

DELIBERAZIONE N. 8209 DEL 31 GENNAIO 2024

L'anno duemilaventiquattro, il giorno 31 del mese di gennaio il Presidente dell'Ente dell'Automobile Club d'Italia, Ing. Angelo Sticchi Damiani, ha adottato la seguente deliberazione:

VISTI l'art.19 dello Statuto dell'A.C.I. relativo ai poteri e funzioni del Presidente;

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento di Organizzazione dell'ACI deliberato dal Consiglio Generale ai sensi dell'art.27 del citato decreto legislativo;

VISTO, in particolare, l'art.4, comma 3, E. lett.b) del Regolamento di Organizzazione, ai sensi del quale è riservata al Presidente, l'adozione - entro i limiti per valore stabiliti dall'Assemblea - tra gli altri, dei provvedimenti di approvazione ed autorizzazione, comprese le relative autorizzazioni alla spesa, concernenti a) accordi, convenzioni e collaborazioni con gli Automobile Club e con Enti, Istituzioni ed Organismi ed altri soggetti terzi in materie riguardanti l'ACI o di interesse generale per la Federazione; b) accordi e convenzioni con le società controllate e relativi piani di attività e finanziamento;

VISTO il "Regolamento per l'adeguamento ai principi generali di razionalizzazione e contenimento delle spese in ACI, per il triennio 2023-2025, approvato con delibera del Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 24 gennaio 2023, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 2, commi 2 e 2-bis, del decreto legge 31 agosto 2013, n.101, convertito, con modificazioni, nella legge 30 ottobre 2013, n.125);

VISTO il Regolamento dell'ACI di attuazione del sistema di prevenzione della corruzione, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 29 ottobre 2015 ed integrato nelle sedute del 31 gennaio 2017 e dell'8 aprile 2019 ed approvato dal Comitato Esecutivo dell'Ente nella seduta del 23 marzo 2021, su delega del Consiglio Generale del 27 gennaio 2021;

VISTO il Piano Integrato di Attività e Organizzazione della Federazione ACI 2024-2026 (PIAO), adottato con deliberazione del Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 24 gennaio 2024, in conformità al D.P.R. n. 81/2022 ed al DM 24 giugno 2022 ed, in particolare, la Sezione II: "Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione";

VISTO che, ai sensi del comma 4 del citato art.4 del Regolamento di Organizzazione, la sottoscrizione di contratti, accordi, convenzioni ed altri atti comunque denominati conseguenti a deliberazioni, autorizzazioni, approvazioni ed altri provvedimenti adottati dagli Organi nell'ambito delle proprie competenze ed attribuzioni è riservata al Presidente quale legale rappresentante dell'Ente, salvo delega;

VISTA la legge 7 agosto 1990, n.241 e s.m.i. concernente "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi";



VISTO il D.Lgs. 31 marzo 2023 n.36 recante «Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici», corredato delle relative note, entrato in vigore il 1.04.2023 e con efficacia dal 1.07.2023;

VISTO il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'ACI adottato in applicazione dell'art.13, co.1, lett.o) del decreto legislativo del 29 ottobre 1999, n.419 ed approvato dal Consiglio Generale nella seduta del 18 dicembre 2008;

CONSIDERATO che, con deliberazioni, assunte, rispettivamente, dal Comitato Esecutivo, nella seduta del 23 marzo 2021, e dal Consiglio Generale, nella seduta dell'8 aprile 2021, è stata istituita l'Unità di Progetto a carattere temporaneo denominata "Attuazione Centrale Acquisti della Federazione ACI" e sono state apportate modifiche all'Ordinamento dei Servizi dell'Ente con la definizione della declaratoria delle competenze della suddetta Unità Progettuale e la governance del sistema in capo al Servizio Patrimonio e Affari Generali;

VISTA la Convenzione, stipulata in data 18.01.2022 secondo le regole dell'in house providing, con la quale ACI ha conferito ad ACI Informatica S.p.A., società strumentale totalmente partecipata dall'Ente e soggetta al controllo ed al coordinamento di quest'ultimo, i servizi di committenza e sono state stabilite le regole organizzative ed operative per l'attuazione progressiva del modello di centralizzazione degli acquisti delineato nelle citate deliberazioni del Comitato Esecutivo del 23 marzo 2021 e del Consiglio Generale dell'8 aprile 2021;

RICHIAMATA la determinazione del Segretario Generale n. 3905 del 13.03.2023, con la quale è stato approvato il programma biennale 2023-2024 di acquisti di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore ad € 40.000,00, comprensivo degli affidamenti che ACI effettuerà in proprio e degli affidamenti, progettati mediante aggregazione della domanda e del fabbisogno evidenziato dai centri di responsabilità, centrali e territoriali dell'Ente, da effettuare attraverso la Centrale Acquisti nel biennio 2023-2024;

RAPPRESENTATO che, nell'ambito del suddetto programma biennale 2023-2024 di forniture e servizi, da affidare tramite Centrale Acquisti, sono state previste le procedure, in lotti territoriali, per l'affidamento dei servizi di vigilanza/portierato/teleallarme presso alcuni uffici territoriali dell'Ente, pubblicate nel portale "Servizio Contratti pubblici" (SCP) del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e sul sito istituzionale dell'Ente - Sezione Amministrazione Trasparente ed alle quali sono stati assegnati i rispettivi CUI;

RAPPRESENTATO altresì, che ACI Informatica S.p.A. ha inserito ed approvato l'intervento acquisitivo del servizio di vigilanza per la propria sede in Roma Via Fiume delle Perle, 24, CUI S00405030586202200018, in sede di Programmazione Biennale 2023/24 in data 20.12.2022 ed il Consiglio di amministrazione, nella seduta del 13.12.2022, ha deliberato l'acquisizione del servizio di vigilanza per la sede di ACI Informatica in Roma Via Fiume delle Perle, 24, autorizzando uno stanziamento complessivo, inclusa la copertura del cd. quinto d'obbligo contrattuale o eventuali esercizi di opzioni e proroghe tecniche, pari a € 1.230.000,00;

VISTO il Protocollo di vigilanza collaborativa stipulato da ACI con ANAC in data 14.09.2023, con il quale sono sottoposte all'attività di vigilanza dell'Autorità due procedure di gara che, per tipologia, contesto del mercato di riferimento ed impianto organizzativo dei servizi richiedono particolare attenzione, tra le quali l'appalto, in lotti geografici, per i servizi di vigilanza, portierato/reception, teleallarme per gli Uffici territoriali ACI, per un valore presunto di € 3.300.000,00, procedura inizialmente prevista nel piano degli affidamenti tramite Centrale Acquisti ACI, in virtù



della citata Convenzione con ACI Informatica del 18.01.2022, unitamente alla procedura per il servizio di vigilanza della sede di ACI Informatica, in Roma, via Fiume delle Perle, per un valore presunto di € 1.230.000,00;

RAVVISATO che è interesse comune delle Parti mantenere l'unitarietà di procedura, aggregare il fabbisogno e stabilire che ACI - quale stazione appaltante in virtù degli impegni assunti direttamente con il citato Protocollo di vigilanza collaborativa con ANAC - svolga la procedura per l'affidamento del servizio di vigilanza anche per i servizi di ACI Informatica Spa, mediante ricorso allo SDAPA della Consip che ha pubblicato, in data 03.07.2023, il Bando per i servizi per la vigilanza, armata e non armata, degli edifici e la sicurezza dei beni mobili e immobili delle Amministrazioni (ID 2679) ed ha reso disponibile, per la predisposizione della documentazione dell'Appalto Specifico, un Kit documentale composto da modelli standard, facsimili e altra documentazione coordinata con quanto disciplinato dal Bando Istitutivo;

RILEVATO che, nell'ambito dei piani di attività per l'anno 2023, indirizzati alla razionalizzazione della gestione e dei costi dei servizi, nonché al miglioramento della qualità delle prestazioni, è stato avviato, di concerto con i referenti di ACI informatica, lo studio per la progettazione dell'appalto dei servizi di vigilanza in argomento, da affidare mediante ricorso allo SDAPA della Consip e stipula di Accordi Quadro, con suddivisione in sei lotti funzionali per gli uffici territoriali ACI, raggruppati in grandi aree geografiche, e per la sede di ACI Informatica, in Roma, via Fiume delle Perle, ove insiste anche la sede della DSII ACI, facendo in modo che l'entità dei singoli appalti corrisponda meglio alla capacità degli operatori economici interessati al servizio ed, al contempo, nell'equilibrato temperamento dei principi di concorrenza e massima partecipazione e dell'interesse pubblico alla selezione della migliore offerta, quale espressione dei principi di buon andamento, efficienza ed economicità dell'azione pubblica che, in determinate circostanze, richiede di perseguire economie di scala e professionalità nella gestione degli appalti;

VISTO che, ai sensi dell'art. 15 della L. 241/1990 e s.m.i. le amministrazioni pubbliche possono regolare, mediante accordo, la realizzazione di interessi comuni alle parti, con divisione di compiti e di responsabilità nel rispetto dei limiti previsti dall'assetto normativo e dalla disciplina in tema di contratti pubblici;

VISTO il combinato disposto dell'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241 e del comma 14 dell'art. 62 del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici in relazione alla seguente previsione *"Due o più stazioni appaltanti possono decidere di svolgere congiuntamente, ai sensi dell'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241, una o più fasi della procedura di affidamento o di esecuzione di un appalto o di un accordo quadro di lavori, servizi e forniture, purché almeno una di esse sia qualificata allo svolgimento delle fasi stesse in rapporto al valore del contratto. Le stazioni appaltanti sono responsabili in solido dell'adempimento degli obblighi derivanti dal codice. Esse nominano un unico RUP in comune tra le stesse in capo alla stazione appaltante delegata. Si applicano le disposizioni di cui all'articolo 15. Se la procedura di aggiudicazione è effettuata congiuntamente solo in parte, le stazioni appaltanti interessate sono congiuntamente responsabili solo per quella parte. Ciascuna stazione appaltante è responsabile dell'adempimento degli obblighi derivanti dal codice unicamente per quanto riguarda le parti da essa svolte a proprio nome e per proprio conto";*

RITENUTO conveniente ed utile stipulare un Accordo tra ACI ed ACI Informatica SpA con il quale stabilire le regole a base della cooperazione attivata per la realizzazione unitaria, efficiente ed efficace dell'intervento in modo coerente con gli obiettivi che si intendono perseguire e con quelli contenuti e condivisi nel citato protocollo di vigilanza collaborativa ACI - ANAC;



EVIDENZIATO che l'Accordo è coerente con il principio del risultato, come espresso dall'art. 1 del D.Lgs. 36/2023, funzionale al perseguimento dell'interesse primario a realizzare l'affidamento e l'esecuzione dell'intervento in oggetto con la massima tempestività, efficienza ed efficacia ed il miglior rapporto qualità-prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza;

RAPPRESENTATO che la collaborazione tra i due enti è realizzata ad invarianza di costi e non comporterà compensi, nè nuovi o maggiori oneri rispetto a quanto preventivato per l'affidamento degli interventi, come indicato nel quadro economico generale dell'appalto specifico;

RICHIAMATO lo schema di accordo tra Automobile Club d'Italia e ACI Informatica Spa per le funzioni di committenza ausiliaria ai sensi dell'art. 62, c.14, del Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, con il quale si intendono stabilire le regole per la collaborazione tra le Parti per le fasi di progettazione, affidamento ed esecuzione dell'intervento finalizzato all'affidamento, tramite procedura in ambito comunitario, dei servizi di vigilanza armata, portierato/reception, teleallarme per la sede di ACI Informatica in via Fiume delle Perle, 24 – Roma, di cui al Lotto 1 dell'appalto specifico, in sei lotti, da affidare mediante SDAPA della Consip ed, in particolare, che:

- ACI Informatica conferisce mandato all'ACI, quale stazione appaltante, per la gestione del procedimento fino all'aggiudicazione efficace ai sensi dell'art. 17 del Codice dei contratti pubblici, fermo restando che ACI Informatica, per la fase di esecuzione del Lotto 1, assumerà il ruolo di RUP e subentrerà nel CIG dell'Accordo Quadro al fine di assumere la responsabilità del contratto ed adempiere agli obblighi di comunicazione nei confronti dell'ANAC;
- ACI Informatica dichiara di conoscere il contenuto del *"Protocollo di vigilanza collaborativa del 14.09.2023 tra ACI ed ANAC"*, di essere edotta che lo svolgimento dell'attività di vigilanza collaborativa preventiva è finalizzata a verificare la conformità, a cura di ANAC, degli atti di gara alla normativa di settore, all'individuazione di clausole e condizioni idonee a prevenire tentativi di infiltrazione criminale e si impegna a rispettare quanto in esso contenuto, anche in merito alla documentazione, oggetto di verifica preventiva, ed al procedimento di verifica e si impegna, altresì, a collaborare con ACI per la composizione delle eventuali osservazioni formulate da ANAC ai sensi dell'art. 6 del Protocollo stesso;
- in ragione della complessità e delle modalità di svolgimento della procedura acquisitiva, nonché dell'articolazione del servizio, il RUP di ACI, d.ssa Patrizia Borlizzi, Dirigente dell'Ufficio Acquisti, è coadiuvato nella fase di progettazione e di affidamento dall'ing. Giovanni Leone nella sua qualità di Responsabile dell'Ufficio Acquisti lavori presso la Direzione Acquisti e Appalti della ACI Informatica Spa, quale Responsabile della fase di progettazione e di affidamento ai sensi dell'art. 15, co 4, del D.Lgs. 36/2023, ferme restando le funzioni di supervisione, indirizzo e coordinamento del RUP, sulla base di quanto espressamente previsto dall'All. I.2 del Codice.
- l'Accordo avrà validità sino al completamento della procedura che sarà perfezionata ed approvata da parte degli organi di controllo preposti in seno a ciascuna Parte e secondo gli ordinamenti interni vigenti;

ACQUISITO il parere positivo dell'Avvocatura dell'ACI sul modulo negoziale, nonché sulle condizioni e sulle clausole dell'Accordo e recepite le indicazioni della stessa Avvocatura in merito all'art.9 (Contenzioso);



RAVVISATO che la centralizzazione della procedura contribuisce a rafforzare l'impianto organizzativo-procedimentale di procurement dell'Ente e della Federazione, per transitare, in maniera unitaria e coordinata, verso un modello di aggregazione a rete, in grado di sistematizzare il fabbisogno di beni e servizi, standardizzare le procedure e produrre benefici e vantaggi non solo economici, ma anche in termini di condivisione di conoscenze e di informazioni e dati per assumere un ruolo di *hub di competenze*, capace di programmare, progettare e gestire in modo efficiente, resiliente e agile l'intera "catena" delle metodologie e soluzioni applicative adottate per snellire le procedure amministrative, *nell'ambito del nuovo ecosistema nazionale di approvvigionamento digitale* delineato dal Codice dei contratti pubblici;

RAVVISATO, altresì, che il contributo di ANAC, attraverso la vigilanza collaborativa, consolida i meccanismi di *audit interno* che, nella prospettiva dell'Ente, è tenuto a diventare un presidio sostanziale che, unito ad una maggiore standardizzazione dei processi, consenta il puntuale monitoraggio di tutte le fasi negoziali e costituisca anche una efficace misura di prevenzione della corruzione in quanto consente trasparenza, tracciabilità, partecipazione, controllo di tutte le attività, in modo da assicurare il rispetto della legalità;

VISTO che l'affidamento in argomento è inserito nella programmazione 2023-2024 degli acquisti di ACI e di ACI Informatica, com approvata secondo le rispettive procedure interne;

VISTI lo schema di Accordo tra ACI ed ACI Informatica ed il Protocollo di vigilanza collaborativa ACI - ANAC del 14.09.2023;

DELIBERA

sulla base delle motivazioni espresse in premessa e dei Documenti richiamati, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente deliberazione

Di dare atto che l'Automobile Club d'Italia ed ACI Informatica Spa, in attuazione del rispettivo Programma di acquisti di beni e servizi 2023-2024 e nell'ambito dei piani di attività per l'anno 2023, indirizzati all'aggregazione del fabbisogno ed alla razionalizzazione e centralizzazione della gestione degli affidamenti, nonché al miglioramento della qualità delle prestazioni, hanno avviato lo studio per la progettazione dell'appalto dei servizi di vigilanza in argomento, da affidare mediante ricorso allo SDAPA della Consip (ID 2679) e stipula di Accordi Quadro, con suddivisione in 6 (sei) Lotti funzionali per gli uffici territoriali ACI, raggruppati in grandi aree geografiche, compreso il servizio per la sede di ACI Informatica, in Roma, via Fiume delle Perle, ove insiste anche la sede della DSII ACI (Lotto 1);

Di dare atto che ACI ha stipulato, in data 14.09.2023, con ANAC un Protocollo di vigilanza collaborativa che comprende anche la procedura in argomento per gli uffici ACI e che è interesse comune di ACI ed ACI Informatica Spa mantenere l'unitarietà dell'intervento ed, a tal fine, ai sensi del combinato disposto dell'articolo 15 della legge 7 agosto 1990, n. 241 e del comma 14 dell'art. 62 del Codice dei contratti pubblici, stipulare un Accordo per regolare le funzioni di committenza ausiliaria, in capo ad ACI, per lo svolgimento delle attività finalizzate all'affidamento della suddetta procedura in sei Lotti, comprensiva dei servizi di



vigilanza armata, portierato/reception, teleallarme per la sede di ACI Informatica in via Fiume delle Perle, 24 - Roma (Lotto 1);

Di approvare il testo dell'Accordo e di stabilire che ACI - quale stazione appaltante in virtù degli impegni assunti direttamente con il citato Protocollo di vigilanza collaborativa con ANAC - gestirà, anche per conto di ACI Informatica, la procedura di gara ed, in particolare, le fasi di progettazione ed affidamento fino all'aggiudicazione efficace ai sensi dell'art. 17 del Codice dei contratti pubblici, fermo restando che ACI Informatica, per la fase di esecuzione del Lotto 1, assumerà il ruolo di RUP e subentrerà nel CIG dell'Accordo Quadro al fine di assumere la responsabilità del contratto ed adempiere agli obblighi di comunicazione nei confronti dell'ANAC;

Di autorizzare la stipula dell'Accordo, nel testo allegato, tra ACI ed ACI Informatica Spa per la realizzazione unitaria, efficiente ed efficace dell'intervento programmato e di delegare alla sottoscrizione dell'atto, nella forma digitale, la d.ssa Giuseppa Scimoni, nella sua qualità di responsabile dell'Unità Progettuale Centrale Acquisti UPCA - Servizio Patrimonio e Affari Generali dell'Ente.

Le Direzioni, I Servizi e gli Uffici dell'Ente sono incaricati di dare esecuzione alla presente deliberazione.

IL PRESIDENTE

(Ing. Angelo Sticchi Damiani)