

DETERMINAZIONE N. 10 DEL 23.09.2019

**IL DIRETTORE REGIONALE RESPONSABILE AD INTERIM DELL'UNITA'
TERRITORIALE ACI MASSA CARRARA**

OGGETTO: Procedura negoziata, ai sensi dell'art.36, commi 2 e 6 e dell'art. 95, comma 4, lett.c), del decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50 e s.m.i., mediante il ricorso alla piattaforma www.acquistinretepa.it (RdO sul MePA della Consip), per l'affidamento del servizio di pulizia e sanificazione, comprensivo della fornitura del materiale igienico sanitario, per gli uffici della sede di Massa Carrara per la durata di anni due dal 1.12.2019 al 30.11.2021.

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento di Organizzazione dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale, ai sensi dell'art.27 del citato decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 ed, in particolare, gli articoli 7,12,14,18 e 20;

VISTO il Regolamento di adeguamento ai principi di riduzione e controllo della spesa, ai sensi dell'art.2, comma 2 bis, del decreto legge 31 agosto 2013, n.101, convertito con modifiche dalla legge 30 ottobre 2013 n.125, approvato dal Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 14 dicembre 2016;

VISTI l'art.2, comma 3 e l'art.17, comma 1, del decreto del Presidente della Repubblica 13 aprile 2013, n.62, Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art.54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165;

VISTO il Codice di comportamento dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 20 febbraio 2014 e modificato nella seduta del 22 luglio 2015;

VISTO il Regolamento dell'ACI di attuazione del sistema di prevenzione della corruzione, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 29 ottobre 2015 ed integrato nella seduta del 31 gennaio 2017;

VISTO il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e per la Trasparenza (P.T.P.C.T.) 2019-2021, redatto ai sensi dell'art.1 della legge 6 novembre 2012, n.190 ed approvato dal Consiglio Generale dell'Ente con deliberazione del 28 gennaio 2019;

VISTO l'Ordinamento dei Servizi dell'Ente, deliberato dal Consiglio Generale dell'Ente nella riunione del 26 marzo 2013, integrato con le modifiche deliberate nelle riunioni del 10 aprile e del 24 luglio 2013 e del 22 luglio 2015 che, tra le altre revisioni agli assetti organizzativi delle strutture centrali e periferiche, ha istituito le funzioni di Direttore Compartimentale, Dirigente di Area Metropolitana, Dirigente di Unità Territoriale e Responsabile di Unità Territoriale;

VISTO il provvedimento prot. n. 3124 del 7.5.2019, con il quale il Segretario Generale ha conferito al sottoscritto, con decorrenza dal 16.5.2019 e scadenza al 30.9.2019, con proroga del 20.9.2019 prot. 6432 al 31.12.2019, l'incarico di Dirigente Responsabile ad interim dell'Unita' Territoriale Aci di Massa Carrara;

VISTO il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'ACI adottato in applicazione dell'art.13, comma 1, lett.o) del decreto legislativo del 29 ottobre 1999, n.419 ed approvato dal Consiglio Generale nella seduta del 18 dicembre 2008;

VISTO, in particolare, l'art.13 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità, il quale stabilisce che, prima dell'inizio dell'esercizio, il Segretario Generale, sulla base del budget annuale e del piano generale delle attività deliberati dai competenti Organi, definisca il budget di gestione di cui all'art.7 del citato Regolamento di organizzazione;

VISTA la delibera n. 7935 del 26.11.2018, con la quale il Presidente, sulla base del budget di gestione per l'esercizio 2019, ha stabilito in € 35000,00 e comunque nei limiti delle voci di budget assegnate alla gestione del proprio Centro di Responsabilità, il limite unitario massimo di spesa entro il quale i Funzionari Responsabili delle Unità Territoriali possono adottare atti e provvedimenti di spesa per l'acquisizione di beni e servizi e che, oltre tale importo, tali atti e provvedimenti siano sottoposti all'autorizzazione dei rispettivi Direttori delle Direzioni Compartimentali nei limiti dell'importo di spesa a questi attribuito;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50, Codice dei Contratti Pubblici, implementato e coordinato con il decreto legislativo n.56 del 19 aprile 2017, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n.103 del 5 maggio 2017;

VISTO il DPR 5 ottobre 2010, n.207 e s.m.i., recante "Regolamento di esecuzione del Codice dei contratti", nella parte attualmente in vigore;

VISTE le Linee Guida n.4 dell'ANAC di attuazione del D.Lgs.n.50/2016, recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*", approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n.1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al D. Lgs. 19.4.2017 n. 56 con Delibera del Consiglio n. 206 del 1.3.2018;

VISTA la Determinazione ANAC n.5 del 6 novembre 2013 – *Linee guida su programmazione, progettazione ed esecuzione del contratto nei servizi e nelle forniture*;

VISTO il Manuale delle Procedure negoziali dell'Ente, approvato con determinazione del Segretario Generale n.3083 del 21.11.2012, ed in particolare gli articoli 9 e 10 in merito alle competenze in materia negoziale e ad adottare le determinazioni a contrarre;

RICHIAMATE le modalità operative descritte nel "Manuale delle Procedure amministrativo – contabili" dell'Ente, approvato con Determinazione del Segretario Generale n.2872 del 17 febbraio 2011;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n.136 ed, in particolare, l'art.3 relativamente alla disciplina sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTI gli articoli 5 e 6 della Legge 241/1990 e s.m.i. in merito alla responsabilità del procedimento amministrativo;

VISTO l'art.42 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i. e l'art.6-bis della Legge n.241/1990, introdotto dalla Legge n.190/2012, relativo all'obbligo di astensione dall'incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi ed all'obbligo di segnalazione, da parte dello stesso, di ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

RITENUTO di svolgere le funzioni di responsabile del procedimento, in conformità all'art.5 della Legge n.241/90 e s.m.i.;

VISTO l'art.36, comma 2) del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i. Che prevede per affidamenti di importo inferiore ad € 40.000 (lett. a), l'affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più

operatori, e, per affidamenti di importo pari o superiore ad € 40.000 e inferiore alle soglie di cui all'art. 35 (lett. b), la procedura negoziata previa consultazione, ove esistenti di almeno 10 operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti e, più in generale, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché nel rispetto dei principi di cui agli artt. 34 (Criteri di sostenibilità energetica ed ambientale) e 42 (Conflitto di interesse) e di rotazione degli inviti e degli affidamenti ed in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

VISTO l'art.1, comma 450 della Legge n.296/2006 come modificato dal comma 130 dell'art. 1 della Legge n. 145/2018, il quale prevede che, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 5000,00 e fino alla soglia di rilievo comunitario, le pubbliche amministrazioni di cui all'art.1 del D.Lgs. n.165/2001, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi della normativa di riferimento ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

RICHIAMATA la propria determinazione **n. 7 del 24.7.2019**, con la quale, per le motivazioni nella stessa esposte, è stato autorizzato l'espletamento della procedura negoziata mediante RdO sul MePA **n. 2368935 – CIG Z4F294E75F** per l'affidamento del servizio di pulizia, comprensivo della fornitura del materiale igienico sanitario, per la sede dell'Unità Territoriale Aci di Massa Carrara, con aggiudicazione all'offerta più bassa, in conformità a quanto previsto dalla lettera di invito e dal capitolato tecnico/prestazionale, nonché alle modalità del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione per la durata di **anni due**, a decorrere dal **1.12.2019** e fino al **30.11.2021**, verso l'importo di **€ 20.902,00** oltre IVA di cui **€ 0,00** come costi della sicurezza di natura interferenziale e per un importo massimo complessivo, di **€ 23515,00**, oltre IVA, comprensivo delle eventuali opzioni contrattuali consistenti nel periodo di proroga fino a 3 mesi ;

CONSIDERATO che, con la stessa determinazione a contrarre **n. 7 del 24.07.2019**, il sottoscritto **dott. Stefano Petrucci, Responsabile ad interim dell'Unità Territoriale Aci di Massa Carrara** è stato indicato come Responsabile del procedimento, in conformità all'art.5 della Legge n.241/90 e s.m.i.;

DATO ATTO dello svolgimento della procedura dalla quale si evince che:

- la procedura è stata indetta con **RDO sul MePA n. 2368935 del 9.8.2019**

- sono stati invitati a presentare offerta i seguenti operatori economici:

- **CAR.SER SOCIETA' COOPERATIVA** P.IVA/C.F.01364290450 sede Carrara (MS)
- **COOPERATIVA SOCIALE LA MAGNOLIA** P.IVA/C.F. 01153490451 sede Fivizzano (MS)
- **EFFEZETA CLEANING DI ZINGONI FRANCESCA** P.IVA 01127750451 C.F. ZNGFNC62L49I046W sede Carrara (MS)
- **ENCAN S.R.L.** P.IVA/C.F. 05803271211 sede Napoli (NA)
- **FIORE D'ARANCIO S.A.S. DI ROLLA MARINA E C.** P.IVA/C.F. 0115155054 sede Carrara (MS)
- **FUTURE SERVICE S.R.L. UNIPERSONALE** P.IVA/C.F. 01057960450 sede Carrara (MS)
- **LUNEARS COOPERATIVA SOCIALE** P.IVA/C.F. 01325160453 sede Pontremoli (MS)
- **SERINPER WORK COOPERATIVA SOCIALE A R.L.** P.IVA/C.F. 01383890454 sede Carrara (MS)
- **T.I.U.F. DI SPELLA ELENA** P.IVA/C.F. 01152710453 sede Podenzana (MS)

hanno risposto alla RdO entro il termine assegnato del **16.9.2019**, i seguenti operatori economici:

- **FIORE D'ARANCIO S.A.S. DI ROLLA MARINA E C.** P.IVA/C.F. 0115155054 sede Carrara (MS)
- **ENCAN S.R.L.** P.IVA/C.F. 05803271211 sede Napoli (NA)
- **CAR.SER SOCIETA' COOPERATIVA** P.IVA/C.F.01364290450 sede Carrara (MS)
- **EFFEZETA CLEANING DI ZINGONI FRANCESCA** P.IVA 01127750451 C.F. ZNGFNC62L49I046W sede Carrara (MS)

a seguito della lettura delle offerte economiche, è stata formata la seguente graduatoria:

Ditte	Offerta economica
CAR.SER SOCIETA' COOPERATIVA	€ 16980,00
ENCAN S.R.L.	€ 16992,24
EFFEZETA CLEANING DI ZINGONI FRANCESCA	€ 18602,78
FIORE D'ARANCIO S.A.S. DI ROLLA MARINA E C.	€. 20250,00

pertanto, la società **CAR.SER SOCIETA' COOPERATIVA** risulta aver presentato l'offerta più bassa;

PRESO ATTO che l'offerta economica della società **CAR.SER SOCIETA' COOPERATIVA** appare, nel suo complesso, congrua, seria, sostenibile e realizzabile in quanto non risulta, ai sensi dell'art.97 del D.lgs.n.50/2016 e s.m.i., anormalmente bassa ed il costo della manodopera appare, altresì, conforme alle vigenti tabelle del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali per il personale addetto ai servizi di pulizia;

DATO ATTO che la Società **CAR.SER SOCIETA' COOPERATIVA** ha accettato, unitamente all'Offerta, tutte le condizioni del servizio predisposte dall'Unità Territoriale/ allegata alla RdO;

RICHIAMATA la documentazione di cui al bando Me.Pa "SIA 104 – Servizi di pulizia e di igiene ambientale" pubblicato sul sito della Consip nonché le modalità del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione come prescritte nel documento "Regole del sistema di *e-procurement* della pubblica amministrazione" della Consip;

RICHIAMATE, in particolare, le condizioni generali allegata ai bandi MePa, che prevedono che il prezzo include tutte le altre imposte, le tasse e gli oneri presenti e futuri, inerenti al contratto a qualsiasi titolo, l'imposta di bollo e l'eventuale tassa di registro del contratto, il cui pagamento rimane, pertanto, a carico del Fornitore, vista la risoluzione dell'Agenzia delle Entrate n.96/E del 16 dicembre 2013;

CONSIDERATO che, ai fini della salvaguardia occupazionale, in conformità all'art.50 del Codice che stabilisce che le stazioni appaltanti inseriscono, nel rispetto dei principi dell'Unione Europea, specifiche clausole sociali volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato, è previsto che l'impresa affidataria si impegna a dare preferenza ai lavoratori della gestione uscente;

DATO ATTO che a salvaguardia dell'equilibrio economico, l'affidamento del servizio verso un importo di **€ 16980,00**, stante la base d'asta di **€ 20.902,00**, consentirà una riduzione/contenimento delle spese in linea con le direttive dell'Ente e con gli obiettivi di revisione della spesa pubblica;

PRESO ATTO che il termine dilatorio di cui al comma 9 dell'art.32 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i. non si applica agli affidamenti effettuati ai sensi dell'art.36, comma 2, lett.a) e b) e il contratto verrà stipulato in modalità elettronica con firma digitale;

DATO ATTO che alla presente procedura di acquisto è stata assegnato lo **Smart CIG Z4F294E75F**;

VISTO che la presente determinazione è sottoposta al controllo di copertura budget dell'UAB dell'Ente;

ASSUME LA SEGUENTE DETERMINAZIONE

Sulla base delle motivazioni espresse in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione

- di dare atto dello svolgimento della RdO su Mepa della Consip Spa per l'affidamento del servizio di pulizia, comprensivo della fornitura del materiale igienico sanitario, ai sensi dell'art. 36, commi 2 e 6 e dell'art. 95, comma 3 lettera a) e comma 4, lettera c) mediante lettera di invito a **n. 9 operatori economici** selezionati nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, e di approvare la graduatoria sotto riportata:

Ditte	Offerta economica
CAR.SER SOCIETA' COOPERATIVA	€ 16980,00
ENCAN S.R.L.	€ 16992,24
EFFEZETA CLEANING DI ZINGONI FRANCESCA	€ 18602,78
FIORE D'ARANCIO S.A.S. DI ROLLA MARINA E C.	€. 20250,00

- di dare atto che l'efficacia della presente aggiudicazione definitiva, ai sensi dell'art. 32 comma 7 del D.Lgs. 50/2016, è subordinata alla positiva verifica del possesso, in capo all'aggiudicatario, dei prescritti requisiti di legge, fermo restando che potrà essere revocata in caso di successivo accertamento della sussistenza di cause ostative, ovvero di non veridicità, di quanto dichiarato in sede di gara;
- di dare atto dell'affidamento del servizio di pulizie dei locali dell'Ufficio di Massa Carrara alla Società **CAR SER SOCIETA' COOPERATIVA**, per il **periodo di anni due dal 1.12.2019 al 30.11.2021** e verso un importo complessivo di € **16980,00**, di cui € 0 come costi per la sicurezza;
- di dare atto che l'Ente si riserva di proseguire il servizio fino ad un periodo massimo di tre mesi, ai sensi del comma 11 dell'art.106 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i.;
- di dare atto che la procedura di affidamento è stata svolta in conformità alla documentazione predisposta dall'Ente e dalla Consip;
- di autorizzare la spesa di € **16980,00**, oltre IVA, per l'intera durata contrattuale che verrà contabilizzata annualmente, nel suo esatto importo, sul conto di costo n. **410718001 WBS A-402-01-01-4511** a valere sul budget di gestione assegnato per l'esercizio finanziario 2019 per l'importo di € **707,50** OLTRE IVA, per l'esercizio finanziario 2020 per l'importo di € **8490,00** OLTRE IVA e per l'esercizio finanziario 2021 per l'importo di € **7782,50** OLTRE IVA all'Unità Territoriale Aci di Massa Carrara, quale Unità Organizzativa Gestore 4511, C.d.R. 451
- di dare corso, prontamente, agli adempimenti propedeutici alla stipula del contratto, tenuto conto di quanto prescritto all'art.32, comma 10, lett.b) del D.Lgs. n.50/2016;
- di dare atto che la procedura di affidamento si perfezionerà con la stipula del contratto generato automaticamente dal sistema, firmato digitalmente e inviato in via telematica al

Sistema, secondo le forme e le modalità definite nel documento “Regole del sistema di e-procurement della pubblica amministrazione” della Consip;

- di approvare il contratto generato automaticamente dal sistema MePa della Consip che, unitamente alla richiesta di offerta e al capitolato tecnico, nonché alle condizioni previste nel bando MePa “SIA 104 – Servizi di pulizia ed igiene ambientale” disciplinerà il servizio in argomento;
- di prendere atto che Il numero di Smart CIG assegnato dall’ANAC è **Z4F294E75F**;
- di dare atto che il pagamento delle singole fatture sarà subordinato all’acquisizione con modalità informatica del DURC regolare;
- di dare atto che il pagamento del servizio verrà effettuato con le modalità di cui all’art.3 della Legge n.136/2010 e, precisamente, tramite bonifico su conto corrente bancario dedicato, anche in via non esclusiva, alle commesse pubbliche ai fini di assicurare la tracciabilità dei movimenti finanziari relativi a rapporti contrattuali in ambito pubblico;
- di dare atto che sarà data comunicazione dell'esito della procedura nelle forme e nei tempi di legge e che l’avviso di post-informazione sarà pubblicato sul sito istituzionale dell’Ente;

Il sottoscritto, responsabile del procedimento svolgerà tutti gli adempimenti di competenza, fermo restando quanto previsto nell’art.6-bis della legge 7 agosto, n.241 e s.m.i. introdotto dalla Legge 6 novembre 2012, n.190, il quale stabilisce che il responsabile del procedimento debba astenersi in caso di conflitto d interessi e segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale.

Il R.U.P. avrà cura di assicurare il rispetto delle prescrizioni in materia di trasparenza e pubblicità dei contratti pubblici di cui all’art.29 del D.Lgs. n.50/2016, l’osservanza e l’attuazione della normativa sulla trasparenza di cui al D.Lgs. n.33/2013, come modificato dal D.Lgs n.97/2016, e sulla prevenzione e repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione di cui alla legge n.190/2012, anche con riferimento alle misure di prevenzione stabilite nel PTPC, nonché a conformare la propria condotta ai principi di correttezza, buon andamento ed imparzialità dell’azione amministrativa anche ai fini di quanto previsto dagli articoli 5, 6 e 7 del DPR n.62/2013 e del Codice di comportamento dell’Ente.

La governance e l’esecuzione del contratto sono dirette dal responsabile del procedimento che dovrà svolgere tutte le attività di monitoraggio e verifica della regolare esecuzione dell’ordinativo di fornitura e controllare i livelli di qualità delle prestazioni.

Il Responsabile ad interim dell’Unità Territoriale
Aci di Massa Carrara
Dr. Stefano Petrucci