



**DETERMINAZIONE DI AFFIDAMENTO N. 14 DEL 21/12/2018**

**AFFIDAMENTO SERVIZIO TELE SORVEGLIANZA CON INTERVENTO  
DI ALLARME, VIGILANZA ANTIRAPINA, SU CHIAMATA, APERTURA  
UFFICIO E CUSTODIA DELLE CHIAVI DELLA CASSAFORTE  
DURATA CONTRATTUALE 01/01/2019 – 31/12/2021  
SORVEGLIANZA ITALIANA S.P.A.  
CIG: Z352622513**

**IL DIRIGENTE LA DIREZIONE TERRITORIALE ACI DI BERGAMO**

**VISTO** il decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e successive modifiche ed integrazioni;

**VISTO** il Regolamento di Organizzazione dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale, ai sensi dell'art.27 del citato decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 ed, in particolare, gli articoli 7,12,14,18 e 20;

**VISTO** l'art.18 del Regolamento di Organizzazione dell'Ente, ai sensi del quale i Dirigenti preposti agli Uffici dirigenziali non generali dell'Ente, nell'ambito delle funzioni ad essi riconosciute dalla vigente normativa, adottano gli atti ed i provvedimenti amministrativi ed esercitano i poteri di spesa nei limiti del budget loro assegnato e secondo criteri di massima stabiliti dal Segretario Generale;

**VISTO** il Regolamento di adeguamento ai principi di riduzione e controllo della spesa, ai sensi dell'art.2, comma 2 bis, del decreto legge 31 agosto 2013, n.101, convertito con modifiche dalla legge 30 ottobre 2013 n.125, approvato dal Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 14 dicembre 2016;

**VISTI** l'art.2, comma 3 e l'art.17, comma 1, del decreto del Presidente della Repubblica 13 aprile 2013, n.62, Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art.54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165;

**VISTO** il Codice di comportamento dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 20 febbraio 2014 e modificato nella seduta del 22 luglio 2015;

**VISTO** il Regolamento dell'ACI di attuazione del sistema di prevenzione della corruzione, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 29 ottobre 2015 ed integrato nella seduta del 31 gennaio 2017;

**VISTO** il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2017-2019, redatto ai sensi dell'art.1 della legge 6 novembre 2012, n.190 ed approvato dal Consiglio Generale dell'Ente con deliberazione del 31 gennaio 2017;

**VISTO** l'Ordinamento dei Servizi dell'Ente, deliberato dal Consiglio Generale dell'Ente nella riunione del 26 marzo 2013, integrato con le modifiche deliberate nelle riunioni del 10 aprile e del 24 luglio 2013 e del 22 luglio 2015 che, tra le altre revisioni agli assetti organizzativi delle strutture

centrali e periferiche, ha istituito le funzioni di Direttore Compartimentale, Dirigente di Area Metropolitana, Dirigente di Unità Territoriale e Responsabile di Unità Territoriale;

**VISTO** il provvedimento prot. n. 3606 del 03/05/2018, con il quale il Direttore Centrale della Direzione Risorse Umane ha conferito al sottoscritto, con decorrenza dal 16/05/2018 e scadenza al 30/09/2018, prorogato fino al 31/12/2018 e ulteriormente prorogato fino al 31/01/2019, l'incarico ad interim della Direzione Territoriale ACI di Bergamo;

**VISTO** il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'ACI adottato in applicazione dell'art.13, comma 1, lett.o) del decreto legislativo del 29 ottobre 1999, n.419 ed approvato dal Consiglio Generale nella seduta del 18 dicembre 2008;

**VISTO**, in particolare, l'art.13 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità, il quale stabilisce che, prima dell'inizio dell'esercizio, il Segretario Generale, sulla base del budget annuale e del piano generale delle attività deliberati dai competenti Organi, definisca il budget di gestione di cui all'art.7 del citato Regolamento di organizzazione;

**VISTA** la determinazione n. 7935 del 26 novembre 2018 con la quale il Presidente dell'ACI, sulla base del budget di gestione per l'esercizio 2019 ha stabilito in **€ 50.000,00** e comunque nei limiti delle voci di budget assegnate alla gestione del proprio Centro di Responsabilità, il limite unitario massimo di spesa entro il quale i **Dirigenti di Direzione Territoriale** possono adottare atti e provvedimenti di spesa per l'acquisizione di beni e servizi e che, oltre tale importo, tali atti e provvedimenti siano sottoposti all'autorizzazione dei rispettivi Direttori delle Direzioni Compartimentali nei limiti dell'importo di spesa a questi attribuito;

**VISTO** il decreto legislativo 18 aprile 2016 n.50, Codice dei Contratti Pubblici, implementato e coordinato con il decreto legislativo n.56 del 19 aprile 2017, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n.103 del 5 maggio 2017;

**VISTE** le Linee Guida n.4 dell'ANAC di attuazione del D.Lgs.n.50/2016, recanti "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*", approvate dal Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione con delibera n.1097 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n.206 del 1 marzo 2018;

**VISTA** la Determinazione ANAC n.5 del 6 novembre 2013 – *Linee guida su programmazione, progettazione ed esecuzione del contratto nei servizi e nelle forniture*;

**VISTO** l'art.32, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti, le stazioni appaltanti decretino o determinino di contrarre, individuando, in conformità ai propri ordinamenti, gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

**PRESO ATTO** che, ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., con Regolamento della UE n. 2366 del 18.12.2017, è stata stabilita la soglia comunitaria, a decorrere dal 1 gennaio 2018, fissando in € 221.000,00, esclusa IVA, il limite per l'applicazione degli obblighi in ambito sovranazionale agli appalti pubblici di fornitura e servizi affidati dagli Enti pubblici;

**TENUTO CONTO** che, ai sensi dell'art.35, comma 4 del Codice, il valore stimato degli appalti pubblici di lavori, servizi e forniture è calcolato sull'importo totale massimo pagabile al netto dell'IVA all'appaltatore, comprensivo di qualsiasi forma di opzione o rinnovo del contratto;

**VISTO** il Manuale delle Procedure negoziali dell'Ente, approvato con determinazione del Segretario Generale n.3083 del 21.11.2012, ed in particolare gli articoli 9 e 10 in merito alle competenze in materia negoziale e ad adottare le determinazioni a contrarre;

**RICHIAMATE** le modalità operative descritte nel “Manuale delle Procedure amministrativo – contabili” dell’Ente, approvato con Determinazione del Segretario Generale n.2872 del 17 febbraio 2011;

**VISTA** la legge 13 agosto 2010, n.136 ed, in particolare, l’art.3 relativamente alla disciplina sulla tracciabilità dei flussi finanziari;

**VISTI** gli articoli 5 e 6 della Legge 241/1990 e s.m.i. in merito alla responsabilità del procedimento amministrativo;

**VISTO** l’art.31 del Codice, le prescrizioni contenute nelle Linee Guida n.3 “*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per affidamenti di appalti e concessioni*”, emanate dall’ANAC con determinazione n.1096 del 26 ottobre 2016, il Comunicato del Presidente del 14 dicembre 2016, nonché l’art.12 del Manuale delle procedure negoziali dell’Ente, il quale stabilisce che con la determinazione a contrattare o con apposito provvedimento, è nominato, per ciascun contratto, un responsabile del procedimento, il quale svolge compiti di impulso, di direzione e di coordinamento dell’istruttoria procedimentale e le attività dirette al corretto e razionale svolgimento della procedura di gara, ferme restando le competenze stabilite nei regolamenti dell’Ente in merito all’adozione del provvedimento finale;

**VISTO** l’art.42 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i. e l’art.6-bis della Legge n.241/1990, introdotto dalla Legge n.190/2012, relativo all’obbligo di astensione dall’incarico del responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi ed all’obbligo di segnalazione, da parte dello stesso, di ogni situazione di conflitto, anche potenziale;

**RITENUTO** di svolgere le funzioni di Responsabile del procedimento, in conformità all’art.5 della Legge n.241/90 e s.m.i.;

**VISTO** l’art. 36, commi 1) e 2) del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i. in merito alle modalità di affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilievo comunitario, che devono avvenire nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché nel rispetto dei principi di cui agli artt.34 (criteri di sostenibilità energetica e ambientale) e 42 (conflitto di interesse) e di rotazione degli inviti e degli affidamenti ed in modo da assicurare l’effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

**RITENUTO** rispondente ai principi di semplificazione, proporzionalità, tempestività ed efficacia fare ricorso alle procedure di cui all’art. 36 (Contratti sotto soglia) per l’affidamento del servizio in argomento, tenuto conto delle caratteristiche del servizio;

**VISTO** l’art.1, comma 450 della Legge n.296/2006 e s.m.i., il quale prevede che, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a € 1.000,00 e fino alla soglia di rilievo comunitario, le pubbliche amministrazioni di cui all’art.1 del D.Lgs. n.165/2001, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi della normativa di riferimento ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

**RICHIAMATA** la propria determinazione n. 06 del 06/12/2018, con la quale, per le motivazioni nella stessa esposte, è stato autorizzato l’espletamento della procedura di affidamento, mediante RdO sul MePA, del servizio di vigilanza per la sede della Direzione Territoriale ACI di Bergamo, con aggiudicazione all’offerta più bassa, per la durata di tre anni, a decorrere dal 01/01/2019 e fino al 31/12/2021, verso l’importo di € 9.600, oltre IVA, di cui € 0,00 come costi della sicurezza di natura interferenziale, oltre € 3.520 per le c.d. opzioni contrattuali, per un importo complessivo di € **13.120**, oltre IVA;

**DATO ATTO** dello svolgimento della procedura in argomento, in particolare che:

- lo Smart CIG assegnato alla procedura è il n. **Z352622513**.
- la procedura è stata indetta con RdO sul MePA n. **2164086** del 07/12/2018
- sono stati invitati a presentare offerta i seguenti operatori economici:

**MONDIALPOL BERGAMO S.R.L.**  
**ALLSYSTEM SPA**  
**ITALPOL VIGILANZA S.R.L.**  
**IVRI ISTITUTI DI VIGILANZA RIUNITI D'ITALIA S.P.A.**  
**SICURITALIA S.P.A.**  
**VCB SECURITAS SOC COOP P AZIONI**  
**SORVEGLIANZA ITALIANA**  
**FIDELITAS SPA**

- hanno risposto alla RdO entro il termine assegnato i seguenti operatori economici:

SORVEGLIANZA ITALIANA SPA

- a seguito della lettura delle offerte economiche in data 21/12/2018, è stata formata la seguente graduatoria:

Ditte	Offerta economica
SORVEGLIANZA ITALIANA SPA	€ 2.179,50 (*)

(\*) di cui € 2.160 per il servizio base ed € 19,50 quale costo unitario orario per il servizio opzionale di "vigilanza antirapina su chiamata"

**PRESO ATTO** che l'offerta economica della società SORVEGLIANZA ITALIANA SPA appare, nel suo complesso, congrua, seria, sostenibile e realizzabile;

**RITENUTO** che le verifiche sul possesso, in capo alla predetta società, dei requisiti di carattere generale di cui all'art.80 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., saranno espletate in modo semplificato, considerato che trattasi dell'operatore uscente per il quale le verifiche sono già state effettuate in precedenza, stante che la società risulta

- in possesso del DURC attestante la regolarità degli oneri contributivi, previdenziali ed assistenziali;
- in regola con il pagamento delle imposte e delle tasse;
- regolarmente iscritta nel registro delle imprese presso la competente Camera di Commercio per le attività in argomento ;
- priva di annotazioni sul Casellario Informativo tenuto dall'Osservatorio dell'ANAC;

le seguenti verifiche saranno effettuate in seguito, al fine di accertare che

- i soggetti di cui al comma 3 dell'art.80 del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i. risultino privi di condanne, con sentenza definitiva o decreto penale di condanna divenuto irrevocabile o sentenza di applicazione della pena su richiesta, per uno dei reati di cui al comma 1 del suddetto art.80;

**DATO ATTO** che la Società SORVEGLIANZA ITALIANA SPA ha accettato, unitamente all'Offerta, tutte le condizioni del servizio contenute nella documentazione (lettera d'invito) predisposta ed allegata alla RdO;

**RICHIAMATA** la documentazione di cui al bando "Servizi - Prestazione di Servizi alle Pubbliche Amministrazioni - Servizi di vigilanza ed accoglienza", pubblicato sul sito della Consip comprensiva, in particolare, delle "Condizioni generali di contratto relative alla prestazione di servizi" e delle "Regole del sistema di e-procurement della pubblica amministrazione" della Consip;

**RICHIAMATE**, in particolare, le condizioni generali allegare ai bandi MePa, che prevedono che il prezzo include tutte le altre imposte, le tasse e gli oneri presenti e futuri, inerenti al contratto a qualsiasi titolo, l'imposta di bollo e l'eventuale tassa di registro del contratto, il cui pagamento rimane, pertanto, a carico del Fornitore, vista la risoluzione dell'Agenzia delle Entrate n.96/E del 16 dicembre 2013;

**DATO ATTO** che l'affidamento in argomento è conforme al principio di economicità, tenuto conto che è stato aggiudicato ad un importo di € 2.160, stante la base d'asta di € 3.600, e di efficacia, in quanto è idoneo a realizzare l'interesse pubblico specifico definito nei documenti di gara;

**PRESO ATTO** che, come previsto all'art.32, comma 10, lett.b) del D.Lgs.n.50/2016 e s.m.i., il termine dilatorio di cui al comma 9 non si applica agli affidamenti effettuati ai sensi dell'art.36, comma 2, lett.a) e b) e il contratto verrà stipulato in modalità elettronica con firma digitale;

**VISTO** che la presente determinazione è sottoposta al controllo di copertura budget dell'Ufficio Amministrazione e Bilancio dell'Ente;

**ACCERTATA** la propria competenza in merito all'adozione della presente provvedimento;

### **DETERMINA**

Sulla base delle motivazioni espresse in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione

- di dare atto dell'esito della RdO n. 2164086 sul MePa della Consip SpA per l'affidamento del servizio di vigilanza, come meglio descritto in premessa, ai sensi dell'art. 36, commi 2 e 6 e dell'art.95, comma 3, lett. a) e comma 4, lett. c), mediante lettera d'invito a otto operatori economici selezionati nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, rotazione, e di approvare la graduatoria sotto riportata:

Ditte	Offerta economica
SORVEGLIANZA ITALIANA SPA	€ 2.179,50 (*)

(\*) di cui € 2.160 per il servizio base ed € 19,50 quale costo unitario orario per il servizio opzionale di "vigilanza antirapina su chiamata"

- di dare atto che l'offerta economica della società SORVEGLIANZA ITALIANA SPA è stata valutata, nel suo complesso, congrua, seria, sostenibile e realizzabile e gli oneri della sicurezza idonei rispetto alla tipologia ed alle modalità del servizio;
- di dare atto che la procedura di affidamento è stata svolta in conformità alla documentazione predisposta dall'Ente e dalla Consip, in particolare dalle Regole del sistema di e-procurement della pubblica amministrazione e alle disposizioni del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i.;
- di affidare alla società SORVEGLIANZA ITALIANA SPA il servizio di tele sorveglianza con intervento di allarme, vigilanza antirapina, su chiamata, apertura ufficio e custodia delle chiavi della cassaforte, per la sede della Direzione Territoriale ACI di Bergamo, per il periodo 01/01/2019 – 31/12/2021, verso un importo di € 2.160 per il servizio base e di € 19,50 quale costo unitario orario per il servizio opzionale di "vigilanza antirapina su chiamata";
- di dare atto che l'Ente si riserva, alla scadenza, di prorogare il servizio fino ad un periodo massimo di sei mesi, nonché di avvalersi dell'eventuale quinto d'obbligo, ai sensi, rispettivamente, dei commi 11 e 12 dell'art.106 del D.Lgs.n. 50/2016 e s.m.i.;
- di autorizzare la spesa di € 2.160, oltre IVA, per l'intera durata contrattuale, che verrà contabilizzata mensilmente, per l'importo di € 60, oltre IVA, sul conto di costo n. 410718002 a valere sul budget di gestione assegnato alla Direzione Territoriale ACI di Bergamo, quale Unità Organizzativa Gestore 4131, C.d.R. 413, ripartito sugli esercizi finanziari 2019, 2020 e 2021.
- di autorizzare, inoltre, la spesa di € 19,50, oltre IVA, quale costo unitario orario per il servizio opzionale di "vigilanza antirapina su chiamata", con un limite annuo massimo di 100 ore per

un costo complessivo annuo massimo di € 1.950, che verrà contabilizzata mensilmente per l'importo relativo, in funzione delle ore eventualmente ed effettivamente impiegate, sul conto di costo n. 410718002 a valere sul budget di gestione assegnato alla Direzione Territoriale ACI di Bergamo, quale Unità Organizzativa Gestore 4131, C.d.R. 413, ripartito sugli esercizi finanziari 2019, 2020 e 2021.

- di dare corso, prontamente, agli adempimenti propedeutici alla stipula del contratto, tenuto conto di quanto prescritto all'art. 32, comma 10, lett. b) del D.Lgs. n. 50/2016;
- di dare atto che la procedura di affidamento si perfezionerà con la stipula del contratto generato automaticamente dal sistema, firmato digitalmente e inviato in via telematica al Sistema, secondo le forme e le modalità definite dalla Consip;
- di approvare il contratto generato automaticamente dal sistema MePa della Consip che, unitamente alla richiesta di offerta e al capitolato tecnico, nonché alle condizioni previste nel bando "Servizi - Prestazione di Servizi alle Pubbliche Amministrazioni" - categoria "Servizi di vigilanza ed accoglienza" che disciplinerà il servizio in argomento;
- di prendere atto che, attraverso il sistema dell'ANAC per il rilascio del CIG in modalità semplificata (SmartCIG), alla presente procedura di acquisto è stato assegnato il CIG n. Z352622513;
- di dare atto che il pagamento delle singole fatture sarà subordinato all'acquisizione con modalità informatica del DURC regolare;
- di dare atto che il pagamento del servizio verrà effettuato con le modalità di cui all'art.3 della Legge n.136/2010 e, precisamente, tramite bonifico su conto corrente bancario dedicato, anche in via non esclusiva, alle commesse pubbliche ai fini di assicurare la tracciabilità dei movimenti finanziari relativi a rapporti contrattuali in ambito pubblico;
- di dare atto che sarà data comunicazione dell'esito della procedura nelle forme e nei tempi di legge e che l'avviso di post-informazione sarà pubblicato sul sito istituzionale dell'Ente.

Il sottoscritto, responsabile del procedimento svolgerà tutti gli adempimenti di competenza, fermo restando quanto previsto nell'art.6-bis della legge 7 agosto, n.241 e s.m.i. introdotto dalla Legge 6 novembre 2012, n.190, il quale stabilisce che il responsabile del procedimento debba astenersi in caso di conflitto d interessi e segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale.

In particolare, il RUP avrà cura di assicurare il rispetto delle prescrizioni in materia di trasparenza e pubblicità dei contratti pubblici di cui all'art.29 del D.Lgs. n.50/2016, l'osservanza e l'attuazione della normativa sulla trasparenza di cui al D.Lgs. n.33/2013, come modificato dal D.Lgs n.97/2016, e sulla prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione di cui alla legge n.190/2012, anche con riferimento alle misure di prevenzione stabilite nel PTPC, nonché a conformare la propria condotta ai principi di correttezza, buon andamento ed imparzialità dell'azione amministrativa anche ai fini di quanto previsto dagli articoli 5, 6 e 7 del DPR n.62/2013 e del Codice di comportamento dell'Ente.

La *governance* e l'esecuzione del contratto sono dirette dal RUP che dovrà sovrintendere a tutte le attività di monitoraggio e verifica della regolare esecuzione dell'ordinativo di fornitura e di controllo dei livelli di qualità delle prestazioni.

IL DIRIGENTE  
F.to dott. Paolo Caponigro Cosenz