

RELAZIONE ISTRUTTORIA

Oggetto: Affidamento diretto, mediante Trattativa Diretta, su piattaforma www.acquistinrete.pa, del servizio di vigilanza armata, ronda e teleallarme per ACI U.T. COSENZA, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i.
PERIODO: 01/10/2023 – 30/09/2024 -

C I G :Z5D3C4357C

Premesso che alla data del 30/09/2023 verrà a scadenza il contratto, comprensivo dei 3 mesi di proroga dal 01/07/23 al 30/09/23, per i servizi di vigilanza con COSMOPOL VIGILANZA SRL, si rende necessario avviare una nuova procedura di affidamento, in conformità alle disposizioni del Codice dei contratti pubblici.

Ai sensi dell'art.31 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i., in conformità alle prescrizioni contenute nelle Linee Guida n.3, "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per affidamenti di appalti e concessioni", emanate dall'ANAC con determinazione n.1096 del 26 ottobre 2016 ed al Comunicato del Presidente del 14 dicembre 2016, tenuto conto di quanto previsto dall'art.5 della Legge n.241/90, svolgerà le funzioni di Responsabile del procedimento, con riferimento alla procedura in argomento, il Rag. Scornaienghi Lucio.

A tal fine si fa presente che:

a seguito di ricognizione degli attuali fabbisogni, si ritiene di garantire adeguatamente la sicurezza del personale, dell'immobile e dei valori dell'Ente mediante:

- un servizio di piantonamento fisso svolto da una guardia giurata, armata, posta presso gli uffici aperti al pubblico durante l'orario di apertura degli stessi;
- l'espletamento del servizio di ronda all'orario di chiusura degli uffici;
- collegamento del sistema d'allarme alla centrale operativa della società.

Di seguito è riportata la tabella riassuntiva degli orari dei servizi di vigilanza mediante piantonamento fisso:

Sede	G.P.G./giorno	Orari e giorni	Monte ore (su 252 giorni)
Via P. Borsellino 41 a-o	1	dal lunedì al venerdì dalle ore 07,30 alle ore 12.30 esclusi i festivi	1260 hh

la suddetta modulazione dei servizi consente di contemperare l'esigenza di garantire livelli di sicurezza coerenti alle concrete ed attuali esigenze dell'ufficio con quella di assicurare una razionalizzazione dei costi, in linea con le disposizioni di contenimento delle spese per beni e servizi;

il servizio di vigilanza deve essere svolto da istituti espressamente abilitati a svolgere l'attività nella provincia di COSENZA, mediante idonea licenza prefettizia rilasciata, ai sensi dell'articolo 134 del T.U.L.P.S., dalla Prefettura Ufficio Territoriale del Governo territorialmente competente, presso la quale è, altresì, disponibile l'elenco degli istituti autorizzati all'esercizio di tali attività;

sulla materia sono intervenute le Linee Guida ANAC n. 10 recanti "Affidamento del servizio di vigilanza privata" approvate con determinazione n. 9 del 22 luglio 2015 e recentemente aggiornate con delibera n. 462 del 23 maggio 2018.

Determinazione del valore dell'affidamento

E' di seguito illustrata l'analisi dei costi, tenuto conto che trattasi di un servizio ad alta intensità di manodopera, ai sensi dell'art.50 del Codice degli appalti.

servizio di vigilanza mediante piantonamento:

- il costo della manodopera, calcolato, ai sensi dell'art.35, comma 4, del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., sulla base del costo medio orario del personale come determinato nelle specifiche tabelle del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per il personale dipendente da istituti ed imprese di vigilanza privata e servizi fiduciari, ammonta ad € 18,63 per la vigilanza - IV livello, servizio tecnico/operativo inclusi i costi di sicurezza; moltiplicando, quindi, il costo orario (€18,63) per il totale delle ore di servizio (1260 hh) si determina il costo complessivo della manodopera pari a € 23.473,80;
- le spese generali, ai sensi dell'art.32, comma 4 del D.P.R. n. 207/2010, valutate nella percentuale complessiva del 15% rispetto al costo della manodopera;
- l'utile dell'appaltatore, calcolato nella misura indicativa del 8% rispetto al costo della manodopera.

servizio di vigilanza armata (comprensivo del collegamento del sistema di allarme):

Nella scheda seguente il riepilogo finale delle voci sopra indicate:

Costo della manodopera	€ 23.473,80
Spese generali dell'appaltatore 15%	€ 3.521,07
Utile appaltatore 8%	€ 1.877,90
Importo totale piantonamento fisso	€ 28.872,77
Importo complessivo del servizio di vigilanza (comprensivo del collegamento del sistema di tele-allarme)	€ 28.872,77

Al suddetto importo devono aggiungersi le seguenti opzioni contrattuali, ai sensi dei commi 11 e 12 dell'art.106 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i.;

- € 5.868,45 oltre IVA, per il periodo di proroga contrattuale pari a tre mesi, per n.63 gg pari a 315 ore lavorative;
- € 866,19,corrispondente alle modifiche contrattuali non sostanziali di cui all'art. 106, comma 1 lett. e) del D. Lgs. 50/2016 s.m.i calcolato nella misura del 3%, rientrante nel limite del 20% del valore dell'appalto per l'importo di € 28.872,77 oltre IVA.

Sulla base dei rischi standard da interferenze individuati nel DUVRI, è stato stimato che l'attuazione delle relative misure da adottare, per tutta la durata dell'affidamento, comporta oneri per la sicurezza derivanti da rischi di natura interferenziale pari ad € 100,00, ai sensi del D.Lgs.n.81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC n.3 del 5 marzo 2008 "*Sicurezza nell'esecuzione degli appalti relativi a servizi e forniture*" inclusi;

Si riassumono, nella tabella che segue, gli importi sopra evidenziati, arrotondati all'euro.

Importo totale a base di gara	€ 28.873,00
Opzione proroga tecnica per tre mesi, ai sensi dell'art. 106, comma 11, D. Lgs. 50/2016 s.m.i	€ 5.868,00
Modifiche contrattuali non sostanziali di cui all'art.106, comma 1 lett. e) del Codice dei contratti pubblici entro il limite del 20% del valore totale dell'appalto	€ 866,00
Valore stimato totale dell'appalto	€ 35.607,00
Oneri sicurezza inclusi	

Procedura di scelta e criteri di selezione dell'operatore economico

Tenuto conto del valore complessivo del servizio, l'affidamento rientra nell'art.36, comma 2, lett.a) del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., attualmente sostituito dalla disciplina di cui all'art.1 della legge n.120/2020, di conversione, con modificazioni, del D.L. n.76/2020 e modificato dall'art.51 della legge 108/2021, di conversione, con modificazione del D.L. n.77/2021.

La normativa vigente (art.1, comma 450 della Legge n.296/2006 e s.m.i.) prevede che, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e fino alla soglia di rilievo comunitario, tutte le pubbliche amministrazioni di cui all'art.1 del D.Lgs. n.165/2001, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti in conformità alla normativa vigente in materia di appalti pubblici.

Da una verifica sulla piattaforma degli acquisti della Pubblica Amministrazione emerge che non sono presenti convenzioni attive per servizi di vigilanza, mentre sul mercato elettronico della Consip SpA (Me.Pa) è presente, nell'ambito del bando "*Servizi - Prestazione di Servizi alle Pubbliche Amministrazioni*", la categoria "*Servizi di vigilanza ed accoglienza*", attivo dal 8.06.2017 al 26.07.2024.

Si ritiene, pertanto, di svolgere una Trattativa Diretta sulla piattaforma Mepa che si configura come una modalità di negoziazione semplificata, rispondente alla fattispecie normativa dell'affidamento diretto ex articolo 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., nel rispetto dei principi richiamati al comma 1 del summenzionato art.36 e alle Linee Guida ANAC n.4 recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici".

La trattativa diretta costituisce, infatti, una procedura che consente di semplificare e snellire il procedimento amministrativo, tenuto conto della riduzione degli adempimenti e dei termini previsti rispetto alle altre tipologie di affidamento, garantendo, al contempo, il rispetto dei principi in materia di appalti pubblici.

La procedura si svolgerà secondo le modalità previste dalle Regole del sistema di e-procurement della pubblica amministrazione, piattaforma MEPA di Consip, integrate dalle ulteriori condizioni stabilite nella lettera d'invito e sarà aggiudicata all'offerta economica coerente con quanto disposto nella lettera d'invito, ferme restando le caratteristiche del servizio richiesto.

4) Criterio di selezione dell'operatore economico

Considerato che l'importo dell'affidamento è inferiore a 40.000 euro e valutato il numero esiguo di operatori nel settore specifico nonché le difficoltà operative riscontrate nel corso del precedente affidamento, in quanto uno dei tre operatori invitati è risultato sprovvisto dei requisiti richiesti da ME.PA mentre un altro operatore invitato non ha espresso interesse, l'ufficio ha deciso di affidare il servizio senza previa consultazione di due o più operatori economici, possibilità consentita dall'art. 36 comma 2 lettera a) del d.lsg. n.50/2016, interpellando l'operatore economico uscente COSMOPOL VIGILANZA SRL, avendo verificato che lo stesso:

- a) ha svolto ed effettuato il servizio a regola d'arte;
- b) ha fornito con serietà e professionalità un ottimo livello a riguardo dell'utenza, utilizzando personale qualificato rispettando i tempi stabiliti nonché alla lettera il capitolato speciale dell'appalto,
- c) ha offerto anche un prezzo adeguato ribassando rispetto alla richiesta media e comunque nel rispetto dei limiti prefettizi.

Il suddetto operatore economico e' stato individuato sulla piattaforma ME.PA, quale operatore abilitato al bando "*Servizi di vigilanza ed accoglienza*", e previa consultazione dell'elenco degli Istituti di Vigilanza, disponibile presso la Prefettura – ufficio Territorialmente competente di Cosenza, in possesso di idonea licenza prefettizia per svolgere le attività di vigilanza.

Riguardo agli altri operatori economici operanti nel settore oggetto dell'affidamento, l'Ufficio si riserva di eseguire una apposita indagine di mercato che consenta di valutare e selezionare più operatori da invitare alla procedura di affidamento dello stesso servizio per il periodo contrattuale

successivo a quello oggetto della presente relazione istruttoria.

5) Requisiti di partecipazione

I requisiti richiesti sono:

a) requisiti di carattere generale:

- 1) insussistenza delle cause di esclusione di cui all'art.80, comma 1, lett.a), b), b-bis), c), d), e), f), g) e commi 2, 4, 5 lett.a), b), c), c-bis), c-ter), c-quater), d), e), f), f-bis), f-ter), g), h), i), l), m) del Codice dei contratti pubblici e s.m.i. o di cui alle ulteriori disposizioni normative che precludono soggettivamente gli affidamenti pubblici;
- 2) insussistenza della condizione prevista dall'art. 53 comma 16-ter del D.Lgs. 165/2001 (*pantouflage* o *revolving door*).

b) requisiti di idoneità professionale e tecnica:

- 1) iscrizione per attività inerenti il settore oggetto di gara nel Registro delle Imprese presso la Camera di Commercio Industria Artigianato Agricoltura;
- 2) possesso di idonea licenza prefettizia allo svolgimento dell'attività di vigilanza nell'ambito dell'area territoriale di Cosenza, ai sensi dell'art.134 del T.U.L.P.S;
- 3) possesso della certificazione ai sensi della norma UNI 10891 per gli istituti di vigilanza privati rilasciata da Organismo di Certificazione Accreditato;
- 4) ai sensi della norma UNI CEI EN 50518, per centri di monitoraggio e di ricezione di allarme, rilasciata da Organismo di Certificazione Accreditato.

Sul suddetto operatore economico, oltre alla verifica del possesso dell'autorizzazione prefettizia, sono state effettuate, in via preventiva e con esito positivo, le seguenti verifiche:

- iscrizione nel registro delle imprese presso la competente Camera di Commercio per le attività in argomento;
- possesso del DURC attestante la regolarità degli oneri contributivi, previdenziali ed assistenziali;
- Casellario Informativo tenuto dall'Osservatorio dell'ANAC.

Successivamente, si provvederà, ai sensi e per gli effetti di cui all'art.71 del D.P.R.n.445/2000, alla verifica del possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80 del suddetto D.Lgs. e dei requisiti speciali (certificazioni) in capo all'affidatario, in conformità alle indicazioni di cui alle Linee guida ANAC n.4.

Clausola sociale: Con riferimento al personale da impiegare nel servizio, al fine di promuovere la stabilità occupazionale nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione aziendale dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, l'aggiudicatario della procedura di gara è tenuto ad assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'operatore economico uscente, in conformità all'articolo 50 del Codice e alle Linee Guida n.13 recanti la "*disciplina delle clausole sociali*", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n.114 del 12.12.2019, nonché alla contrattazione collettiva già disciplinante nel dettaglio la materia.

Cosenza, 06/09/2023

Il Responsabile del procedimento

Il Responsabile dell'Unità Territoriale ACI