

DETERMINAZIONE N. 2 DEL 27/07/2017

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO GESTIONE TASSE AUTOMOBILISTICHE

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento di Organizzazione dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale, ai sensi dell'art. 27 del citato decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 ed, in particolare, gli articoli 7,12,14,18 e 20;

VISTO l'articolo 18 del Regolamento di Organizzazione dell'Ente, ai sensi del quale i Dirigenti preposti agli Uffici dirigenziali non generali dell'Ente, nell'ambito delle funzioni ad essi riconosciute dalla vigente normativa, adottano gli atti ed i provvedimenti amministrativi ed esercitano i poteri di spesa nei limiti del budget loro assegnato e secondo criteri di massima stabiliti dal Segretario Generale;

VISTO il Regolamento di adeguamento ai principi di riduzione e controllo della spesa, ai sensi dell'art. 2, comma 2 bis, del decreto legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito con modifiche dalla legge 30 ottobre 2013 n. 125, approvato dal Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 17 dicembre 2013;

VISTI l'art. 2, comma 3 e l'art. 17, comma 1, del decreto del Presidente della Repubblica 13 aprile 2013, n. 62, Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

VISTO il Codice di comportamento dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 20 febbraio 2014 e modificato nella seduta del 22 luglio 2015;

VISTO il Regolamento dell'ACI di attuazione del sistema di prevenzione della corruzione, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 29 ottobre 2015;

VISTO il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2017-2019, redatto ai sensi dell'articolo 1 della legge 6 novembre 2012, n.190 ed approvato dal Consiglio Generale dell'Ente con deliberazione del 31 gennaio 2017;

VISTO l'Ordinamento dei Servizi dell'Ente, deliberato dal Consiglio Generale dell'Ente nella riunione del 26 marzo 2013, integrato con le modifiche deliberate nelle riunioni del 10 aprile e del 24 luglio 2013, che, tra le altre revisioni degli assetti centrali e periferici, ha costituito il Servizio Patrimonio e Affari Generali;

VISTO il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'ACI adottato in applicazione dell'art.13, co.1, lett.o) del decreto legislativo del 29 ottobre 1999, n.419 ed approvato dal Consiglio Generale nella seduta del 18 dicembre 2008;

VISTO, in particolare, l'articolo 13 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità, il quale stabilisce che, prima dell'inizio dell'esercizio, il Segretario Generale, sulla base del budget annuale e del piano generale delle attività deliberati dai competenti Organi, definisca il budget di gestione di cui all'articolo 7 del citato Regolamento di organizzazione;

VISTA la determinazione n. 3427 del 5 dicembre 2016, con la quale il Segretario Generale, sulla base del budget di gestione per l'esercizio 2017, ha autorizzato il dirigente del Servizio Gestione Tasse Automobilistiche ad adottare atti e provvedimenti per l'acquisizione di beni e la fornitura di

servizi e prestazioni comportanti autorizzazioni alla spesa di importo unitario non superiore a € 300.000,00 a valere sui conti di budget assegnati al Centro di responsabilità;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, Codice dei contratti pubblici, di attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE, nonché di riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, come innovato ed implementato dal D.lgs 56 del 19 aprile 2017;

VISTO, in particolare, l'art. 36, comma 2, lett. a) del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., ai sensi del quale le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alla soglia europea ed alla sub-soglia di € 40.000,00, mediante affidamento diretto;

PRESO ATTO di quanto indicato nelle Linee Guida n. 4 di cui alla delibera dell'ANAC 1097 del 26.10.2016 "*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione di elenchi di operatori economici*"; paragrafo 3, che prevedono che l'affidamento diretto prenda avvio con la delibera a contrarre, previa esecuzione di una indagine preliminare, semplicemente esplorativa del mercato, volta a identificare la platea dei potenziali affidatari;

TENUTO CONTO che l'Ente, a seguito di aggiudicazione della procedura aperta in ambito comunitario n. 42/2013 e CIG 54690903D7, ha affidato al Raggruppamento Temporaneo d'Impresa IMBALPLAST srl/ RCM Italia srl, dal 21/11/2014 al 20/11/2018, il servizio integrato di acquisizione, elaborazione dati, stampa ed imbustamento, consegna al service per la postalizzazione per l'importo di aggiudicazione di € 2.794.265,40, oltre IVA e oltre integrazioni al contratto nei limiti e secondo le modalità stabiliti dalla normativa in materia di appalti pubblici, per un importo complessivo massimo a consumo di € 6.913.611,32;

TENUTO CONTO che il contratto, alla data del 31/7 u.s., ha esaurito l'importo massimo autorizzato in considerazione delle ulteriori attività, non preventivate né prevedibili al momento dell'indizione della procedura aperta in argomento, sottese alla stipula di nuove convenzioni ed indispensabili per evitare il decorso del termine prescrizione degli atti relativi agli enti convenzionati, titolari del tributo;

PRESO ATTO che, al fine di assicurare in maniera efficace e tempestiva il servizio di gestione e riscossione tasse automobilistiche agli enti convenzionati, con bando di gara spedito alla GUUE in data 24.04.2017 e pubblicato sulla GURI n. 50 del 03.05.2017, è stata avviata la procedura aperta n. 16/2017 CIG 7034424E4F per l'affidamento del servizio di elaborazione ed integrazione dati, stampa ed imbustamento integrati, consegna al service per la postalizzazione, archiviazione documentale fisica ed ottica e servizi in web service, di comunicazioni e documenti personalizzati ai contribuenti in materia di tasse ed imposte automobilistiche ed altre comunicazioni, a supporto delle convenzioni stipulate con le Regioni e le Province Autonome, aderenti per la riscossione e gestione delle tasse automobilistiche, per il periodo 2017/2020;

VISTO che la Commissione di aggiudicazione, nominata con determinazione del Segretario Generale n. 3485 del 12.07.2017, ha avviato i lavori nella seduta del 13.07.2017 e che le operazioni di verifica della documentazione sono in corso;

CONSIDERATO che l'Ente ha sottoscritto Convenzioni con la Regione Puglia, la Regione Emilia Romagna e la Regione Campania in cui ha previsto che le Delegazioni AC e gli Studi di Consulenza autorizzati ai sensi della legge 264/91 devono garantire l'acquisizione ottica di tutta la documentazione relativa a tutte le pratiche di assistenza gestite, con contestuale impegno di ACI a mettere a disposizione un apposito applicativo per l'acquisizione ottica delle istanze presentate dagli utenti o in alternativa i tracciati record da utilizzarsi per la trasmissione ottica dei documenti ad ACI;

VISTO che il Raggruppamento Temporaneo d'Impresa IMBALPLAST srl/ RCM Italia srl ha fornito, nel perimetro definito dal contratto, i suddetti servizi ICT attraverso la mandante del RTI ovvero la

società RCM Italia srl, che ha fornito la piattaforma Archiweb garantendo l'acquisizione ottica della documentazione e la sua digitalizzazione con tutti i vantaggi legati al superamento dell'originario cartaceo;

TENUTO CONTO dei tempi tecnici di rito occorrenti per gli appalti di rilevanza sopra soglia comunitaria, di cui alla procedura aperta n. 16/2017, al fine dell'individuazione di un nuovo fornitore e atteso che è necessario scongiurare l'insorgere di problematiche e/o eventi di natura tecnico-organizzativa che possano essere causa di slittamenti delle attività e generare responsabilità dell'ACI nei confronti delle Amministrazioni di riferimento, assicurando nelle more dell'individuazione del nuovo fornitore e che è urgente assicurare almeno il servizio di acquisizione ottica delle istanze presentate dagli utenti o in alternativa i tracciati record da utilizzarsi per la trasmissione ottica dei documenti ad ACI;

RICHIAMATA la nota prot. DG//0000727/17 del 05/07/2017 della società ACI Informatica in merito allo stato dell'arte e alle fasi e ai tempi di sviluppo, collaudo e passaggio in esercizio di un prodotto proprietario ACI Informatica finalizzato alla gestione delle attività di acquisizione ottica, rilascio delle ricevute ed archiviazione delle memorie difensive, delle istanze di rimborso, richieste di esenzione che i cittadini utenti delle regioni convenzionate possono presentare presso la rete ACI autorizzata;

PRESO ATTO, in particolare, che, come indicato nella citata nota del 05/07/2017, ACI Informatica ha comunicato di rilasciare il prodotto entro dicembre 2017, nella versione base, arricchita della release 2 di AO-SINTA con funzionalità di archiviazione sostitutiva a norma, entro il primo semestre 2018, e ha evidenziato all'ACI l'esigenza di assicurarsi la presenza di un prodotto di archiviazione alternativo fino al 31 dicembre 2017;

RILEVATA la particolare specificità tecnica della piattaforma in web services Archiweb, software appositamente customizzato e personalizzato per garantire la gestione elettronica documentale, consultazione e copia dei documenti digitalizzati e rendicontati e per il monitoraggio delle attività per assicurare le correnti attività dell'Ente in materia di bollo auto e di altre imposte, nonché per il monitoraggio delle attività per le comunicazioni postalizzate da ACI garantendo la cronistoria di ogni singola comunicazione;

CONSIDERATO che una eventuale interruzione/sospensione della continuità delle messa a disposizione dell'applicativo Archiweb per l'acquisizione ottica delle istanze in alternativa dei tracciati record da utilizzarsi per la trasmissione ottica dei documenti ad ACI potrebbero costituire inadempimento e causa di eventuali azioni risarcitorie da parte degli enti convenzionati;

DATO ATTO che tali imprescindibili ragioni risultanti da eventi imprevedibili non imputabili né riferibili all'Ente, richiedono una pronta attivazione di servizi non compatibile con i termini imposti dalle procedure aperte, ristrette, o negoziate previa pubblicazione di un bando di gara o dalle modalità di consultazione di operatori economici considerata la criticità temporale di alcune attività e fasi propedeutiche all'avvio del percorso di erogazione del servizio complessivo, quali l'attivazione e l'utilizzo dei canali e dei protocolli di trasmissione adeguati per capacità di trasmissione e di server da sottoporre a verifiche e ripetuti collaudi che possono richiedere anche settimane per arrivare all'output ottimale;

RICHIAMATA la propria relazione, quale responsabile dell'esecuzione del contratto stipulato dall'ACI con RTI IMBALPLAST srl/ RCM Italia srl, giusta determinazione del Segretario Generale n. 3294 del 26/09/2016, relativa all'esito dei servizi forniti da RCM Italia srl tramite RTI IMBALPLAST srl/ RCM Italia srl che hanno evidenziato qualità prestazionale, capacità professionale e tecnico-operativa e disponibilità operativa e consulenziale, favorendo il risultato attuale conseguito dall'Ente;

VISTO che, in osservanza delle disposizioni introdotte dalla normativa di cui al D.L. n. 52/2012 convertito, con modificazioni, nella Legge 94/2012 ed al D.L. 95/2012 convertito, con modificazioni, nella legge n. 135/2012, è stata effettuata l'indagine preliminare sulle offerte disponibili nel mercato

della pubblica amministrazione ed è stato verificato che, per le prestazioni che si intendono acquisire, non sono attualmente disponibili convenzioni Consip per servizi simili e non sono presenti iniziative da parte della Centrale Unica di committenza Regionale Lazio, alle quali aderire;

RITENUTO di interpellare, nel giusto temperamento del principio di rotazione con quello della concorrenza e dell'azione amministrativa ad ottenere prestazioni affidabili e puntuali, la RCM Italia srl, già mandante del Raggruppamento, con RTI IMBALPLAST, aggiudicatario della procedura aperta n. 42/2013, ed acquisita la disponibilità della RCM Italia srl, con nota del 21/07/2017, a fornire uno sconto dell'attuale canone mensile del 20% e per i 15 giorni di gennaio 2018 per un importo pari a zero;

CONSIDERATO che l'affidamento è coerente con il principio di economicità, garantito dalla circostanza che l'importo delle singole attività è stato determinato a seguito dell'espletamento della procedura aperta n. 42/2013, mediante confronto con le altre offerte formulate dagli operatori economici partecipanti, tenuto conto che il RTI IMBALPLAST srl/ RCM Italia srl, si è classificato primo in graduatoria con punteggio 92,110/100, di cui 59,600/60 per l'offerta tecnica e 32,510/40 per l'offerta economica, che peraltro, è risultata complessivamente, la più bassa;

VISTO, altresì, che il presente affidamento rispetta il principio di efficacia, in quanto il servizio è assegnato per soddisfare, con tempestività, precise ed oggettive esigenze improcrastinabili degli enti convenzionati con ACI per la gestione e la riscossione delle tasse automobilistiche, data la rilevanza tributaria degli atti in argomento e delle connesse responsabilità erariali e di bilancio in capo agli enti titolari del tributo in caso di prescrizione del diritto al recupero;

TENUTO CONTO che le suddette attività si inseriscono nel contesto dei piani-programmi di competenza del servizio Gestione Tasse Automobilistiche e trovano disponibilità nei competenti conti del budget e che la fornitura della piattaforma web services Archiweb, nel garantire l'acquisizione ottica della documentazione e la sua digitalizzazione dalla RCM Italia srl concorre, altresì, alla realizzazione degli obiettivi di gestione delle Amministrazioni convenzionate;

CONSIDERATO l'interesse pubblico a garantire il perseguimento di obiettivi di efficienza e di miglioramento dell'organizzazione del lavoro, dell'utilizzazione delle risorse anche strumentali della pubblica amministrazione e dell'elevazione degli standard qualitativi ed economici dei servizi nonché il mantenimento nel tempo degli effetti e delle misure di contenimento della spesa per la più efficace realizzazione del principio costituzionale del buon andamento;

PRESO ATTO che il DURC rilevato non ha evidenziato alcuna irregolarità e che, pertanto, ai fini del presente affidamento, RCM Italia srl, risulta in regola con il pagamento degli oneri contributivi e previdenziali;

TENUTO CONTO che si procederà alla verifica dei requisiti in conformità all'art. 36, commi 5 e 6, primo inciso, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50;

CONSIDERATO che alla presente procedura non si applica il termine dello stand still, ai sensi dell'art. 32, comma 10, lett. b), del d.lgs 50/2016;

RICHIAMATE le modalità operative descritte nel Manuale delle Procedure Amministrativo-contabili dell'Ente, approvato con Determinazione del Segretario Generale n. 2872 del 17 febbraio 2011;

VISTO che la presente determinazione è sottoposta al controllo di copertura budget dell'Ufficio Amministrazione e Bilancio dell'Ente;

VISTI il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i. ed, in particolare, l'art. 36, 2° comma lett. a) e l'art. 95, comma 4, lett. c), il Regolamento di amministrazione e contabilità dell'Ente, il Manuale delle procedure negoziali dell'Ente, per quanto compatibile;

RITENUTO, quindi, di procedere, nelle more di svolgimento della procedura aperta n. 16/2017 CIG 7034424E4F, all'affidamento diretto, ai sensi dell' articolo 36, comma 2, lett. a) del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 come innovato ed implementato dal decreto legislativo 19 aprile 2017 n. 56, a favore di RCM Italia srl, a decorrere dalla data del 01/08/2017 fino al 15/01/2018, per un importo massimo complessivo a consumo di euro 39.200,00, oltre IVA, per assicurare la disponibilità e la continuità del servizio relativo all'utilizzo della piattaforma Archiweb, nelle sue sezioni "notifiche" e "PdS" così come già previsto nella procedura aperta n. 42/2013, comprensive delle attività di archiviazione fisica, caricamento immagini e rendicontazione delle memorie difensive che perverranno con riferimento alle campagne di recupero tasse auto avviate, in ossequio degli impegni assunti con le Amministrazioni territoriali convenzionate;

DETERMINA

sulla base di quanto espresso in premessa, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione, di affidare, nelle more dello svolgimento e conclusione della nuova procedura di gara n. 16/2017 CIG 7034424E4F, ai sensi articolo 36, comma 2, lett. a) del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i., ad RCM Italia srl il servizio di acquisizione ottica delle istanze presentate dagli utenti o in alternativa i tracciati record da utilizzarsi per la trasmissione ottica dei documenti ad ACI e la loro digitalizzazione, a decorrere dalla data del 01/08/2017 e fino al 15/01/2018, per un importo massimo complessivo di euro 39.200,00, oltre IVA, valore determinato sulla base del prezzo praticato dal fornitore nel corso del contratto espletamento della procedura aperta n. 42/2013, scontato del 20%.

Il suddetto importo sarà riconosciuto al 50% all'attivazione del servizio ed il restante, a saldo, al 01/10/2017.

Il citato importo complessivo di € 39.200,00 verrà contabilizzato sul conto di costo 410732004, a valere sui budget di gestione assegnati per l'esercizio finanziario 2017 al Centro di Costo 1211 (Servizio Gestione Tasse Automobilistiche) WBS A-101-02-01-1211 (Servizi in convenzione).

I costi della sicurezza derivanti da rischi di natura interferenziale sono pari a 0,00 (zero), ai sensi dell'art. 26 del D.lgs. 81/2008 e s.m.i. trattandosi di attività svolta fuori dai locali di ACI.

Si dà atto che è stata verificata la regolarità contributiva della Società RCM S.r.l. tramite piattaforma dedicata DURC ON LINE – Numero protocollo INAIL_8031661.

Il contratto verrà stipulato ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs 50/2016 e, pertanto, mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio consistente in apposito scambio di lettere, come anche indicato nelle citate linee guida dell'ANAC n. 4, al paragrafo 4, lett.d).

Il pagamento del servizio verrà effettuato con le modalità di cui all'art. 3 della Legge 136/2010 e, precisamente, tramite bonifico su conto corrente bancario dedicato, anche in via non esclusiva, alle commesse pubbliche ai fini di assicurare la tracciabilità dei movimenti finanziari relativi a rapporti contrattuali in ambito pubblico.

Responsabile del procedimento è il Dott. Salvatore Moretto, Direttore del Servizio Tasse Automobilistiche, a cui si intendono affidati gli adempimenti necessari all'esecuzione della presente determinazione e quelli relativi alla pubblicazione sul sito dell'Ente ai sensi delle citate linee guida dell'ANAC n. 4, paragrafo 4, lett. d).

FIRMATO
IL DIRETTORE
Salvatore Moretto

All.: Relazione istruttoria