

DIREZIONE GESTIONE E SVILUPPO DEL PRA
FISCALITA' AUTOMOBILISTICA
E SERVIZI AGLI ENTI TERRITORIALI

DETERMINAZIONE N. 12 DEL 27 novembre 2023

**OGGETTO: REVOCA DELLA PROCEDURA NEGOZIATA SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DEL BANDO DI GARA AI SENSI DELL'ART. 76 DEL D.LGS. N. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI NOTIFICA, A MEZZO POSTA, DI ATTI GIUDIZIARI E DI COMUNICAZIONI CONNESSE, AI SENSI DELLA LEGGE N. 890/1982 E S.M.I., PER L'INGIUNZIONE A RUOLO IN MATERIA DI TASSE AUTOMOBILISTICHE - AMBITO REGIONE PUGLIA.
CIG: 9923639DF4**

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento di Organizzazione dell'ACI deliberato dal Consiglio Generale ai sensi dell'art. 27 del citato decreto legislativo ed, in particolare, gli articoli 7, 12, 14, 17, 18 e 20;

VISTO l'articolo 7 del citato Regolamento di Organizzazione dell'Ente, in merito alle funzioni del Segretario Generale, il quale, tra le altre attribuzioni allo stesso riservate ed affidate, adotta gli atti ed i provvedimenti anche per l'acquisizione di beni e la fornitura di servizi e prestazioni che comportano impegni di spesa superiori ai limiti, per valore e per materia, entro i quali i titolari dei centri di responsabilità esercitano le rispettive competenze di spesa o non rientranti nelle materie definite con provvedimento di assegnazione del budget;

VISTO il "Regolamento per l'adeguamento ai principi generali di razionalizzazione e contenimento delle spese in ACI, per il triennio 2023-2025, approvato con delibera del Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 24 gennaio 2023, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 2, commi 2 e 2-bis, del decreto legge 31 agosto 2013, n.101, convertito, con modificazioni, nella legge 30 ottobre 2013, n.125);

VISTI l'art. 2, comma 3 e l'art.17, comma 1, del D.P.R. 13 aprile 2013, n. 62 "Regolamento recante il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165";

VISTO il Codice di comportamento dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 20 febbraio 2014, modificato nella seduta del 22 luglio 2015 ed integrato nelle sedute del 31 gennaio 2017 e dell'8 aprile 2021;

VISTO il Regolamento dell'ACI di attuazione del sistema di prevenzione della corruzione, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 29 ottobre 2015 ed integrato nelle sedute del 31 gennaio 2017 e dell'8 aprile 2019 ed approvato dal Comitato Esecutivo dell'Ente nella seduta del 23 marzo 2021, su delega del Consiglio Generale del 27 gennaio 2021;

VISTO il Piano Integrato di Attività e Organizzazione della Federazione ACI 2023-2025 (PIAO), adottato con deliberazione del Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 24 gennaio 2023, in conformità al D.P.R. n. 81/2022 ed al DM 24 giugno 2022 ed, in particolare, la Sezione II: "Valore Pubblico, Performance e Anticorruzione";

VISTO il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'ACI adottato in applicazione dell'art. 13, comma 1, lett. o) del decreto legislativo del 29 ottobre 1999, n. 419 ed approvato dal Consiglio Generale nella seduta del 18 dicembre 2008;

VISTO, in particolare, l'articolo 13 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità, il quale stabilisce che, prima dell'inizio dell'esercizio, il Segretario Generale, sulla base del budget annuale 2 e del piano generale delle attività deliberati dai competenti Organi, definisce il budget di gestione di cui all'articolo 7 del citato Regolamento di Organizzazione;

VISTO il D.Lgs n. 36 del 31 marzo 2023 recante «Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici», corredato delle relative note;

VISTE le determinazioni n. 3951 del 23.10.2023 e n. 3957 del 06.11.2023, con le quali il Segretario Generale ha autorizzato il Dirigente della Direzione Sviluppo e Gestione PRA, Fiscalità Automobilistica ad adottare atti e provvedimenti inerenti alle procedure di appalto in corso alla data del 6 novembre 2023 e di quelle da avviare, nonché tutti gli atti connessi e conferenti e quelli relativi alla stipula, modifica e cessazione per qualsiasi causa, dei contratti per l'acquisto di beni, la fornitura di servizi e prestazioni comportanti autorizzazioni alla spesa di importo unitario anche superiore a €300.000,00, a valere sulle voci di budget assegnate al rispettivo Centro di responsabilità e fino alla concorrenza dell'importo iscritto nelle relative voci di budget 2023;

PREMESSO che ACI, attraverso la stipula di appositi Accordi, garantisce alle Amministrazioni Convenzionate, Regioni e Province Autonome, la gestione delle attività strumentali alle funzioni di riscossione e controllo della "tassa automobilistica", ivi compreso il servizio di gestione delle comunicazioni;

VISTO che, per le predette finalità, nell'ambito dei servizi da erogare alle Regioni Basilicata, Puglia e Lazio, oggetto di Convenzioni, l'ACI ha avviato con spedizione del bando alla GUUE in data 23 giugno 2023, la procedura aperta soprasoglia comunitaria, suddivisa in 3 lotti regionali, finalizzata all'affidamento del servizio di notifica a mezzo posta di atti giudiziari e di comunicazioni connesse per l'ingiunzione a ruolo in materia di tasse automobilistiche, ai sensi della legge n. 890/1982, per la durata di 24 mesi e verso il corrispettivo massimo complessivo di € 24.176.328, oltre IVA ed oltre l'opzione di un quinto per ciascun lotto; ed ha affidato l'espletamento della procedura ad ACI Informatica SpA, società in house di ACI, che, in virtù della Convenzione del 18/01/2022, svolge le funzioni di servizi di committenza per ACI;

TENUTO CONTO che, nelle more dello svolgimento della fase ad evidenza pubblica, con Determina a contrarre del Segretario Generale n. 3924 del 28/06/2023, per le motivazioni nella stessa esposte, è stato autorizzato l'espletamento della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando, ai sensi dell'art 76 del D.Lgs. 36/2023, CIG 9923639DF4, per l'affidamento del servizio di notifica a mezzo posta di atti giudiziari e di comunicazioni connesse ai sensi della legge n. 890/1982 e s.m.i per avvisi di accertamento ed ingiunzioni a ruolo in materia di tasse automobilistiche - area Regione Puglia, con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa;

VISTO che, a seguito di pubblicazione di Avviso di manifestazione di interesse, con lettera di invito prot. n. 6965 del 3 agosto 2023, tramite piattaforma di e-procurement, sono stati invitati a partecipare alla procedura di gara in argomento n. 3 operatori economici che hanno presentato la candidatura e dichiarato il possesso dei requisiti speciali richiesti;

CONSIDERATO, come da documentazione agli atti e come rileva dalle relazioni del RUP, qui richiamate per relationem, che:

- nel termine previsto per la presentazione delle offerte sono pervenute, tramite la piattaforma e-procurement, n. 2 offerte: Fulmine Group Servizi Notificazione Srl e Post & Service Group Rete Soggetto;
- in data 07.09.2023, all'esito della operazioni di verifica e valutazione delle offerte, il RUP ha adottato il provvedimento di esclusione per anomalia dell'offerta, presentata dalla società Post & Service Group Rete Soggetto, comunicato in data 07.09.2023 a mezzo pec prot. DPFA 7544/2023 alla stessa Concorrente, nonché tramite la Piattaforma di e-procurement;
- in data 07.09.2023 la Commissione giudicatrice, preso atto del provvedimento a firma del RUP, ha comunicato alle concorrenti, collegate da remoto, l'esito delle valutazioni, l'esclusione della società Post & Service Group Rete Soggetto ed ha riformulato la graduatoria

assegnando il punteggio massimo nell'offerta economica alla società Fulmine Group Servizi Notificazione Srl, rimasta unica concorrente, formulando proposta di aggiudicazione nei confronti di quest'ultima e rimettendo gli atti al RUP per gli adempimenti in merito al perfezionamento della procedura;

VISTA la nota del 19.09.2023, assunta al protocollo della DPFA con il n. AEKJ8R3/007990/23 del 20.09.2023, con cui Post & Service Group Rete Soggetto ha fatto istanza di riesame del subprocedimento di verifica dell'anomalia e di riammissione alla gara;

VISTA la nota del 21.09.2023, prot DPFA AEKJ8R3/008060/23, con cui il RUP si è reso disponibile ad esaminare eventuali "elementi documentali innovativi ufficiali e formali rispetto a quelli già prodotti ed aventi data certa anteriore al termine di presentazione dell'offerta, ovvero al 18 agosto 2023", fissando al 22.09.2023, il termine per la trasmissione dei documenti;

VISTA la nota del 02.10.2023, prot. in uscita DPFA AEKJ8R3/0008254/23, e la successiva nota del 4.10.2023, prot. in uscita DPFA AEKJ8R3/0008342/23, del RUP con cui si conferma il provvedimento di esclusione per anomalia dell'offerta economica di Post & Service Group Rete Soggetto;

CONSIDERATO che in data 5 ottobre 2023 è pervenuto il ricorso avverso il provvedimento di esclusione per anomalia dell'offerta del 7 settembre 2023 della società Post & Service Group Rete Soggetto dinanzi al TAR del Lazio;

VISTO il decreto cautelare del Presidente della Terza Sezione del Tar Lazio, con cui è stato sospeso il provvedimento di esclusione, fissando la Camera di Consiglio per il giorno 25.10.2023 per la trattazione collegiale dell'istanza;

VISTO che in data 31.10.2023 è stata trasmessa ad ACI l'ordinanza n. 16218/2023 del Tar Lazio, pronunciata il 25.10.2023 e depositata in cancelleria il 31.10.2023, con cui lo stesso Tar ha dichiarato la propria incompetenza territoriale, indicando quale Tribunale competente il TAR della Puglia, sede di Bari;

VISTO che la società Post & Service Group Rete Soggetto, con ricorso del 31.10.2023 n. 01191/23 REG.RIC., ha riassunto il ricorso dinanzi al TAR Puglia, sede Bari, e che, con Decreto del Presidente n. 00451 del 03.11.2023 REG.PROV.CAU., è stata respinta l'istanza cautelare, con fissazione della Camera di Consiglio del 22.11.2023, nel corso della quale la ricorrente Post & Service Rete Soggetto ha rinunciato all'istanza cautelare;

VISTO che, in data 26/10/2023 con nota prot.r_puglia/AOO_117/PROT/26/10/2023/0010661 la Regione Puglia ha comunicato che con Delibera n.1457 del 23/10/2023 della Giunta Regionale, ha approvato l'adesione alla piattaforma per la notificazione digitale degli atti della Pubblica Amministrazione, demandando espressamente al RTD regionale il coordinamento dell'adesione e utilizzo della piattaforma SEND delle strutture regionali che hanno necessità di utilizzare il servizio;

VISTA la proposta formulata in data 02.11.2023, con la quale il RUP ha trasmesso gli atti per l'aggiudicazione della procedura-ponte CIG: 9923639DF4;

PRESO ATTO altresì, che con PEC prot.n. DPFA AEKJ8R3/000907 del 8/11/23 la Regione Puglia, in riscontro alla richiesta di chiarimenti in ordine all'avvio delle attività sulla piattaforma SEND (prot. DPFA AEKJ8R3/0008965/23 del 03/11/2023), ha comunicato il completamento della predetta procedura di adesione avvenuto in data 25 ottobre 2023 e la necessità di dover procedere quanto prima all'invio degli atti di accertamento delle tasse automobilistiche regionali relative all'anno di imposta 2021 non ancora posti in notificazione, nel rispetto della programmazione regionale, nonché di dover assicurare la riscossione dei crediti già iscritti nel bilancio dell'Ente per l'esercizio finanziario 2023;

TENUTO CONTO che nella stessa PEC prot.n. DPFA AEKJ8R3/000907 del 8/11/23 della Regione Puglia, in riscontro alla richiesta di chiarimenti è espressamente specificato che *"l'adesione di Regione Puglia non può che assumere carattere di omnicomprensività delle notifiche "digitali e*

analogiche in quanto insite nativamente nel processo di notificazione esplicitato nel manuale operativo di funzionamento della piattaforma”;

VISTA la nota prot. DPFA AEKJ8R/0009219/23 del 14/11/2023 con cui è stato comunicato alle parti interessate, in ragione dell'adesione di Regione Puglia a SEND PagoPa sopra citata, l'avvio del procedimento amministrativo per la revoca in autotutela della determinazione a contrarre n. 3924 del 28/06/2023 e di tutti gli atti approvati con la stessa e quelli conseguenti e connessi relativi alla procedura (CIG: 9923639DF4), fornendo alle medesime parti con riferimento al procedimento in oggetto, il termine di 10 giorni per presentare motivate controdeduzioni;

EVIDENZIATO, sulla base delle controdeduzioni pervenute con PEC del 20/11/23, del 22/11/23 e del 27/11/23 dalla Fulmine Group, in riscontro alla citata comunicazione di ACI (prot. DPFA AEKJ8R3/0009219/23 del 14.11.2023) di avvio del procedimento di revoca della procedura di gara in oggetto (CIG –9923639DF4) che, l'esercizio del potere di revoca in autotutela di ACI quale stazione appaltante – peraltro in assenza di aggiudicazione - trova il suo fondamento nella stessa Delibera di adesione a PagoPa della Regione Puglia sopra citata, che ha prodotto un mutamento della situazione di fatto preesistente all'avvio della procedura-ponte medesima;

RAVVISATO, pertanto, che la decisione della Regione Puglia di aderire a Send e di effettuare il servizio di notifica degli atti oggetto della procedura negoziata (CIG 9923639DF4), inclusa la notifica degli avvisi di accertamento in materia di tasse automobilistiche anno di imposta 2021 ad oggi non notificati, ha comportato un essenziale mutamento della situazione di fatto che aveva legittimato ACI ad avviare la procedura di cui alla determinazione a contrarre del Segretario Generale n. 3924 del 28/06/2023;

VISTO che l'art. 1, comma 402 della legge 27 dicembre 2019 n.160 stabilisce che “al fine rendere più semplice, efficiente, sicura, ed economica la notificazione con valore legale di atti, provvedimenti, avvisi e comunicazioni della pubblica amministrazione, con risparmio per la spesa pubblica e minori oneri per i cittadini, la Presidenza del Consiglio dei ministri, tramite la società di cui all'articolo 8, comma 2, del decreto – legge 14 dicembre 2018 n.135, convertito con modificazioni dalla legge 11 febbraio 2019 n. 12, sviluppa una piattaforma digitale per le notifiche;

VISTO che all'interno del Piano di Ripresa e Resilienza è stato previsto che entro il 2023 circa 800 amministrazioni pubbliche aderiscano alla Piattaforma delle Notifiche Digitali (SEND);

VISTO che il decreto-legge n. 76 del 16 luglio 2020 denominato “Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale” convertito con modificazioni della legge 11 settembre 2022 n.120, all'art.26 ha definito le modalità di funzionamento della Piattaforma delle notifiche Digitali (SEND);

VALUTATO che sussistono i presupposti previsti dall'art. 21 quinquies della L. 241/1990 e s.m.i., per procedere alla revoca della determinazione a contrarre n. 3924 del 28/06/2023 e degli atti successivi e connessi;

ATTESO che:

- la suddetta procedura-ponte era stata avviata per assicurare il rispetto dei termini di notifica degli atti giudiziari, anno di imposta 2021, per il recupero delle tasse automobilistiche, per conto della Regione Puglia, nelle more della conclusione della procedura in 3 lotti, in ambito comunitario;
- l'adesione di Regione Puglia a SEND PagoPa comprende la notifica degli avvisi di accertamento in materia di tasse automobilistiche anno di imposta 2021, ad oggi non notificati, e che la medesima adesione assume carattere di onnicomprensività delle notifiche ricomprendendo cioè sia le notifiche digitali che quelle analogiche;

RITENUTO che la sopravvenuta adesione della Regione Puglia alla suddetta piattaforma (con l'avvio del nuovo servizio fornito da SEND Pago PA in un'ottica di onnicomprensività del sistema di notifica come previsto dal decreto-legge n. 76 del 16 luglio 2020), è idonea a integrare quel “mutamento della situazione di fatto non prevedibile” al momento della adozione della determina a contrarre, che fonda l'esercizio legittimo del potere di revoca da parte dell'ACI e rende di fatto

impossibile la prosecuzione e l'aggiudicazione della gara stessa, in quanto viene meno lo stesso oggetto del contratto da aggiudicare;

RITENUTO inoltre che la Stazione Appaltante non può che prendere atto della rivalutazione dell'interesse pubblico effettuata dalla Regione titolare del tributo e della relativa potestà impositiva;

CONSIDERATO che la sopravvenuta adesione della Regione Puglia a SEND PagoPa anche per la notifica degli avvisi di accertamento in materia di tasse automobilistiche anno di imposta 2021 con carattere di omnicomprensività delle notifiche sia digitali che analogiche costituisce evento imprevedibile al momento dell'indizione della gara e sino al momento della ricezione dei chiarimenti ad ACI forniti sul punto dalla Regione;

CONSIDERATO che non essendo ancora intervenuta l'aggiudicazione in capo ad alcun offerente, e non essendosi consolidate pretese o posizioni giuridiche qualificate meritevoli di specifico apprezzamento in capo ai partecipanti circa l'affidamento e/o la conclusione del contratto, la revoca del provvedimento sopra citato non comporta, per l'ACI, responsabilità precontrattuale oppure obbligo di corresponsione di indennizzo alcuno;

RITENUTO necessario, per le ragioni sopra esposte, provvedere alla revoca della determinazione n. 3924 del 28/06/2023 e di tutti gli atti ad esse relativi e conseguenti e quindi della procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara ai sensi dell'art. 76 del d.lgs. n. 36/2023 per l'affidamento del servizio di notifica, a mezzo posta, di atti giudiziari e di comunicazioni connesse, ai sensi della legge n. 890/1982 e s.m.i., per l'ingiunzione a ruolo in materia di tasse automobilistiche - ambito regione Puglia;

DETERMINA

Sulla base di quanto espresso in premessa e degli atti e della documentazione ivi richiamata, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione, di revocare, in autotutela, ai sensi dell'art. 21-QUINQUIES della Legge n. 241/90 e s.m.i., la determinazione a contrarre n. 3924 del 28/06/2023 e tutti gli atti approvati con la stessa e quelli conseguenti e connessi alla procedura in oggetto (CIG: 9923639DF4).

Di disporre la pubblicazione del presente provvedimento sul sito dell'Ente e di darne comunicazione agli operatori economici partecipanti alla gara a mezzo pec.

IL DIRETTORE