

DETERMINAZIONE DI AFFIDAMENTO N. 4 DEL 06/05/2022 Prot.UPAO/0001101/22
IL RESPONSABILE DELL'UNITA' TERRITORIALE A.C.I. DI AOSTA

OGGETTO: Affidamento diretto, mediante Trattativa Diretta (TD) su MePa, per l'affidamento del servizio di Pulizia e disinfezione dei locali della sede dell'U.T. di Aosta, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett.a) del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., come novellato dall'art.1 comma 2 lett.a) della Legge n.120/2020 di conversione, con modificazione, del D.L. n. 76/2020.

SmartCIG N. Z49361F217

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento di Organizzazione dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale, ai sensi dell'art.27 del citato decreto legislativo ed, in particolare, gli articoli 7, 12, 14, 18 e 20;

VISTO il Regolamento per l'adeguamento ai principi di razionalizzazione e contenimento della spesa in ACI per il triennio 2020-2022, approvato dal consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 23 gennaio 2020, ai sensi e per gli effetti dell'art.2, comma 2 e 2-bis, del decreto legge 31 agosto 2013, n.101, convertito, con modifiche, con legge 30 ottobre 2013 n.125;

VISTI l'art.2, comma 3 e l'art.17, comma 1, del decreto del Presidente della Repubblica 13 aprile 2013, n.62, "*Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici*" a norma dell'art.54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165;

VISTO il Codice di comportamento dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 20 febbraio 2014 e modificato nella seduta del 22 luglio 2015 ed integrato nella seduta del 31 gennaio 2017;

VISTO il Regolamento dell'ACI di attuazione del sistema di prevenzione della corruzione, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 29 ottobre 2015 ed integrato nelle sedute del 31 gennaio 2017, del 25 luglio 2017, del 8 aprile 2019 e del 23 marzo 2021, su delega del Consiglio Generale del 27 gennaio 2021;

VISTO il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (P.T.P.C.T.) 2021/2023, redatto ai sensi dell'art.1, comma 2-bis della legge 6 novembre 2012, n.190 ed approvato dal Comitato Esecutivo dell'Ente con deliberazione del 23 marzo 2021, su delega del Consiglio Generale dell'Ente del 27 gennaio 2021;

VISTA la normativa in materia di trasparenza e pubblicità dei contratti pubblici di cui al D.Lgs. n.33/2013, come modificato dal D.Lgs n.97/2016, nonché le disposizioni di cui all'art.29 del D.Lgs.n.50/2016;

VISTO l'Ordinamento dei Servizi dell'Ente, deliberato dal Consiglio Generale dell'Ente nella riunione del 26 marzo 2013, integrato con le modifiche deliberate nelle riunioni del 10 aprile e del 24 luglio 2013, del 22 luglio 2015, del 31 gennaio 2017 e del 9 dicembre 2020 che, tra le altre revisioni agli assetti organizzativi delle strutture centrali e periferiche, ha istituito le funzioni di Direttore Compartimentale, Dirigente di Area Metropolitana, Dirigente di Unità Territoriale e Responsabile di Unità Territoriale;

VISTO il provvedimento n.1954/21 del 24.05.2021, sottoscritto dal Segretario Generale dell'Ente, con il quale è stato conferito alla sottoscritta, l'incarico di Responsabile dell'Unità Territoriale di Aosta, con decorrenza dal 01.06.2021 e scadenza al 31.05.2023;

VISTO il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'ACI adottato in applicazione dell'art.13, comma 1, lett.o) del decreto legislativo del 29 ottobre 1999, n.419 ed approvato dal Consiglio Generale nella seduta del 18 dicembre 2008;

VISTO in particolare, l'art.13 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità, il quale stabilisce che, prima dell'inizio dell'esercizio, il Segretario Generale, sulla base del budget annuale e del piano generale delle attività deliberati dai competenti Organi, definisca il budget di gestione di cui all'art.7 del citato Regolamento di organizzazione;

VISTO il budget annuale per l'anno 2022, composto dal budget economico e dal budget degli investimenti e dismissioni, deliberato dall'Assemblea dell'Ente nella seduta del 26 ottobre 2021;

VISTO il Budget di gestione per l'esercizio 2022, suddiviso per centri di responsabilità e conti di contabilità generale;

VISTA la determinazione n. 3811 del 16 dicembre 2021, con la quale il Segretario Generale, sulla base del budget di gestione per l'esercizio 2022, ha stabilito in € 40.000,00 e comunque nei limiti delle voci di budget assegnate alla gestione del proprio Centro di Responsabilità, il limite unitario massimo di spesa entro il quale i Funzionari Responsabili delle Unità Territoriali sono delegati ad adottare atti e provvedimenti di spesa per l'acquisizione di beni e la fornitura di servizi e prestazioni e che, oltre tale importo, tali atti e provvedimenti siano sottoposti all'autorizzazione dei rispettivi Direttori delle Direzioni Compartimentali nei limiti dell'importo di spesa a questi attribuito;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, "*Codice dei Contratti Pubblici*" di attuazione delle direttive 2014/23/UE, nonché di riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, come implementato e modificato dal decreto legislativo n.56/2017, dalla Legge n.55/2019, di conversione, con modificazioni, del DL n.32/2019, dalla Legge n.120/2020, di conversione, con modificazioni del DL n.76/2020 come novellato dalla Legge n.108/2021, di conversione con modificazioni del DL n.77/2021;

VISTO, in particolare l'art.32, comma 2, secondo inciso, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., il quale prevede che la stazione appaltante, per le procedure di cui all'art.36, comma2, lett.a) e b) possa procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso, da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

PRESO ATTO che, ai sensi dell'art.35 del D.L.gs. n.50/2016 e s.m.i., con Regolamento delegato (UE) 2021/1952 della Commissione del 10 novembre 2021, è stata stabilita la soglia comunicataria, a decorrere dal 1 gennaio 2022, fissando in € 215.000,00 esclusa IVA, il limite per l'applicazione degli obblighi in ambito sovranazionale agli appalti pubblici di fornitura e servizi affidati dagli Enti pubblici;

TENUTO CONTO che, ai sensi dell'art.35, comma 4 del Codice, il valore stimato degli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture è calcolato sull'importo totale massimo pagabile al netto dell'IVA all'appaltatore, comprensivo di qualsiasi forma di opzione o rinnovo del contratto;

VISTA la Determinazione ANAC n.5 del 6 novembre 2013 – Linee guida su programmazione, progettazione ed esecuzione del contratto nei servizi e nelle forniture;

VISTO l'art.36 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i., come sostituito dall'art.1 della Legge n.120/2020 di conversione, con modificazioni, del D.L. n.76/2020, come modificato dalla Legge n.108/2021, di conversione, con modificazioni, del D.L. n.77/2021, che prevede le modalità di affidamento di lavori, servizi e forniture di importi inferiore alla soglia di cui all'art.35 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., in particolare il comma 2, lett.a);

VISTO l'art.1, comma 450 della Legge n.296/2006 e s.m.i., come modificato dal comma 130 dell'art.1 della Legge n.145/2018, il quale prevede che, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e fino alla soglia di rilievo comunitario, le pubbliche amministrazioni di cui all'art.1 del D.Lgs. n.165/2001, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi della normativa di riferimento ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

VISTO il Manuale delle Procedure negoziali dell'Ente, approvato con determinazione del Segretario Generale n.3083 del 21.11.2012, ed in particolare gli articoli 9 e 10 in merito alle competenze in materia negoziale e ad adottare le determinazioni a contrarre;

VISTO le Linee Guida n.4 dell'ANAC del D.Lgs. n.50/2016, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvato dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n.1097 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n.56 con delibera del Consiglio n.206 del 1 marzo 2018, nonché al Decreto Legge 18 aprile 2019, n.32 convertito con legge 14 giugno n.55, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6 con delibera del Consiglio n.636 del 10 luglio 2019;

VISTI, in merito alla nomina e alle funzioni del responsabile del procedimento, gli articoli 5 e 6 della Legge 241/1990 s.m.i., l'art. 31 del Codice dei contratti pubblici (Ruolo e funzioni del responsabile del procedimento), nonché le Linee Guida n.3 "Nomina ruolo e compiti del Responsabile unico del procedimento per affidamenti di appalti e concessioni" emanate dall'ANAC con determinazione n.1096 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate con deliberazione del Consiglio n.1007 dell'11.10.2017;

VISTO l'art.12 del Manuale delle procedure negoziale dell'Ente, il quale stabilisce che con la determinazione a contrarre o con apposito provvedimento, è nominato, per ciascun contratto, un Responsabile del procedimento, il quale svolge compiti di impulso, di direzione e di coordinamento dell'istruttoria procedimentale e le attività dirette al corretto e razionale svolgimento della procedura di gara, ferme restando le competenze stabilite nei regolamenti dell'Ente in merito all'adozione del provvedimento finale;

VISTO l'art.42 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i. e l'art.6-bis della Legge n.241/1990, introdotto dalla Legge n.190/2012, relativi all'obbligo di astensione dall'incarico del Responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

VISTE le disposizioni emanate dalla Autorità competenti per fronteggiare l'evolversi della situazione emergenziale epidemiologica da COVID-19, nonché i Protocolli di Ente in merito alle modalità di turnazione del personale in presenza e alle altre specifiche misure adottate per il contrasto ed il contenimento della diffusione del virus COVID-19 negli ambienti di lavoro, sottoscritti sia a livello centrale che a livello locale;

PREMESSO che alla data del 30 aprile 2022 verrà a scadenza il contratto per il servizio di pulizia e disinfezione dei locali della sede dell'Unità Territoriale di Aosta stipulato con la società ENCAN S.R.L. e si rende, pertanto, necessario assicurare la continuità dei servizi al fine di garantire otti-

mali livelli di igiene e salubrità ambientale necessarie per assicurare la sicurezza dei lavoratori nonché favorire un corretto riavvio delle attività lavorative all'interno dei luoghi di lavoro;

RITENUTO di svolgere le funzioni di Responsabile del procedimento, in conformità all'art.5 della Legge n. 241/90 e s.m.i.;

PRESO ATTO che a seguito dell'attuale situazione di incertezza derivante dalla ricerca immobiliare di un ufficio pubblico da adibire ai locali dell'Unità Territoriale ACI di Aosta mediante avviso pubblicato sul sito della Trasparenza, e scadente al 15 aprile 2022, per il prossimo trasferimento degli uffici presso la nuova sede, ad oggi non risulta possibile effettuare una stima definitiva del reale fabbisogno di pulizie, e di conseguenza, stabilire con certezza il perimetro e l'impianto organizzativo del servizio anche al fine di consentire agli operatori economici che saranno interpellati di formulare un'offerta coerente con le effettive esigenze dell'Ente;

CONSIDERATO che nelle more della conclusione dei lavori e del definitivo trasferimento di sede che si stima possa realizzarsi entro il 2023, si reputa opportuno e conveniente, sotto il profilo organizzativo ed economico, tenuto anche conto della brevità del periodo, affidare il servizio al fornitore attuale;

RITENUTO, infatti, non praticabile, sia a livello gestionale che economico, la scelta di affidare il servizio ad altro operatore economico, considerata anche l'importanza di salvaguardare, nel periodo di grave crisi economica e produttiva nazionale, le posizioni occupazionali, retributive e contributive degli attuali addetti al servizio;

CONSIDERATO che la società ENCAN SRL è dotata della struttura e delle competenze necessarie per svolgere il servizio a perfetta regola d'arte e ha dato prova di competenza e professionalità, dimostrandosi disponibile, nelle situazioni di maggiore criticità ed emergenza sanitaria, a collaborare con l'Ente nell'individuazione ed attuazione di misure di igienizzazione atte a prevenire e contenere la diffusione del Covid-19;

VERIFICATO che, sulla base della preliminare analisi dei costi, il valore presunto del servizio per il suddetto periodo comprensivo del periodo di proroga risulta pari a € 18.000,00 oltre IVA, tenuto conto della tipologia di servizio, nonché del costo medio orario del lavoro per il personale dipendente da imprese esercenti servizi di pulizia, disinfestazione e servizi integrati/multi servizi come determinato dalle tabelle del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;

VALUTATO che, l'oggetto dell'affidamento rientra nell'ipotesi di cui all'art.26, comma 3-bis, del D.Lgs. n. 20/2016 e s.m.i. per cui non sussistono costi per la sicurezza da interferenze;

DATO ATTO che l'affidamento in argomento, in ragione del suo valore complessivo inferiore a € 40.000,00, risulta compreso nella soglia di cui all'art.36, comma 2 letta) del D.Lgs n.50/2016, e pertanto è possibile procedere mediante affidamento diretto;

RITENUTO di ricorrere ad una Trattativa diretta sulla piattaforma Mepa- ove è presente la categoria "Servizi di pulizia degli immobili, disinfestazione e sanificazione impianti" attiva per il periodo 08/06/2017 – 26/07/2024 - che si configura come una modalità di negoziazione semplificata rivolta ad un unico operatore economico rispondente alla fattispecie normativa dell'affidamento diretto ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del Codice;

CONSIDERATO che l'offerta economica presentata dalla Società Encan Srl pari ad € 13.404,00, oltre IVA, risulta economicamente vantaggiosa rispetto ai prezzi del mercato di riferimento;

RITENUTI in particolare, congrui sia gli oneri di sicurezza aziendali che il costo del personale che risulta essere in linea con il costo medio orario della manodopera determinato dalle vigenti tabelle del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;

TENUTO CONTO che la Società ha prestato idonea dichiarazione sostitutiva, ai sensi degli art.46 e 47 del DPR. n.445/2000, attestante il possesso dei requisiti di cui all'art.80 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i.;

PRESO ATTO che nell'ambito delle verifiche di cui all'art.80 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., svolte in conformità al paragrafo 4.3 (requisiti generali e speciali) delle linee Guida ANAC n.4, la Società risulta:

- in possesso del DURC attestante la regolarità degli oneri contributivi, previdenziali ed assistenziali;
- in regola con il pagamento delle imposte e delle tasse;
- i soggetti di cui al comma 3 dell'art.80 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i. risultano privi di condanne, con sentenza definitiva o decreto penale di condanna divenuto irrevocabile o sentenza di applicazione della pena su richiesta, per uno dei reati di cui al comma 1 del suddetto art.80;
- regolarmente iscritta nel registro delle imprese presso la competente Camera di Commercio per le attività in argomento;
- priva di annotazioni sul Casellario Informatico tenuto dall'Osservatorio dell'ANAC;
- non si trova in stato di fallimento, liquidazione coatta, concordato preventivo, né è in corso un procedimento per la dichiarazione di una di tali situazioni;

PRESO ATTO, altresì, in merito ai requisiti dichiarati che con la dichiarazione sostitutiva resa ai sensi degli art.46 e 47m del DPR. n.445/2000, che sono state inserite, nelle condizioni generali di contratto, specifiche clausole contrattuali che prevedono, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti, la risoluzione del contratto;

RITENUTO che il ricorso alla suddetta soluzione contrattuale risulta rispondente ai principi di semplificazione, economicità, tempestività, proporzionalità ed efficacia dell'azione amministrativa e si pone, altresì, nell'ottica della salvaguardia delle posizioni occupazionali, retributive e contributive della presente determinazione;

DATO ATTO che la suddetta Società ha accettato, unitamente all'Offerta, le condizioni del servizio allegate alla Trattativa Diretta e che le stesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

RICHIAMATE le condizioni generali allegate ai bandi Me.Pa, che prevedono che il prezzo includa tutte le altre imposte inerenti a qualsiasi titolo di contratto, in particolare l'imposta di bollo, il cui pagamento rimane a carico del fornitore e vista la risoluzione dell'Agenzia delle Entrate n.96/E del 16 dicembre 2013;

PRESO ATTO che la Società ha debitamente sottoscritto il Patto d'Integrità ed è stata edotta degli obblighi derivanti dal "Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici" di cui al D.P.R. n.62/2013 e dal Codice di comportamento dell'Ente;

DATO CONTO che il termine dilatorio di cui al comma 9 dell'art.32 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i. non si applica negli affidamenti effettuati sul mercato elettronico, ai sensi dell'art.36, comma 2, lett.a) e b) e l'affidamento si perfezionerà con la stipula del contratto generato automaticamente dal sistema, firmato digitalmente ed inviato in via telematica al sistema, secondo le forme e le modalità definite nella documentazione predisposta dalla Consip SpA;

PRESO ATTO che al presente affidamento è stato assegnato dal sistema Smart CIG dell'ANAC il n. **Z49361F217**;

VISTO che la presente determinazione è sottoposta al controllo di copertura budget dell'Ufficio Amministrazione e Bilancio dell'Ente;

ASSUME LA SEGUENTE DETERMINAZIONE

Sulla base delle motivazioni espresse in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione,

Si dà atto dell'analisi preliminare svolta e si autorizza, ai sensi dell'art.36, comma 2, lett. a) del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i., l'affidamento, mediante Trattativa Diretta sulla piattaforma MePa di Consip, del servizio di pulizia e disinfezione dei locali dell'Unità Territoriale ACI di Aosta, alla Società ENCAN SRL con sede legale in Napoli (NA) cap. 80139 in loc. Vico Tutti Santi n. 3 CF/P.IVA 05803271211 - PEC encan@pec.it, verso il corrispettivo di € 13.404,00 oltre IVA.

Il servizio decorrerà a partire dal 01 maggio 2022 e fino al 30 aprile 2023 per la durata di mesi 12 (dodici).

Si dà atto che non sono stati rilevati costi della sicurezza per rischio da interferenze.

L'importo totale di **€ 13.404,00**, oltre IVA, verrà contabilizzato, nel suo esatto importo, sul conto di costo n. **410718001** "Spese di Pulizia" a valere sul budget di gestione assegnato per l'esercizio finanziario **2022** per l'importo pari a **€ 8.936,00** e per l'esercizio finanziario 2023 per un importo pari a **€ 4.468,00** all'Unità Territoriale ACI di AOSTA, quale Unità Organizzativa Gestore 4041, C.d.R. 4040, Attività Wbs A-402-01-01-404.

Di autorizzare, altresì, un importo ulteriore massimo di € 3.351,00 oltre IVA, per le eventuali opzioni contrattuali consistenti nel periodo di proroga fino a tre mesi;

Si dà atto che la procedura di affidamento è stata svolta in conformità alla documentazione predisposta dall'Ente e dalla Consip, in particolare dalle Regole del sistema di e-procurement della Pubblica Amministrazione e alle disposizioni del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i.

Si dà atto che la suddetta Società, a seguito degli accertamenti svolti in conformità al paragrafo 4.3 (requisiti generali e speciali) delle Linee Guida ANAC n.4, risulta in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80 del D.Lgs. n.50/2016 dichiarati con la dichiarazione sostitutiva resa ai sensi degli art.46 e 47 del DPR. n.445/2000 e che sono state inserite, nelle condizioni generali di contratto, specifiche clausole contrattuali che prevedono, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti, la risoluzione del contratto.

Si dà atto che la Società ha sottoscritto il Patto d'integrità ed è stata resa edotta delle disposizioni contenute nel "Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici" di cui al D.P.R. n.62/2013 e nel Codice di comportamento dell'Ente.

La procedura di affidamento si perfeziona con la stipula del contratto generato automaticamente dal sistema, firmato digitalmente ed inviato in via telematica al Sistema, secondo le forme e le modalità definite nella documentazione predisposta dalla Consip SpA.

Il pagamento delle fatture sarà subordinato all'acquisizione con modalità informatica del DURC regolare e verrà effettuato con le modalità di cui all'art.3 della Legge n.136/2010 e, precisamente, tramite bonifico su conto corrente bancario o postale dedicato, anche in via non esclusiva, alle commesse pubbliche.

Il sistema Smart CIG dell'ANAC ha assegnato alla presente procedura il n.**Z49361F217**.

La sottoscritta Morena Magro assume la Responsabilità del procedimento di cui all'art.31 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.

Si dichiara, ai sensi del D.P.R. n.445/2000 consapevole del fatto che, in caso di dichiarazione mendace, verranno applicate nei propri riguardi, ai sensi dell'art.76 del D.P.R. 28/12/2000 n.445, le sanzioni previste dal codice penale e dalle leggi speciali in materia di falsità negli atti, per quanto a propria conoscenza, ai fini del presente affidamento e sulla base della documentazione della procedura:

- che non sussistono situazioni di incompatibilità ai sensi dell'art. 35-bis del decreto legislativo n.165/2001 e s.m.i.;
- di astenersi, ai sensi dell'art.6-bis della legge n.241/90 e dell'art. 42 del Codice dei contratti pubblici, dall'assolvimento dell'incarico in caso di conflitto di interessi, per quanto a propria conoscenza, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
- di non incorrere, per quanto a propria conoscenza, in una delle ipotesi previste dall'art.51 del c.p.c. e che non sussistono comunque gravi ragioni di convenienza che inducono all'astensione dall'assunzione del provvedimento.

La governance e l'esecuzione del contratto sono dirette dal Responsabile del procedimento che avrà cura di svolgere le attività di monitoraggio e verifica della regolare esecuzione del servizio, nonché di provvedere al pagamento del corrispettivo.

Si dispone che il presente provvedimento, in ossequio al principio di trasparenza e fatto salvo quanto previsto dall'art.1, comma 32, della Legge n.190/2012 e dal D.Lgs. n.33/2013 e s.m.i., venga pubblicato, ai sensi dell'art.29 del Codice dei contratti pubblici, sul sito web dell'Ente, sezione Amministrazione Trasparente/Bandi di gara e contratti.

Il Responsabile U.T. Aosta
f.to Morena Magro