

DELIBERAZIONE ADOTTATA DAL COMITATO ESECUTIVO
NELLA RIUNIONE DEL 21 DICEMBRE 2021

IL COMITATO ESECUTIVO

“Visto l’articolo 51, comma 2 *bis*, del decreto legge 26 ottobre 2019, n. 124, convertito dalla legge 19 dicembre 2019, n. 157, che, nel quadro delle misure volte a migliorare l’efficacia e l’efficienza dell’azione amministrativa e a favorire la sinergia tra processi istituzionali afferenti ad ambiti affini e la digitalizzazione dei servizi e dei processi attraverso interventi di consolidamento delle infrastrutture, razionalizzazione dei sistemi informativi e interoperabilità tra le banche dati, ha previsto l’acquisizione al sistema informativo del pubblico registro automobilistico dei dati delle tasse automobilistiche per assolvere transitoriamente alla funzione di integrazione e coordinamento dei relativi archivi, nonché allo scopo di eliminare duplicazioni, contrastare l’evasione delle stesse tasse automobilistiche e conseguire risparmi di spesa; visto il comma 2 *ter* dello stesso articolo 51, che dispone che l’Agenzia delle entrate, le Regioni e le Province autonome di Trento e di Bolzano continuino a gestire i propri archivi delle tasse automobilistiche anche mediante la cooperazione, regolata da apposito disciplinare, del soggetto gestore del pubblico registro automobilistico; visto il Regio Decreto 29 luglio 1927, n. 1814, che ha istituito presso l’ACI il pubblico registro automobilistico; vista la nota della Direzione per la Fiscalità automobilistica ed i Servizi agli Enti territoriali del 19 novembre 2021, avente ad oggetto la stipula di un Protocollo d’Intesa con la Regione Molise in materia di tasse automobilistiche con decorrenza dalla data di sottoscrizione e scadenza al 31 dicembre 2023; preso atto che la Regione Molise ha manifestato all’ACI l’esigenza di provvedere, entro il termine del corrente anno, alle attività propedeutiche all’avvio delle campagne di recupero coattivo della tassa automobilistica per le annualità 2018 e 2019 al fine di interrompere la prescrizione del tributo, nonché di disporre della necessaria base dati e del *software* gestionale indispensabili per garantire nell’immediato le predette attività e, successivamente, la gestione del tributo secondo criteri di trasparenza, efficacia, efficienza ed economicità; visto lo schema di Protocollo d’Intesa all’uopo predisposto, in ordine al quale l’Avvocatura dell’Ente ha espresso parere favorevole; preso atto che lo stesso prevede una prima fase attuativa in cui l’ACI, nella sua qualità di gestore dell’Archivio nazionale delle tasse automobilistiche, procederà al controllo, elaborazione ed estrazione dei dati funzionali all’accertamento ed al recupero del tributo per le citate annualità 2018 e 2019, ai fini dei successivi adempimenti demandati alla Società Municipia Spa, incaricata dalla Regione Molise della riscossione coattiva delle tasse automobilistiche; considerato che la successiva fase vedrà l’impegno dell’Amministrazione regionale ad aderire ad un Accordo di partenariato con l’ACI e con altre Amministrazioni interessate per lo sviluppo del nuovo *software*

“NSTAR”, che avrà come campo di applicazione, per l’ACI, la gestione del nuovo Archivio nazionale delle tasse automobilistiche e delle interfacce di comunicazione fra detto Archivio e gli Archivi regionali e, per la Regione Molise, la gestione delle porzioni regionale/provinciali di sua competenza dello stesso Archivio nazionale; considerato, relativamente a detta seconda fase, che le modalità di gestione organizzativa e tecnica dell’applicativo “NSTAR” saranno oggetto di successivi documenti tecnici e seguiranno i principi dell’interoperabilità e della cooperazione applicativa tra pubbliche amministrazioni; tenuto conto che l’intesa prevede l’impegno delle due Amministrazioni a sostenere i costi relativi alla gestione delle attività di propria esclusiva competenza e che per le attività riguardanti ambiti comuni alle parti si provvederà, previa quantificazione dei costi, alla loro imputazione in ragione della parte beneficiaria, fatto salvo quanto espressamente previsto in relazione ad eventuali specifiche esigenze connesse all’attuazione delle due fasi della collaborazione, come definito nel testo di accordo predisposto; tenuto conto che il Protocollo d’Intesa è univocamente finalizzato alla corretta amministrazione del tributo, all’erogazione e all’acquisizione dei dati delle tasse automobilistiche attraverso l’Archivio nazionale delle tasse automobilistiche anche al fine di assicurare, coordinando ed ottimizzando le competenze reciproche, il buon andamento della pubblica amministrazione di cui all’articolo 97 della Costituzione ed il soddisfacimento dell’interesse pubblico; tenuto conto altresì che lo stesso Protocollo non rientra nell’ambito di applicazione del decreto legislativo n. 50/2016, in quanto sono pienamente soddisfatte le condizioni previste dall’articolo 5, comma 6, del decreto legislativo n. 50/2016 medesimo; considerato al riguardo che la cooperazione tra l’ACI e la Regione Molise non si configura quale scambio di prestazioni di servizi verso corrispettivo, bensì quale modalità di coordinamento tra uffici pubblici ai sensi dell’articolo 15 della legge n. 241/1990, in cui ciascuna Amministrazione può porre al servizio dell’altra le proprie strutture tecnologiche e competenze, con esclusione quindi di qualsiasi forma di erogazione di corrispettivo dall’una all’altra parte, salvo il riconoscimento e il rimborso dei costi preventivamente valorizzati, sostenuti e rendicontati; considerato che lo schema di Protocollo predisposto risulta coerente con le disposizioni di cui al Capo V del vigente “Regolamento di attuazione del sistema ACI di prevenzione della corruzione”; ritenuto di dare corso all’iniziativa, che risulta in linea con le finalità istituzionali dell’Ente e con gli indirizzi strategici della Federazione per il triennio 2020-2022 deliberati dall’Assemblea con particolare riferimento allo sviluppo delle attività e dei servizi delegati in coerenza con l’evoluzione del quadro normativo di riferimento, secondo logiche di efficientamento, di qualità erogata, di innovazione digitale, di economicità della gestione e di incremento dei livelli di interoperatività con altre pubbliche amministrazioni; **autorizza** la stipula di un Protocollo d’Intesa in materia di tasse automobilistiche regionali tra l’Ente e la Regione Molise, ai sensi dell’articolo 51 del decreto legge 26 ottobre 2019, n. 124, convertito dalla legge 19 dicembre 2019, n. 157, con decorrenza dalla data di sottoscrizione e scadenza al 31 dicembre 2023, in conformità allo schema di atto allegato al verbale della seduta sotto la lett. A), che costituisce parte

integrante della presente deliberazione; **conferisce mandato al Presidente**, con facoltà di delega, per la relativa sottoscrizione in modalità digitale e con facoltà di apportare ogni eventuale modifica e/o integrazione di carattere formale che dovesse rendersi necessaria ai fini del perfezionamento dell'atto. La Direzione per la Fiscalità Automobilistica ed i Servizi agli Enti Territoriali è incaricata di curare gli adempimenti connessi e conseguenti alla presente deliberazione.”.

PROTOCOLLO DI INTESA TRA

la Regione Molise, con sede in Campobasso, via Genova n. 11, codice fiscale 00169440708 (di seguito "Regione"), legalmente rappresentata dalla dott.ssa Lolita Gallo, domiciliata presso la sede dell'Ente, nella sua qualità di Direttore Generale per la Salute, il cui incarico è stato conferito con D.G.R. n. 47 del 04/02/2020

e

l'Automobile Club d'Italia, con sede in Roma, Via Marsala 8, 00185 Roma, codice fiscale 00493410583 e partita IVA 00907501001 (di seguito ACI), nella persona dell'Ing. Angelo Sticchi Damiani, nella sua qualità di Presidente e legale rappresentante dell'Ente, in virtù dei poteri di cui all'art. 21 dello Statuto dell'ACI.

per la gestione della tassa automobilistica.

Premesse e riferimenti normativi:

- Decreto Ministeriale 25 novembre 1998, n. 418;
- Articolo 51 commi 1 e 2-bis, del D.L. 124/2019 convertito con modificazioni nella Legge 19 dicembre 2019, n. 157;
- Lettera Agenzia delle Entrate alle Regioni, del 23 aprile 2020, prot. AGE.AGEDC001.REGISTRO UFFICIALE.0172280.23-04-2020-U;
- D.G.R. della Regione Molise n. 331 del 05-10-2021.

In attuazione dell'articolo 51, comma 2bis L. 157/2019, i cui effetti, opportunità e vincoli, sono stati comunicati dall'Agenzia delle Entrate con nota AGE.AGEDC001.REGISTRO UFFICIALE.0172280.23-04-2020-U a tutte le Amministrazioni regionali ed alle due Province Autonome, ACI ha assunto la competenza esclusiva per la gestione dell'archivio nazionale delle tasse automobilistiche e delle funzioni ad esso attribuite dal combinato disposto del citato comma 2bis e dagli articoli 5 e 6 del DM 418/98.

Ai sensi dell'articolo 5, comma 6 del DM 418/98 le Regioni e le Province Autonome provvedono alla copertura dei costi di gestione dell'archivio nazionale, in relazione alla potenzialità contributiva di ciascuna di esse.

In particolare, ai sensi del comma 1 e del comma 2bis dell'articolo 51 L. 157/2019, al fine di migliorare l'efficacia e l'efficienza dell'azione amministrativa ed al fine di favorire la sinergia tra processi istituzionali afferenti ad ambiti affini, favorendo la digitalizzazione dei servizi e dei processi attraverso interventi di consolidamento delle infrastrutture, razionalizzazione dei sistemi informativi e interoperabilità tra le banche dati, in coerenza con le strategie del Piano triennale per l'informatica nella pubblica amministrazione, nonché allo scopo di eliminare duplicazioni, di contrastare l'evasione delle tasse automobilistiche e di conseguire risparmi di spesa, al sistema informativo del pubblico registro automobilistico, gestito da ACI, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 5 del decreto-legge 30 dicembre 1982, n. 953, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 febbraio 1983, n. 53, sono acquisiti anche i dati delle tasse automobilistiche.

Ne consegue che i dati dell'archivio integrato, quelli dell'archivio nazionale ed i dati degli archivi regionali e provinciali si presentano come insiemi sovrapponibili, la cui diretta ed immediata interrelazione rappresenta un valore aggiunto assoluto. Gli uni non potrebbero funzionare senza l'apporto del primo e

viceversa, in uno scambio continuo di flussi di informazioni che, per progressioni successive ed alternate, aggiornano le basi di dati che costituiscono un unico insieme e consentono anche di risolvere criticità conseguenti a frequenti situazioni di appartenenza di contribuenti e di mezzi, a regioni diverse. In particolare, i dati degli archivi regionali e provinciali traggono legittimazione dall'archivio nazionale, come si evince dai commi 2, 3 e 6 dell'articolo 6 del DM 418/98 e sono completamente integrati nel sistema informativo del PRA, che ai sensi della L 53/83 costituisce il ruolo tributario nazionale, regionale e provinciale.

Tra l'altro la mobilità dei veicoli a livello nazionale che caratterizza la proprietà o l'uso del veicolo ed alcune fattispecie giuridicamente rilevanti connesse alla gestione del tributo (come la disciplina del noleggio lungo termine o il leasing o l'esenzione temporanea per la rivendita e le differenti regole di gestione amministrativa da parte dei titolari del tributo) comportano infatti una stretta relazione ed una necessaria interoperabilità fra archivi regionali ed archivio nazionale.

L'interoperabilità degli archivi e la funzione di coordinamento garantita dall'archivio nazionale e dall'archivio integrato, garantiscono l'uniformità dei dati e la corretta gestione del tributo a livello nazionale (con particolare riferimento alle funzioni che richiedono una vista nazionale) e consentono l'adozione delle norme di raccordo tra sistemi giuridici regionali e provinciali.

Pertanto, per garantire l'uniformità dei dati, la corretta gestione del tributo, la riduzione dei costi di gestione, la duplicazione delle banche dati e l'interoperabilità dei sistemi nazionale e regionali/provinciali, ACI e Regione Molise intendono cooperare per la gestione delle tasse automobilistiche, giusta D.G.R. n. 331 del 05-10-2021 che ha approvato lo schema di Protocollo di intesa tra Regione e ACI in materia di gestione delle tasse automobilistiche.

Visto altresì il provvedimento del Garante Privacy n. 243 del 15.05.2014 avente ad oggetto "Linee guida in materia di trattamento di dati personali contenuti anche in atti e documenti amministrativi, effettuato per finalità di pubblicità e trasparenza sul web da soggetti pubblici e da altri enti obbligati" che prevede un quadro di garanzie particolarmente stringente al fine di proteggere anche dati giudiziari – di cui è responsabile il funzionario incaricato dall'ente, nonché il Regolamento UE 2016/679 in materia di protezione dei dati personali.

Oggetto del Protocollo d'intesa

Come richiesto e concordato tra Regione Molise ed Automobile Club Italia, nel pieno rispetto della normativa nazionale cogente, il presente Protocollo d'intesa, che decorre dalla data di sottoscrizione ~~ha~~ al 31 dicembre-2023, si svilupperà in due fasi:

- **la prima fase** è rappresentata dal controllo di merito e dalla elaborazione dei dati funzionali ad effettuare le attività di accertamento e recupero delle tasse automobilistiche per gli anni fiscali 2018 e 2019, per le quali la Regione rappresenta un interesse concreto ed urgente.

Su delega della Regione Molise, i dati elaborati da ACI, sull'archivio nazionale delle tasse automobilistiche, saranno consegnati al fornitore selezionato tramite gara ad evidenza pubblica dalla Regione Molise che si occuperà della gestione operativa, secondo quanto previsto dal capitolato tecnico e senza alcuna interferenza con il perimetro di operatività del gestore, come da contratto sottoscritto, anzi introducendo una opportunità oggettiva di ottimizzazione dei dati da lavorare.

Come supporto informatico e per l'accesso ai dati durante le fasi di assistenza ai contribuenti, ACI fornirà il software applicativo denominato SINTA. Ulteriori dettagli tecnici potranno essere definiti con successivi atti fra le parti.

Questa fase rientra nelle attività che l'archivio nazionale delle Tasse Automobilistiche deve garantire alle Regioni che non si sono dotate di un proprio archivio regionale per la gestione del tributo, come previsto dal citato DM 418/98 ed è quindi perfettamente in linea con il dettato normativo vigente.

- **La seconda fase** prevede l'impegno della Regione a partecipare al progetto per il nuovo software denominato NSTAR con ACI e le altre Amministrazioni aderenti e che ACI ha già finanziato e che avrà come campo di applicazione:
 - a. la gestione del nuovo archivio nazionale, secondo i principi definiti nell'Art. 51 comma 2-bis
 - b. le interfacce di comunicazione fra archivio nazionale e tutti gli archivi regionali eventualmente costituiti
 - c. il software di gestione delle porzioni regionali/provinciali dell'archivio nazionale

I punti a) e b) saranno a carico completo di ACI mentre il punto c) consentirà alla Regione Molise di essere titolare di un proprio sistema di gestione che la Regione potrà decidere se collocare residente presso la propria infrastruttura tecnologica o quella di ACI che, come noto, è già conforme ai requisiti di massima sicurezza e resilienza definiti nella Circolare AGID n. 1/ 2019.

Dal punto di vista tecnico, la Regione Molise metterà a disposizione la collaborazione della propria società *in house* Molise Dati s.p.a., che avrà come interlocutore ACI Informatica.

Le modalità di gestione sia organizzativa che tecnica di NSTAR saranno oggetto di successivi documenti e seguiranno i principi dell'interoperabilità e della cooperazione applicativa fra PP. AA..

Considerazioni economiche

Le due Amministrazioni si impegnano a sostenere i costi relativi alla gestione delle attività di propria esclusiva competenza.

Per le attività che riguardano ambiti comuni alle parti si provvederà, previa quantificazione dei costi, alla loro imputazione in ragione della parte beneficiaria.

Per quanto riguarda la prima fase, come già detto, rientra nelle attività che l'archivio nazionale delle Tasse Automobilistiche deve garantire alle Regioni che non si sono dotate di un proprio archivio regionale e pertanto, dal punto di vista economico non comporta oneri per la Regione, a meno di particolari esigenze ad oggi non prevedibili e che possano comportare sviluppi software ad hoc.

Relativamente alla seconda fase:

- ACI coprirà l'investimento necessario a sviluppare e mantenere il software per la gestione dell'archivio nazionale e la messa a disposizione delle interfacce di comunicazione con tutti gli archivi regionali;
- la Regione Molise parteciperà con le altre Regioni in una ottica di partenariato pubblico-pubblico allo sviluppo del software di gestione dell'archivio nazionale per la componente regionale.

Fatta salva la fase 1, se nelle more dello sviluppo di NSTAR la Regione Molise deciderà di continuare ad utilizzare, per la gestione diretta delle Tasse Automobilistiche, la porzione regionale dell'archivio nazionale, avvalendosi del software gestionale SINTA e dell'infrastruttura tecnologica del Sistema Informativo di ACI, l'impegno economico annuo sia per il software che per l'infrastruttura (hardware, software di base, licenze, personale di supporto, etc.) non sarà superiore a € 25.000,00 (venticinquemila/00 euro).

In ogni caso, per quanto riguarda l'infrastruttura tecnologica, il Sistema Informativo dell'ACI seguirà le regole di gestione economica sulla razionalizzazione dei sistemi informativi della Pubblica Amministrazione che sono attualmente in fase di definizione presso il Ministero per l'Innovazione Tecnologica/ Dipartimento per la Transizione Digitale.

Per quanto riguarda le attività connesse alla gestione non conferibili sul mercato le parti, previa istruttoria, determineranno, con apposito disciplinare, l'impegno richiesto e la ripartizione delle funzioni con i relativi costi.

In caso di controversie il foro competente è quello di Campobasso.

Campobasso/Roma

Per la Regione

Per l'Automobile Club Italia

SALVATORE MORETTO

Firmato il 18/11/2021