



DETERMINAZIONE DI AFFIDAMENTO N. 5 del 24/02/2022

PROT. UP BI/0000373/22 del 24/02/2022

IL RESPONSABILE DELL'UNITA' TERRITORIALE A.C.I. DI BIELLA

OGGETTO: Affidamento diretto, ai sensi dell'art.36, comma 2, lett.a) del D. Lgs. 18/04/2016 n. 50 e s.mi, come novellato dall'art.1 comma 2, lett a) della L. 120/2020 di conversione, con modificazione, del D.L.76/2020, mediante trattativa diretta (TD) su MEPA, per l'affidamento del servizio di Vigilanza e Teleallarme dei locali della sede dell' U.T. ACI di Biella.

GIG N. ZA93541919

Trattativa diretta N.2028298

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento di Organizzazione dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale, ai sensi dell'art.27 del citato decreto legislativo ed, in particolare, gli articoli 7, 12, 14, 18 e 20;

VISTO il Regolamento per l'adeguamento ai principi di razionalizzazione e contenimento della spesa in ACI per il triennio 2020-2022, approvato dal consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 23 gennaio 2020, ai sensi e per gli effetti dell'art.2, comma 2 e 2-bis, del decreto legge 31 agosto 2013, n.101, convertito, con modifiche, con legge 30 ottobre 2013 n.125;

VISTI l'art.2, comma 3 e l'art.17, comma 1, del decreto del Presidente della Repubblica 13 aprile 2013, n.62, *"Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici"* a norma dell'art.54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165;

VISTO il Codice di comportamento dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 20 febbraio 2014 e modificato nella seduta del 22 luglio 2015 ed integrato nella seduta del 31 gennaio 2017;

VISTO il Regolamento dell'ACI di attuazione del sistema di prevenzione della corruzione, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 29 ottobre 2015 ed integrato nelle sedute del 31 gennaio 2017, del 25 luglio 2017, del 8 aprile 2019 e del 23 marzo 2021;

VISTO il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza (P.T.P.C.T.) 2021/2023, redatto ai sensi dell'art.1, comma 2-bis della legge 6 novembre 2012, n.190 ed approvato dal Comitato Esecutivo dell'Ente con deliberazione del 23 marzo 2021, su delega del Consiglio Generale dell'Ente del 27 gennaio 2021;

VISTO l'Ordinamento dei Servizi dell'Ente, deliberato dal Consiglio Generale dell'Ente nella riunione del 26 marzo 2013, integrato con le modifiche deliberate nelle riunioni del 10 aprile e del 24 luglio 2013, del 22 luglio 2015, del 31 gennaio 2017 e del 9 dicembre 2020 che, tra le altre revisioni agli assetti organizzativi delle strutture centrali e periferiche, ha istituito le funzioni di Direttore Compartimentale, Dirigente di Area Metropolitana, Dirigente di Unità Territoriale e Responsabile di Unità Territoriale;

VISTO il provvedimento n.1955/21 del 24.05.2021, sottoscritto dal Segretario Generale dell'Ente, con il quale è stato conferito alla sottoscritta, l'incarico di Responsabile dell'Unità Territoriale di Biella, con decorrenza dal 01.06.2021 e scadenza al 30.06.2022;

VISTO il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'ACI adottato in applicazione dell'art.13, comma 1, lett.o) del decreto legislativo del 29 ottobre 1999, n.419 ed approvato dal Consiglio Generale nella seduta del 18 dicembre 2008,

VISTO in particolare, l'art.13 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità, il quale stabilisce che, prima dell'inizio dell'esercizio, il Segretario Generale, sulla base del budget annuale e del piano generale delle attività deliberati dai competenti Organi, definisca il budget di gestione di cui all'art.7 del citato Regolamento di organizzazione;

VISTO il budget annuale per l'anno 2022, composto dal budget economico e dal budget degli investimenti e dismissioni, deliberato dall'Assemblea dell'Ente nella seduta del 26 ottobre 2021;

VISTO il Budget di gestione per l'esercizio 2022, suddiviso per centri di responsabilità e conti di contabilità generale;

VISTA la determinazione n. 3811 del 16 dicembre 2021, con la quale il Segretario Generale, sulla base del budget di gestione per l'esercizio 2022, ha stabilito in € 40.000,00 e comunque nei limiti delle voci di budget assegnate alla gestione del proprio Centro di Responsabilità, il limite unitario massimo di spesa entro il quale i Funzionari Responsabili delle Unità Territoriali sono delegati ad adottare atti e provvedimenti di spesa per l'acquisizione di beni e la fornitura di servizi e prestazioni e che, oltre tale importo, tali atti e provvedimenti siano sottoposti all'autorizzazione dei rispettivi Direttori delle Direzioni Compartimentali nei limiti dell'importo di spesa a questi attribuito;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, "*Codice dei Contratti Pubblici*" implementato e modificato dal decreto legislativo n.56 del 19 aprile 2017 e dalla successiva Legge 14 giugno 2019, n.55, di conversione, con modificazioni, del DL 18 aprile 2019, n.32, dalla Legge n.120/202, di conversione, con modificazioni del DL n.76/202 e dalla Legge n.108/2021, di conversione con modificazioni dall'art.51 del DL n.77/2021;

TENUTO CONTO che, ai sensi dell'art.35, comma 4 del Codice, il valore stimato degli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture è calcolato sull'importo totale massimo pagabile al netto dell'IVA all'appaltatore, comprensivo di qualsiasi forma di opzione o rinnovo del contratto;

VISTO l'art.32, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, il quale prevede che la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso, da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

VISTE le Linee Guida ANAC n.4, di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016, recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*", approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56, con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018 e, per ultimo, aggiornate con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6.;

VISTA la Determinazione ANAC n.5 del 6 novembre 2013 - *Linee guida su programmazione, progettazione ed esecuzione del contratto nei servizi e nelle forniture*;

VISTA la specifica normativa di settore, in particolare:

- il regio decreto 18 giugno 1931 n. 773 recante «*Testo unico delle Leggi di Pubblica Sicurezza*» e s.m.i. e il regio decreto 6 maggio 1940, n. 635 di approvazione del suddetto regolamento;
- il decreto del Ministro dell'Interno 1 ottobre 2010, n. 269, modificato dal decreto ministeriale 25 febbraio 2015, n. 56, recante «*Disciplina delle caratteristiche minime del progetto organizzativo e dei requisiti minimi di qualità degli istituti e dei servizi di cui agli articoli 256-bis e 257-bis del Regolamento di esecuzione del Testo unico delle leggi di pubblica sicurezza, nonché dei requisiti professionali e di capacità tecnica richiesti per la direzione dei medesimi istituti e per lo svolgimento di incarichi organizzativi nell'ambito degli stessi istituti*»;
- le Linee guida n. 10 recanti «*Affidamento del servizio di vigilanza privata*» approvate con delibera del Consiglio dell'Autorità n. 462 del 23 maggio 2018;

VISTO il Manuale delle Procedure negoziali dell'Ente, approvato con determinazione del Segretario Generale n.3083 del 21.11.2012, ed in particolare gli articoli 9 e 10 in merito alle competenze in materia negoziale e ad adottare le determinazioni a contrarre;

RICHIAMATE le modalità operative descritte nel «Manuale delle procedure amministrativo-contabili» dell'Ente, approvato con Determinazione del Segretario Generale n.2872 del 17 febbraio 2011;

VISTI gli articoli 5 e 6 della Legge 241/1990 s.m.i. e l'art. 31 del Codice dei contratti pubblici in merito alla nomina ed alle funzioni del responsabile del procedimento con particolare riferimento agli affidamenti di appalti pubblici;

VISTO l'art.31 del Codice, le prescrizioni contenute nelle Linee Guida n. 3, «*Nomina, ruolo e compiti del Responsabile unico del procedimento per affidamenti di appalti e concessioni*», emanate dall'ANAC con determinazione n. 1096 del 26 ottobre 2016, ed aggiornate con deliberazione del Consiglio n.1007 dell'11 ottobre 2017 nonché l'art.12 del Manuale delle procedure negoziale dell'Ente, il quale stabilisce che con la determinazione a contrarre o con apposito provvedimento, è nominato, per ciascun contratto, un responsabile del procedimento, il quale svolge compiti di impulso, di direzione e di coordinamento dell'istruttoria procedimentale e le attività dirette al corretto e razionale svolgimento della procedura di gara, ferme restando le competenze stabilite nei regolamenti dell'Ente in merito all'adozione del finale;

VISTO l'art.42 del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i. e l'art.6-bis della Legge n.241/1990, introdotto dalla Legge n.190/2012, relativi all'obbligo di astensione dall'incarico del Responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

RITENUTO di assumere la responsabilità del procedimento, in relazione a quanto previsto dall'art. 31 del D.Lgs m. 50/2016 e s.m.i. del Codice dei contratti;

VISTO l'art. 36 del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., come modificato dell'art. 1 della Legge 120/2020 e novellato dall'art.51 della Legge 108(2021, che disciplina gli affidamenti sotto soglia comunitaria;

VISTO l'art.1, comma 450 della Legge n.296/2006 e s.m.i., come modificato dal comma 130 dell'art.1 della Legge n.145/2018, il quale prevede che, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5.000,00 e fino alla soglia di rilievo comunitario, le pubbliche amministrazioni di cui all'art.1 del D.Lgs. n.165/2001, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi della normativa di riferimento ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 36, comma 6, ultimo inciso del Codice per lo svolgimento delle procedure di affidamento sotto la soglia di rilievo comunitario, le Stazioni Appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica, il Ministro dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di Consip SPA, mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni (ME.PA), sul quale si può acquistare con ordine diretto (ODA), richiesta di offerta (RdO) e trattativa diretta (TD)

RITENUTO di ricorrere ad una Trattativa diretta sulla piattaforma MePa che si configura come una modalità di negoziazione semplificata e rivolta ad un unico operatore economico, rispondente alla fattispecie normativa dell'affidamento diretto 36, comma 2, lett.a) del D.Lgs.n.50/2016, come novellato dall'art. 1 comma 2 lett. a) della Legge n.120/2020 di conversione, con modificazione, del D.L. n.76/2020 e modificato dall'art.51 del D.L.n. 77/2021;

PREMESSO che alla data del **28/02/2022** verrà a scadenza il contratto per i servizi di vigilanza e teleallarme dell'Unità Territoriale di Biella dell'Automobile Club d'Italia, stipulato con la società ALLSYSTEM SPA (Codice CIG: Z862BE30F1).

RISCONTRATO che sul Mercato Elettronico della Consip SpA (Me.Pa) e' presente, nell'ambito del bando "Servizi- Prestazioni di Servizi alle Pubbliche Amministrazioni" la categoria "Servizi di vigilanza ed accoglienza" attivo dal 08/06/2017 al 26/07/2024;

CONSIDERATA la necessità di mantenere il servizio di teleallarme e vigilanza al fine di assicurare le condizioni di sicurezza dei locali dell'Ente per il regolare svolgimento delle attività connesse alla gestione del Pubblico Registro Automobilistico;

VISTO l'art.36, comma 2) del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i. in merito alle modalità di affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilievo comunitario, che devono avvenire nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché nel rispetto dei principi di cui agli artt.34 e 42 e di rotazione degli inviti e degli affidamenti ed in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese, in particolare la lett.a) che prevede, per affidamenti di importo inferiore ad € 40.000, l'affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

CONSIDERATA l'opportunità di non invitare l'operatore economico uscente, al fine di garantire il principio di rotazione degli affidamenti previsto dall'art. 36, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;

RISCONTRATA la rilevanza che assume, per la tipologia di servizio in argomento, la selezione sulla base del criterio territoriale, al fine di favorire lo sviluppo delle imprese locali e contestualmente garantire il buon andamento del contratto, vista l'opportunità e la convenienza di affidare il servizio per la durata di anni due, in quanto la soluzione pluriennale consente di ottenere benefici economici, organizzativi e gestionali nel tempo, mediante lo sviluppo di un rapporto di partnership con il fornitore;

RAVVISATA l'opportunità e la convenienza di procedere all'approvvigionamento del servizio di Vigilanza e Teleallarme per i locali dell'U.T. di Biella, attraverso un affidamento diretto alla società MEK POL S.r.l., tramite esperimento di una procedura negoziata mediante trattativa diretta nell'ambito del mercato della Pubblica Amministrazione, per un periodo di **anni due**, con decorrenza dal **01.03.2022** e scadenza al **29.02.2024**, e richiamata la determinazione n. 4 del 17/02/2022 con la quale e' stata autorizzata tale procedura con numero 2028598;

TENUTO CONTO che la società MEK POL S.r.l. è fornitore qualificato, con una significativa esperienza nell'ambito del settore di riferimento, che è regolarmente registrata nell'ambito del Mepa per i servizi di Vigilanza e Accoglienza; individuata in precedenza mediante consultazione dell'elenco degli istituti di vigilanza, messo a disposizione dalla Prefettura di Biella e che la stessa, avendo già prestato tale servizio in passato presso questa Unità, ne conosce la logistica, e ha dato concreta prova di affidabilità e professionalità.

TENUTO CONTO che l'affidamento, in ragione del suo valore complessivo, risulta inferiore alla soglia di cui all'art. 36, comma 2, lett.a) del D.Lgs. n.50/2016 e s.m.i.;

DATO ATTO che la presente determinazione è sottoposta al controllo di regolarità contabile dell'Ufficio Amministrazione e Bilancio dell'Ente;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136 ed, in particolare l'art. 3, relativamente alla disciplina sulla tracciabilità dei flussi finanziari e il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e s.m.i. relativo agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

VISTE le indicazioni dell'ANAC fornite con Delibera n.312 del 9 aprile 2020 e con i Comunicati del Presidente del 20 e del 22 aprile 2020;

PRESO ATTO che alla presente procedura è stato assegnato dal sistema Smart CIG dell'ANAC il **N. ZA93541919**

RICHIAMATE le modalità operative descritte nel "Manuale delle Procedure Amministrativo-Contabili" dell'Ente, approvato con Determinazione del Segretario Generale n. 2872 del 17 febbraio 2011;

ASSUME LA SEGUENTE DETERMINAZIONE

sulla base di quanto espresso in premessa, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione, di autorizzare l'affidamento del servizio di Vigilanza e Teleallarme dei locali della sede dell' U.T. ACI di Biella, ai sensi dell'art.36, comma 2, lett.a) del D. Lgs. 18/04/2016 n. 50 e s.mi, come novellato dall'art.1 comma 2, lett a) della L. 120/2020 di conversione, con modificazione, del D.L.76/2020, mediante trattativa diretta (TD) su MEPA, alla società MEK POL S.r.l..

Di dare atto che la procedura di affidamento è stata svolta in conformità alla documentazione predisposta dall'Ente e dalla Consip, in particolare dalle Regole del sistema di e-procurement della pubblica amministrazione e alle disposizioni del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i..

Il servizio è stato affidato verso un importo complessivo di euro **10,320,00** oltre IVA, per il periodo di anni due, con decorrenza dal 01/03/2022 e scadenza al 29/02/2024, con facoltà di proroga.

Tale importo verrà contabilizzato sul conto **410718002 "Spese di vigilanza"** a valere sul budget di gestione assegnato per gli esercizi finanziari 2022, 2023 e 2024 all'Unità Territoriale di Biella quale Unità Organizzativa Gestore n. 4141, C.d.R. n. 4140, rispettivamente per:

- **anno 2022** un importo massimo di € 4.300,00 (IVA esclusa) per il periodo:
01 marzo 2022 / 31 dicembre 2022;
- **anno 2023** un importo massimo di € 5.160,00 (IVA esclusa) per il periodo:
01 gennaio / 31 dicembre 2023;
- **anno 2024** un importo massimo di € 860,00 (IVA esclusa) per il periodo:
01 gennaio 2024 / 29 febbraio 2024;

L'Ente si riserva di proseguire il servizio per un periodo massimo di sei mesi di proroga tecnica, (art.106, comma 11 del D.lgs n.50/2016 e s.m.i.), nonché di ricorrere al quinto d'obbligo di cui all'art.106, comma 12 del D. Lgs. 50/2016 s.m.i.;

Si prende atto che l'ANAC ha assegnato alla procedura lo SmartCIG **N. ZA93541919**.

Di dare atto che non sussistono costi della sicurezza per rischio da interferenze, in quanto non sono state rilevate interferenze e il costo della sicurezza è pertanto pari a zero.

Preso atto che, nell'ambito delle verifiche svolte da ACI di cui all'art.80 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., la Società risulta:

- regolarmente iscritta nel registro delle imprese presso la competente Camera di Commercio per le attività in argomento;
- in possesso del DURC attestante la regolarità degli oneri contributivi, previdenziali ed assistenziali (è stata verificata la regolarità contributiva della ditta MEK POL Srl tramite piattaforma dedicata: DURC prot. INAIL n.31376579, con validità fino al 09/06/2022);
- priva di annotazioni sul Casellario Informatico tenuto dall'Osservatorio dell'ANAC;

Preso atto, altresì, che la suddetta società, in ragione della specificità del servizio, oltre ad essere in possesso di idonea licenza prefettizia, risulta in possesso delle certificazioni ai sensi della norma UNI 10891 per gli istituti di vigilanza privati;

Preso atto che la Società ha sottoscritto il Patto d'integrità ed è stata resa edotta delle disposizioni contenute nel *"Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici"* di cui al D.P.R. n.62 /2013 e nel Codice di comportamento dell'Ente;

Preso atto, altresì, in merito ai requisiti dichiarati con la dichiarazione sostitutiva resa ai sensi degli art.46 e 47 del DPR. n.445/2000, che sono inserite, nelle condizioni generali di contratto, specifiche clausole contrattuali che prevedono, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti, la risoluzione del contratto;

Di dare atto che il pagamento delle singole fatture sarà subordinato all'acquisizione con modalità informatica del DURC regolare;

Di dare atto che il pagamento del servizio verrà effettuato con le modalità di cui all'art.3 della Legge n.136/2010 e, precisamente, tramite bonifico su conto corrente bancario dedicato, anche in via non esclusiva, alle commesse pubbliche ai fini di assicurare la tracciabilità dei movimenti finanziari relativi a rapporti contrattuali in ambito pubblico;

Di assumere in capo alla sottoscritta il ruolo di responsabile del procedimento e di svolgere tale funzione ai sensi dell'art.31 del D.Lgs m. 50/2016 e s.m.i. del Codice dei contratti, fermo restando quanto previsto dall'art.6-bis della Legge n.241/1990, introdotto dalla Legge n.190/2012, e dall'art.42 del Codice, relativamente alle situazioni di conflitto di interessi.

La *governance* e l'esecuzione del contratto sono dirette dal Responsabile del procedimento che avrà cura di svolgere le attività di monitoraggio e verifica della regolare esecuzione del servizio, nonché di provvedere al pagamento del corrispettivo.

Del presente provvedimento darà data pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente" – "Bandi di gara e contratti", in conformità alla normativa vigente.

Unità Territoriale ACI di Biella
Il Responsabile
Raffaella Machieraldo

