

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE N. 12 del 20/05/2022

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE TERRITORIALE ACI DI BARI

OGGETTO: Procedura sotto soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 36, commi 2 lett. b) e 6 e dell'art. 95, comma 3, lett. a), del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., mediante il ricorso alla piattaforma www.acquisitinretepa.it (RdO sul MePA della Consip), per l'affidamento del servizio di vigilanza per piantonamento, mediante collegamento del sistema di allarme e del servizio di trasporto valori presso l'Ufficio della Direzione Territoriale ACI di Bari mediante richiesta di offerta su MePA per mesi 24 mesi e sei giorni (più eventuale proroga di 3 mesi) dal 26/07/2022 al 31/07/2024 – CIG n. 9241761E6D.

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento di Organizzazione dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale, ai sensi dell'art. 27 del citato decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 ed, in particolare, gli articoli 7, 12, 14, 18 e 20;

VISTO l'art. 18 del Regolamento di Organizzazione dell'Ente, ai sensi del quale i Dirigenti preposti agli Uffici dirigenziali non generali dell'Ente, nell'ambito delle funzioni ad essi riconosciute dalla vigente normativa, adottano gli atti ed i provvedimenti amministrativi ed esercitano i poteri di spesa nei limiti del budget loro assegnato e secondo criteri di massima stabiliti dal Segretario Generale;

VISTO il Regolamento per l'adeguamento ai principi generali di razionalizzazione e contenimento della spesa in ACI, per il triennio 2017-2019, approvato dal Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 14 dicembre 2016, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 2, commi 2 e 2-bis, del decreto-legge 31 agosto 2013, n.101, convertito, con modifiche, con legge 30 ottobre 2013, n.125;

VISTI l'art. 2, comma 3 e l'art. 17, comma 1, del decreto del Presidente della Repubblica 13 aprile 2013, n. 62, Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

VISTO il Codice di comportamento dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 20 febbraio 2014 e modificato nella seduta del 31 gennaio 2017;

VISTO il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza 2022-2024, redatto ai sensi dell'art. 1, comma 2 bis, della legge 6 novembre 2012 n. 190, approvato dal Consiglio Generale dell'Ente con deliberazione del 6 aprile 2022;

VISTO il Regolamento dell'ACI di attuazione del sistema di prevenzione della corruzione, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 29 ottobre 2015 ed integrato nella seduta del 8 aprile 2019;

VISTO l'Ordinamento dei Servizi dell'Ente, deliberato dal Consiglio Generale dell'Ente nella riunione del 26 marzo 2013, come successivamente modificato ed integrato;

VISTO il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'ACI adottato in applicazione dell'art. 13, comma 1, lett. o) del decreto legislativo del 29 ottobre 1999, n. 419 ed approvato dal Consiglio Generale nella seduta del 18 dicembre 2008;

VISTO, in particolare, l'art. 13 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità, il quale stabilisce che, prima dell'inizio dell'esercizio, il Segretario Generale, sulla base del budget annuale e del piano generale delle attività deliberati dai competenti Organi, definisca il budget di gestione di cui all'art. 7 del citato Regolamento di organizzazione;

VISTO il Budget annuale per l'anno 2022, composto dal budget economico e dal budget degli investimenti e dismissioni, deliberato all'Assemblea dell'Ente nella seduta del 26 ottobre 2021;

VISTO il Budget di gestione per l'esercizio 2022, suddiviso per centri di responsabilità e conti di contabilità generale;

VISTO il provvedimento prot. n° 1936/2020 del 03/03/2020 con il quale il Segretario Generale ha conferito al dott. Paolo De Facendis, con decorrenza dal 16 marzo 2020 e scadenza al 15 marzo 2023, l'incarico di Direttore della Direzione Territoriale di Bari;

VISTA la determinazione n. 3811 del 16 dicembre 2021, con la quale il Segretario Generale dell'ACI, sulla base del budget di gestione per l'esercizio 2022, ha delegato i Dirigenti preposti agli Uffici Territoriali titolari di Centri di Responsabilità ad adottare atti e provvedimenti per l'acquisizione di beni e la fornitura di servizi e prestazioni comportanti autorizzazioni alla spesa di importo unitario non superiore a € 100.000,00, e comunque nei limiti delle voci di budget assegnate alla gestione del proprio Centro di Responsabilità;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, Codice dei Contratti Pubblici, implementato e coordinato con il decreto legislativo n. 56 del 19 aprile 2017, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 103 del 5 maggio 2017;

VISTO il decreto-legge 18 aprile 2019 n. 32 che ha modificato il citato "*Codice dei contratti pubblici*";

VISTO l'art. 32, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti, le stazioni appaltanti decretino o determinino di contrarre, individuando, in conformità ai propri ordinamenti, gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

VISTO il Manuale delle Procedure negoziali dell'Ente, approvato con determinazione del Segretario Generale n. 3083 del 21.11.2012, ed in particolare gli articoli 9 e 10 in merito alle competenze in materia negoziale e ad adottare le determinazioni a contrarre;

VISTI gli articoli 5 e 6 della Legge 241/1990 e s.m.i. in merito alla responsabilità del procedimento amministrativo;

VISTO nello specifico, l'articolo 12 del Manuale delle procedure negoziali dell'Ente, il quale stabilisce che con la determinazione a contrarre o con apposito provvedimento, è nominato per ciascun contratto, un Responsabile del procedimento, il quale svolge compiti di impulso, di direzione e di coordinamento dell'istruttoria procedimentale e le attività dirette al corretto e razionale svolgimento delle procedure di gara, ferme restando le competenze stabilite nei regolamenti dell'Ente in merito all'adozione del provvedimento finale;

RITENUTO di svolgere le funzioni di responsabile del procedimento, in conformità all'art. 5 della Legge n. 241/90 e s.m.i.;

VISTI gli artt. 42 del Codice dei contratti e s.m.i. e 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dalla legge 6 novembre 2012, n. 190 relativi all'obbligo di astensione dall'incarico del Responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi ed all'obbligo di segnalazione, da parte dello stesso, di ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

VISTA la delibera Anac n. 462 del 23 maggio 2018 - Linee guida n. 10 recanti "Affidamento del servizio di vigilanza privata";

VISTO l'art. 35 del Codice dei contratti pubblici, che ha recepito i Regolamenti UE 2019/1827, 1828, 1829, 1830 del 30 ottobre 2019, che modifica la direttiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo e del Consiglio riguardo alle soglie comunitarie applicabili per le procedure di aggiudicazione degli appalti nei settori ordinari, fissando e stabilendo - a decorrere dal 01.01.2022 la soglia in € 215.000,00, escluso IVA, quale limite per l'applicazione degli obblighi in ambito sovranazionale agli appalti pubblici di forniture e servizi affidati dagli enti pubblici;

TENUTO CONTO che, ai sensi dell'art. 35, comma 4 del Codice, il valore stimato degli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture è calcolato sull'importo totale massimo pagabile al netto dell'IVA all'appaltatore, comprensivo di qualsiasi forma di opzione o rinnovo del contratto;

PRESO ATTO, come rappresentato nella relazione istruttoria/analisi dei costi prot. n. 6547 del 20/05/2022 allegata, che il 25/07/2022 andrà in scadenza il contratto relativo al servizio di vigilanza mediante piantonamento e collegamento del sistema di allarme e di trasporto valori presso la sede della Direzione Territoriale ACI di Bari;

RAVVISATA l'urgenza di assicurare la continuità del servizio, essenziale, ai fini del funzionamento e dell'ufficio e di garantire la sicurezza dei luoghi di lavoro;

RICHIAMATO l'art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 come modificato dal comma 130 dell'articolo 1 della legge 30 dicembre 2018, n. 145, il quale prevede che le pubbliche amministrazioni di cui all'art. 1 del D. Lgs. n. 165/2001 e s.m.i., per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore ad € 5.000,00 ed al di sotto del valore della soglia di rilievo comunitario, sono tenute ad effettuare acquisti di beni e servizi attraverso il Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (Me.PA.), ovvero attraverso il mercato elettronico realizzato da altre centrali di committenza ovvero il sistema telematico messo a disposizione della centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

CONSTATATO che è attivo, nel Me.PA., il bando "*Servizi di vigilanza ed accoglienza*";

CONSIDERATO che l'oggetto del servizio consiste nel servizio di vigilanza mediante piantonamento e collegamento del sistema di allarme e nel servizio di trasporto valori presso la sede della Direzione Territoriale ACI di Bari;

TENUTO CONTO che, al fine di sviluppare con l'aggiudicatario un proficuo rapporto contrattuale e l'efficienza ed efficacia delle attività e della relativa contabilizzazione, le attività oggetto del servizio verranno espletate per un periodo di 24 mesi e 6 gg. presumibilmente dal 26/07/2022 al 31/07/2024, e dovranno svolgersi secondo la tempistica dettagliata nel capitolato tecnico, fatta salva la facoltà dell'ACI, ove necessario, di prorogare il contratto fino alla conclusione della suddetta procedura.

RICHIAMATA l'analisi dei costi e lo studio della normativa applicabile, per individuare la procedura di scelta e la soluzione contrattuale idonea a soddisfare le esigenze di sicurezza e di

urgenza nel garantire la prosecuzione del servizio presso l'Ufficio della Direzione Territoriale ACI di Bari, nel rispetto dei principi che disciplinano la materia dei contratti pubblici;

PRESO ATTO che, sulla base delle prestazioni descritte nel capitolato tecnico, delle condizioni economiche del servizio affidato negli anni pregressi e delle tabelle del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per il personale addetto ai servizi di vigilanza e ai servizi fiduciari attualmente vigenti, con riferimento alla tipologia del servizio oggetto della procedura, l'importo complessivo del contratto, per l'intera durata contrattuale, comprensivo del periodo di proroga è presuntivamente stimato in € 82954,51 oltre IVA;

RAVVISATO che sono individuabili rischi da interferenze quantificati nell'importo di euro 740,00, ai sensi del combinato disposto degli articoli 95, comma 10, del Codice e s.m.i., ed in considerazione di quanto indicato con determina dell'Anac, del 5 marzo 2008 "Sicurezza nell'esecuzione degli appalti relativi a servizi e forniture";

RITENUTO comunque che sarà onere dell'impresa quantificare in sede di gara i costi della sicurezza afferenti all'esercizio della propria attività e provvedere all'attuazione delle misure di sicurezza necessarie per eliminare o ridurre al minimo i rischi specifici conne alla propria attività;

CONSIDERATO che, ai fini della salvaguardia occupazionale, in conformità all'art. 50 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i. che stabilisce che le stazioni appaltanti inseriscono, nel rispetto dei principi dell'Unione europea, specifiche clausole sociali volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato, è previsto che l'impresa, in caso di aggiudicazione, si impegni a dare preferenza ai lavoratori della gestione uscente;

CONSIDERATO - in ragione del valore complessivo dell'appalto, inferiore alla soglia di rilievo comunitario - di ricorrere all'espletamento della procedura ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del Codice, con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. b), del Codice e s.m.i., individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo e valutata con l'attribuzione di massimo punti 70 all'offerta tecnica e massimo punti 30 all'offerta economica, secondo gli elementi di valutazione ed i parametri dettagliati nel paragrafo "*Modalità di aggiudicazione*" della lettera di invito;

CONSIDERATO che l'esperimento di una procedura ex art. 36 comma 2 lett. b) del Codice, mediante richiesta di offerta (RdO) sul Me.PA. della Consip, consente di semplificare e snellire il procedimento amministrativo, tenuto conto della riduzione degli adempimenti e dei termini previsti rispetto alle procedure aperte, garantendo, al contempo, il pieno rispetto dei principi in materia di appalti pubblici quali quelli di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità;

RITENUTO di garantire adeguatamente il rispetto dei principi in materia contrattuale, in particolare il principio di libera concorrenza, mediante l'invio di una Richiesta di offerta (R.d.O) a tutti gli istituti di vigilanza iscritti al Bando Me.PA. "*Servizi di vigilanza ed accoglienza*", autorizzati a svolgere il servizio di vigilanza e trasporto valori nel territorio di Bari, come da autorizzazione prefettizia ex art. 134 T.U.L.P.S.

RITENUTO, per tali motivi, di invitare anche l'operatore economico uscente, tenuto conto del buon esito dei precedenti servizi effettuati con serietà, professionalità ed affidabilità, della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore, anche considerando la qualità della prestazione, e che il principio di concorrenza e non discriminazione è comunque assicurato dall'invio della RdO a tutti gli operatori autorizzati sul territorio;

VISTE le Linee Guida n. 4 dell'ANAC di attuazione del D. Lgs. n. 50/2016, recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*", approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1° marzo 2018;

VISTA la documentazione di gara ed, in particolare, la lettera di invito ed il capitolato tecnico ed i relativi allegati, le condizioni generali allegate ai bandi Me.PA., che prevedono che il prezzo includa tutte le altre imposte, le tasse e gli oneri, presenti e futuri, inerenti a qualsiasi titolo il contratto, l'imposta di bollo e l'eventuale tassa di registro del contratto, il cui pagamento rimane, pertanto, a carico del fornitore e vista la risoluzione dell'Agenzia delle Entrate n. 96/E del 16 dicembre 2013;

VISTO l'interesse pubblico a garantire il perseguimento di obiettivi di efficienza e di miglioramento dell'organizzazione del lavoro;

VISTO che la presente determinazione è sottoposta al controllo di copertura *budget* dell'Ufficio Amministrazione e Bilancio dell'Ente;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136 ed, in particolare l'art. 3, relativamente alla disciplina sulla tracciabilità dei flussi finanziari e il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 relativo agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

RICHIAMATE le modalità operative descritte nel "*Manuale delle Procedure Amministrativo-Contabili*" dell'Ente, approvato con Determinazione del Segretario Generale n. 2872 del 17 febbraio 2011;

DATO ATTO che al presente affidamento è stato assegnato dal sistema SIMOG dell'Anac il CIG n. 9241761E6D.

DETERMINA

Sulla base di quanto espresso in premessa, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione,

di autorizzare ai sensi dell'art. 36, comma 2) del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i., l'espletamento di una richiesta di RdO per l'affidamento del servizio di vigilanza per piantonamento, mediante collegamento del sistema di allarme e del servizio di trasporto valori presso l'Ufficio della Direzione Territoriale ACI di Bari, in conformità alla lettera d'invito che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione, per il periodo di 2 (due) anni e 6 (sei) giorni, a decorrere dal 26/07/2022 al 31/07/2024.

Il servizio verrà aggiudicato all'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 3, lett. a) del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., secondo gli elementi di ponderazione e valutazione dettagliati nella lettera di invito.

Di stabilire che il valore dell'appalto è complessivamente pari a 82.954,51 € oltre IVA, di cui 73.737,34 € oltre IVA, quale importo a base d'asta; 9.217,17 € oltre IVA, per il periodo di proroga.

Il suddetto importo verrà contabilizzato, nel suo esatto importo, sul conto di costo n. 410718002 a valere sul budget di gestione assegnato per gli esercizi finanziari 2022-2024 alla Direzione Territoriale di Bari, quale Unità Organizzativa Gestore 4101, C.d.R. 410.

Il contratto, a seguito delle verifiche sul possesso, in capo all'aggiudicatario, dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., e tenuto conto di quanto previsto dall'art. 32, comma 10, lett. b) del suddetto decreto, verrà stipulato in modalità elettronica con firma digitale.

Il responsabile del procedimento, individuato nella persona del dott. Paolo De Facendis, avrà cura, in particolare, di selezionare gli operatori economici abilitati sulla piattaforma MePA, da invitare, nonché di provvedere agli adempimenti relativi all'acquisizione e perfezionamento del CIG sul sistema Simog dell'ANAC e di verificare il possesso, in capo all'operatore economico aggiudicatario, dei requisiti di partecipazione, ai sensi di quanto previsto agli artt. 36, comma 6, 81 e 216, comma 13 del Codice ed alla Deliberazione dell'ANAC n. 111 del 20 dicembre 2012, attraverso l'utilizzo del sistema AVCpass, reso disponibile dell'Autorità, salvo che nei casi di cui all'art. 5, comma 3 della suddetta Deliberazione 111/12, nonché in tutti gli altri casi in cui non fosse possibile ricorrere a tale sistema.

Il responsabile del procedimento è, altresì, tenuto a porre in essere tutte le attività endoprocedimentali ed istruttorie della procedura in argomento, nonché ad assicurare il rispetto delle prescrizioni in materia di trasparenza e pubblicità dei contratti pubblici di cui all'art. 29 del D.lgs. n. 50/2016 e s.m.i, l'osservanza e l'attuazione della normativa sulla trasparenza di cui al D. Lgs. n. 33/2013, come modificato dal D.Lgs. n. 97/2016, e sulla prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione, di cui alla legge 190/2012, anche con riferimento alle misure di prevenzione stabilite nel PTPC, nonché a conformare la propria condotta ai principi di correttezza, buon andamento ed imparzialità dell'azione amministrativa anche ai fini di quanto previsto dagli artt. 5, 6 e 7 del DPR n. 62/2013 e del Codice di comportamento dell'Ente.

La governance e l'esecuzione del contratto sono dirette dal responsabile del procedimento che dovrà svolgere tutte le attività di monitoraggio e verifica della regolare esecuzione dell'ordinativo di fornitura e controllare i livelli di qualità delle prestazioni.

Si prende atto che l'ANAC ha assegnato alla procedura il CIG n. 9241761E6D e che la procedura sarà espletata in conformità alle Regole del sistema di e-procurement della Pubblica Amministrazione.

IL DIRETTORE
Paolo De Facendis

