispetto dei principi di rotazione, imparzialità e trasparenza, seguendo il:

1. il possesso di certificazioni quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo:
   a) UNI EN ISO 9001:2015 che costituisce garanzia di un miglioramento continuo della qualità nell'erogazione dei servizi ambientali;
   b) UNI EN ISO 14001: 2015 che dimostra che l'organizzazione ha un sistema di gestione adeguato a tenere sotto controllo gli impatti ambientali delle proprie attività, e ne ricerchi sistematicamente il miglioramento in modo coerente, efficace e soprattutto sostenibile;
   c) UNI ISO 45001: 2018: che dimostra il maggiore impegno dell'azienda a migliorare le performance di salute e sicurezza sul lavoro e a soddisfare gli obblighi legali e normativi dell'organizzazione in materia;

2. svolgere il medesimo servizio presso altri Uffici ACI della regione Puglia;
3. aver svolto in passato il servizio in argomento presso l'Unità Territoriale di Lecce con ottimi risultati e piena collaborazione nel periodo COVID19.

CONSIDERATO che la Società Encan srl ha presentato un'offerta economica pari ad € 22,258,00 + IVA e che la stessa si presenta, nel suo complesso, seria ed affidabile, dando garanzia di una corretta esecuzione del servizio, tenuto conto, in particolare, della congruità dei costi della sicurezza pari ad € 300,00 e del costo del personale che risulta in linea con il costo medio orario della manodopera determinato dalle vigenti tabelle del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;

DATO ATTO che l'offerta della Società si presenta adeguata a soddisfare l'interesse della Amministrazione nonché economicamente conveniente, consentendo un risparmio rispetto al prezzo definito come importo massimo presunto, nel rispetto dei principi di riduzione/contenimento delle spese in linea con le direttive dell'Ente e con gli obiettivi di revisione della spesa pubblica;

DATO ATTO che la suddetta Società ha accettato, unitamente all'Offerta, le condizioni del servizio allegate alla Trattativa Diretta e che le stesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

RILEVATO che, nell'ambito delle verifiche svolte da ACI, la Società risulta:

- regolarmente iscritta nel registro delle imprese presso la competente Camera di Commercio per le attività in argomento e che la stessa risulta in stato "Attiva" e priva di annotazioni concernenti eventuali procedure concorsuali;
- in possesso del DURC attestante la regolarità degli oneri contributivi, previdenziali ed assistenziali ;
- priva di annotazioni sul Casellario Informatico tenuto dall'Osservatorio dell'ANAC;

PRESO ATTO che, si è in attesa del riscontro alla verifica effettuata in capo alla ditta rispetto agli obblighi relativi al pagamento delle imposte e delle tasse presso l'Agenzia delle Entrate e altresì si è in attesa del riscontro presso la Procura della Repubblica – Ufficio del Casellario Giudiziale, della verifica di eventuali carichi pendenti in capo al Legale Rappresentante della Società Encan, Sig. Caniglia Antonio;

PRESO ATTO che nelle condizioni generali di contratto è previsto che in caso di inadempimento o irregolarità contrattuali:"Qualora l'Impresa non dovesse eseguire l'attività entro il termine indicato, l'ACI farà eseguire le prestazioni a terzi con addebito della spesa all'Impresa.", nonché i casi di recesso e di risoluzione del contratto, tra cui rientra l'ipotesi di risoluzione per successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti dichiarati ai sensi degli art. 46 e 47 del DPR. n.445/2000;

DATO ATTO che l'Ente si riserva di recedere anticipatamente dal contratto, nel caso di stipula anticipata, a livello centrale, di Accordi Quadro aventi ad oggetto il servizio di pulizia, igiene ambientale, sanificazione e fornitura di materiale igienico sanitario dei locali adibiti ad uffici, magazzini e similari degli uffici ACI dislocati sul territorio;

TENUTO CONTO che, al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione aziendale dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, la Società subentrante è tenuta ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'operatore economico uscente, in conformità all'articolo 57, 1, comma del D. Lgs. n.36/2023;

TENUTO CONTO che l'affidamento si perfezionerà con la stipula del contratto generato automaticamente dal sistema, firmato digitalmente, secondo le forme e le modalità definite nella documentazione predisposta dalla Consip SpA ed in conformità al comma 1 dell'art.18 del D. Lgs. n.36/2023;

DATO ATTO che la procedura è stata svolta in conformità alle modalità del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione come descritte nel documento "*Regole del sistema di e-procurement della pubblica amministrazione"* della Consip;

DATO ATTO che la Società ha **sottoscritto il Patto d'integrità** ed è stata resa edotta delle disposizioni contenute nel "*Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici*" di cui al D.P.R. n.62/2013 e nel Codice di comportamento dell'Ente, **nonché la Dichiarazione di assenza di conflitto d'interessi;;**

RICHIAMATE le condizioni generali allegate ai bandi MEPA, che prevedono che il prezzo include tutte le altre imposte, le tasse e gli oneri, presenti e futuri, inerenti a qualsiasi titolo il contratto, esclusa l'imposta di bollo per la quale, in conformità al comma 10 dell'art.18 del D. Lgs. n.36/2023 che rinvia alla tabella di cui all'allegato I.4 al D. Lgs. n.36/2023, è prevista l'esenzione per affidamenti di importo inferiore ad € 40.000,00;

PRESO ATTO che al presente acquisto è stato assegnato dal sistema dell'ANAC il CIG n.**B0CBD0ED25**, ai fini sia della tracciabilità di cui alla legge 136/2010 che ai fini del monitoraggio dei contratti pubblici;

VISTA la legge 13.08.2010, n.136 ed, in particolare, l'art. 3, relativamente alla disciplina della tracciabilità dei flussi finanziari;

RICHIAMATE le modalità operative descritte nel Manuale delle procedure amministrativo-contabili dell'Ente, approvato con determinazione del Segretario Generale n. 2872 del 17.02.2011;

VISTO che la presente determinazione è sottoposta al controllo di copertura di budget dell'Ufficio Amministrazione e Bilancio dell'Ente;

ASSUME LA SEGUENTE DETERMINAZIONE

Sulla base delle motivazioni espresse in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione, si dà atto dell'analisi preliminare svolta e si autorizza, ai sensi dell'art.50, comma 1, lett.b) del D.Lgs.n.36/2023, l'affidamento diretto del servizio di pulizia e disinfezione per l'Unità Territoriale ACI di Lecce, mediante Trattativa Diretta sulla piattaforma MePa, alla Società Encan srl.

Il servizio si svolgerà in conformità alla "*Lettera di invito*" ed al "*Capitolato tecnico/prestazionale*", nonché alle disposizioni contenute nel documento "*Regole del sistema di e-procurement della PA*". Il servizio è affidato per il periodo di un anno, dal 01/04/2024 al 31/03/2025, verso il corrispettivo di € 22.258,00 oltre IVA, ed oltre gli eventuali costi relativi all'opzione contrattuale della eventuale proroga di mesi due, valutata in € 3709,67 + IVA.

Si dà atto che i costi della sicurezza per rischio da interferenze sono pari a € 0,00.

Autorizza la spesa di € 25.967,67 oltre IVA che verrà contabilizzata sul conto di costo n.410718001 "Spese di pulizia" per € 16.693,50 + IVA a valere sul budget di gestione assegnato all'U.T. ACI di Lecce quale Unità Organizzativa Gestore 4441 per l'esercizio finanziario 2024 e sul conto di costo n.410718001 "Spese di pulizia" per € 9274,17 + IVA a valere sul budget di gestione da assegnare all'U.T. ACI di Lecce quale Unità Organizzativa Gestore 4441 per l'esercizio finanziario 2025, considerata anche l'opzione contrattuale della eventuale proroga di mesi due, valutata in € 3709,67 + IVA;

Si dà atto che la procedura di affidamento è stata svolta in conformità alla documentazione predisposta dall'Ente e dalla Consip, in particolare alle Regole del sistema di *e-procurement* della pubblica amministrazione e alle disposizioni del D.Lgs.n.36/2023.

Si dà atto che la Società a seguito di verifiche svolte, risulta:

- in possesso del DURC attestante la regolarità degli oneri contributivi e previdenziali
- regolarmente iscritta nel registro delle imprese presso la competente Camera di Commercio per le attività in argomento e che la stessa risulta in stato "Attiva" e priva di annotazioni concernenti eventuali procedure concorsuali;
- non risultano annotazioni dal Casellario Informatico tenuto presso l'Osservatorio dell'ANAC

Al fine di assicurare l'avvio del servizio fin dal 1 aprile 2024, si procede all'affidamento sotto condizione risolutiva, salvo il recesso dal contratto qualora, successivamente alla stipula di quest'ultimo, sia accertata la mancanza dei requisiti di ordine generale relativamente al casellario giudiziario presso la Procura della Repubblica del Tribunale di Napoli e della verifica della regolarità fiscale presso l'Agenzia delle Entrate.

La procedura di affidamento si perfezionerà sulla piattaforma MePa con la stipula del contratto, firmato digitalmente, secondo le forme e le modalità definite nella documentazione predisposta dalla Consip SpA.

Si dà atto che la Società ha sottoscritto il Patto d'integrità ed è stata resa edotta delle disposizioni contenute nel "*Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici*" di cui al D.P.R. n.62 /2013 e nel Codice di comportamento dell'Ente.

Il pagamento delle singole fatture sarà subordinato all'acquisizione con modalità informatica del DURC regolare e verrà effettuato con le modalità di cui all'art.3 della Legge n.136/2010 e, precisamente, tramite bonifico su conto corrente bancario o postale dedicato, anche in via non esclusiva, alle commesse pubbliche.

Il sistema dell'ANAC ha assegnato alla presente procedura il CIG n. **B0CBD0ED25.**

La *governance* e l'esecuzione del contratto sono dirette dal Responsabile del progetto che avrà cura di svolgere le attività di monitoraggio e verifica della regolare esecuzione del servizio, nonché di provvedere al pagamento del corrispettivo.

Si dispone che, ai sensi dell'art.20 del D.Lgs. 36/2023, il presente provvedimento, in ossequio al principio di trasparenza, venga pubblicato secondo quanto stabilito nel D.Lgs. 33/2013, sul sito web dell'Ente, sezione Amministrazione Trasparente/Bandi di gara e contratti.

F.to Il Responsabile Unico
del Procedimento
(Dr. Gabriele Peciccia)

Firmato da Gabriele Peciccia il 25-03-2024