



Automobile Club d'Italia

*Direzione Presidenza e Segreteria Generale*

Automobile Club d'Italia  
Protocollo Uscita  
PRES.SG.SD  
aoodir002/0000295/22  
Data 27/04/2022  
Cod.Registro: DPSG

AL SERVIZIO PATRIMONIO E AFFARI  
GENERALI

ALL'UFFICIO AMMINISTRAZIONE E  
BILANCIO

SEDE

Per il seguito di competenza, si trasmette in allegato copia della  
determinazione del Segretario Generale n. 3833 del 12 aprile 2022.

Con i migliori saluti.

IL DIRETTORE CENTRALE

(Sabina Soldi)

Allegati n.1

DETERMINAZIONE N. 3833 DEL 12.06.22

### IL SEGRETARIO GENERALE

**VISTO** il decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e successive modifiche ed integrazioni;

**VISTO** il Regolamento di Organizzazione dell'ACI deliberato dal Consiglio Generale ai sensi dell'art. 27 del citato decreto legislativo ed, in particolare, gli articoli 7, 12, 14, 17,18 e 20;

**VISTO** l'articolo 7 del citato Regolamento di Organizzazione dell'Ente, in merito alle funzioni del Segretario Generale, il quale, tra le altre attribuzioni allo stesso riservate ed affidate, adotta gli atti ed i provvedimenti, anche per l'acquisizione di beni e la fornitura di servizi e prestazioni, che comportano impegni di spesa superiori ai limiti, per valore e per materia, entro i quali i titolari dei centri di responsabilità esercitano le rispettive competenze di spesa o non rientranti nelle materie definite con provvedimento di assegnazione del budget;

**VISTO** il Regolamento per l'adeguamento ai principi generali di razionalizzazione e contenimento della spesa in ACI, per il triennio 2020-2022, approvato dal Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 23 gennaio 2020, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 2, commi 2 e 2-bis, del decreto legge 31 agosto 2013, n.101, convertito, con modifiche, con legge 30 ottobre 2013, n.125;

**VISTI** l'art.2, comma 3 e l'art.17, comma 1, del D.P.R. 16 aprile 2013, n.62 "*Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165*";

**VISTO** il Codice di comportamento dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 20 febbraio 2014, modificato nella seduta del 22 luglio 2015 e nella seduta dell'8 aprile 2021;

**VISTO** il Regolamento ACI di attuazione del sistema di prevenzione della corruzione approvato dal Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 29 ottobre 2015 e modificato, per ultimo, con deliberazione del 23 marzo 2021, su delega del Consiglio Generale del 27 gennaio 2021;

**VISTO** il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2021-2023, redatto ai sensi dell'articolo 1 della legge 6 novembre 2012, n. 190 ed approvato dal Comitato Esecutivo dell'Ente con deliberazione del 23 marzo 2021, su delega del Consiglio Generale del 27 gennaio 2021;

**VISTO** il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'ACI adottato in applicazione dell'art.13, co.1, lett.o) del decreto legislativo del 29 ottobre 1999, n.419 ed approvato dal Consiglio Generale nella seduta del 18 dicembre 2008;

**VISTI**, in particolare, l'articolo 13 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità, il quale stabilisce che, prima dell'inizio dell'esercizio, il Segretario Generale, sulla base del budget annuale e del piano generale delle attività deliberati dai competenti Organi, definisca il budget di gestione, di cui all'articolo 7 del citato Regolamento di Organizzazione;

**PREMESSO** che, con propria determinazione a contrarre n. 3810 del 13.12.2021, è stato autorizzato l'espletamento, mediante la Piattaforma di e-procurement di Federazione ACI, della procedura aperta n. 33/2021 per l'affidamento del servizio di cassa, dei servizi bancari e accessori dell'Automobile Club d'Italia - CIG 90202333C0 - da aggiudicarsi all'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto prezzo/qualità e valutata con l'attribuzione di massimo 70 punti all'offerta tecnica e massimo 30 punti all'offerta economica, e che :

- in considerazione dell'articolazione del servizio, oggetto dell'appalto, finalizzato ad assicurare, in maniera efficace, all'Ente, sia a livello centrale che a livello periferico, i necessari strumenti bancari e finanziari per garantire agli uffici l'ottimale gestione dei flussi finanziari di entrata e di uscita, nonché il perseguimento dell'interesse pubblico loro affidato, è stato previsto un arco di durata temporale di sei anni per un valore stimato complessivo dell'appalto, comprensivo di tutte le opzioni previste nella lex specialis di gara, pari ad € 7.938.120,00 esclusa IVA;
- la procedura è stata indetta con bando di gara, spedito alla G.U.U.E. in data 22.12.2021 mediante la suddetta piattaforma di e-procurement e pubblicato per estratto sulla G.U.R.I. parte I, V serie speciale n. 150 del 29.12.2021 nonché su quattro giornali in conformità alla normativa ed il bando di gara e la relativa documentazione sono stati pubblicati e resi disponibili sul profilo del committente [www.aci.it](http://www.aci.it) – Sezione Amministrazione Trasparente – Bandi di gara e contratti, e sui siti informatici del MIT;
- Il termine di presentazione delle offerte, originariamente fissato alle h 18:00 del 9.03.2022 (con termine di richiesta dei chiarimenti alle h. 18:00 del 28.02.2022, e risposte entro le h. 18:00 del 03.03.2022), a seguito di quesiti pervenuti da parte di operatori economici interessati alla procedura di gara, è stato differito, con determinazione del Responsabile dell'UPCA n. 7 del 28.02.2022, alle h. 13,00 del 24.3.2022 ( con termine di richiesta dei chiarimenti alle h. 18,00 del 09.03.2022);
- successivamente, al fine di fornire ulteriori specifiche, precisazioni e rettifiche per consentire di formulare un'offerta adeguata, congrua e affidabile per l'intero sessennio contrattuale di durata del servizio, con propria determinazione n. 3829 del 24 marzo 2022, il termine è stato prorogato fino alle h. 13,00 del 13.04.2022 ( con termine di richiesta dei chiarimenti alle h.13,00 del 01.04.2022);

**PRESO ATTO** di quanto esposto, con nota prot.446 del 12.04.2022, dal Responsabile dell'Unità Progettuale "Attuazione Centrale Acquisti della Federazione ACI" - UPCA e dal Dirigente dell'Ufficio Amministrazione e Bilancio, dalla quale si rileva che:

- gli ultimi eventi e lo stato di emergenza nazionale ed internazionale, esplosi con la diffusione del covid-19 ed aggravato dal conflitto russo-ucraino, hanno delineato un reticolo di difficoltà con rischi di recessione in caso di prolungamento della crisi e difficili conseguenze economiche, condizionate a dismisura dall'emergenza energetica attuale (tanto sulla base delle notizie reperite da siti e organi di informazione di settore, cfr. in particolare Bollettino economico BCE n. 2/2022 - Banca d'Italia);
- il progressivo deterioramento del contesto politico-economico e l'acuirsi della crisi finanziaria rischiano di incidere in modo significativo sui risultati del sistema bancario mettendone sotto pressione le strutture di costo, nonché le attuali reti distributive bancarie che, pensate per incrementare l'efficacia e la prossimità commerciale, potrebbero diventare più onerose da conservare, attesa, peraltro, la progressiva e spinta informatizzazione delle movimentazioni di denaro e l'evoluzione dei pagamenti elettronici a favore delle pubbliche amministrazioni e dei gestori di pubblici servizi;
- in questo difficile scenario il sistema bancario presumibilmente si troverà ad affrontare un nuovo quadro istituzionale e regolamentare e, nel lungo periodo, a praticare azioni di razionalizzazione per adottare modelli di business atti a generare profitti sostenibili, ridurre il rischio e rafforzare la performance in futuro anche tramite il reimpiego della capacità operativa 'liberata' all'interno di logiche e processi operativi preesistenti;
- alla luce delle suddette sintetiche considerazioni e tenuto conto della durata del contratto, funzionale ad assicurare un solido rapporto di partnership con il "Cassiere" in grado di gestire il servizio su tutto il territorio, tramite sistemi informatici integrati in grado di assicurare e monitorare il regolare flusso economico-finanziario tra tutti i soggetti e gli stakeholders coinvolti nelle transazioni PRA e Tasse, nonché garantire altri servizi necessari all'Ente per finanziare

iniziative di sviluppo nel campo dell'automotive e dello sport automobilistico, appare utile effettuare una nuova valutazione su alcuni aspetti delle specifiche richieste che vertono in particolare sulla capacità territoriale del servizio offerto e sulla integrazione tra i sistemi informativi ed informatici ACI e Banca;

- a tal fine appare necessario, d'intesa con i Sistemi Informativi dell'Ente, verificare possibili soluzioni innovative da impiegare nelle diverse aree di business aziendale, ed il relativo impatto sulle procedure anche in termini di economicità gestionale, per mantenere anche nel prossimo futuro accuratezza, selettività, tempestività, integrazione e flessibilità tra i sistemi dell'ACI e del Cassiere;

**VISTO** l'interesse primario dell'Ente di assicurare l'affidamento del servizio ad un operatore economico in grado di garantire la continuità delle prestazioni per l'intero arco temporale del contratto, nonché la realizzazione puntuale di tutte le funzioni complesse che fanno capo ad ACI nello svolgimento dei compiti statutari;

**RAVVISATA** la necessità di effettuare una valutazione aggiornata della documentazione di gara che tenga conto del contesto esterno e delle evoluzioni del sistema informativo dell'Ente e dell'impatto sull'organizzazione del processo di gestione incassi e pagamenti, nonché delle operazioni di versamento prelevamento, da parte degli uffici territoriali;

**CONDIVISA** la scelta di prevedere una sospensione della procedura di gara e, pertanto, dei termini di scadenza per la presentazione delle offerte fissati al 13 aprile 2022, ore 13:00, al fine di rivedere tutte quelle condizioni che, inserite nel capitolato tecnico di gara, possano risultare eccessivamente gravose per gli operatori di settore, quali, in particolare, il mantenimento nel lungo periodo, della capacità organizzativa e dimensionale della rete territoriale richiesta, nonché la specificità di applicazioni informatiche e digitali di interoperabilità tra i sistemi dell'Ente e del Cassiere e, di conseguenza, limitare la partecipazione alla procedura;

**CONSIDERATO**, altresì, che la sospensione della procedura di gara per una ulteriore ed attuale valutazione della documentazione di appalto è funzionale a consentire, da un lato, agli operatori economici interessati di partecipare in sicurezza e di formulare un'offerta che, nel tempo, sia sostenibile e adeguata agli interessi di ACI ed agli obiettivi che si intendono conseguire con il progetto di appalto e, dall'altro, all'Ente, di valutare il più ampio possibile ventaglio di offerte disponibili sul mercato e conseguire, con l'aggiudicatario, una gestione flessibile ed attiva che tenga conto di sopravvenute circostanze e variabili del sistema;

**RITENUTO** opportuno disporre con urgenza, in via di autotutela, la sospensione della procedura di gara in oggetto, ai sensi dell'articolo 21-quater, 2° comma, della Legge n. 241/90 e ss.mm.ii., ricorrendo i motivi indicati in precedenza, con effetto dalla pubblicazione dell'Avviso allegato sulla Piattaforma Amministrazione Trasparente di ACI e sul Portale Acquisti di Federazione, fermo restando che si procederà alle pubblicazioni con le stesse modalità utilizzate per la pubblicazione del bando di gara e nelle forme previste dal decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 ottobre 2016, recante "*Definizioni degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi, di cui agli articoli 70, 71 e 98 del d.lgs 50/2016*";

**RAVVISATO** che, con successivo provvedimento adottato dalla Stazione Appaltante, entro il 27 aprile 2022, verrà data comunicazione, nelle forme di legge, della riapertura dei termini e delle nuove scadenze;

**VISTI** l'articolo 42 del Codice dei contratti pubblici e l'articolo 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 1, introdotto dalla legge 6 novembre 2012, n. 190 relativi all'obbligo di astensione dall'incarico del Responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi ed all'obbligo di segnalazione, da parte dello stesso, di ogni situazione di conflitto, anche potenziale, nonché le indicazioni contenute nelle Linee Guida n. 15 recanti «*Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici*», approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 494 del 05 giugno 2019;

## DETERMINA

sulla base di quanto espresso in premessa, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione:

Di disporre, ai sensi e per gli effetti dell'art. 21 quater, comma 2, della legge n. 241/1990, la sospensione della procedura di gara n. 33/2021 - CIG: 90202333C0 - per l'affidamento dei servizi di cassa, bancari ed accessori dell'Automobile Club d'Italia, indetta con bando di gara, spedito alla G.U.U.E. in data 22.12.2022 mediante la piattaforma di e-procurement e pubblicato per estratto sulla G.U.R.I. parte I, V serie speciale n. 150 del 29.12.2021, nelle more della predisposizione delle rettifiche e/o integrazioni della documentazione di gara, ivi incluso i nuovi termini della procedura;

Di stabilire che la sospensione della procedura di gara, nonché del termine fissato alle ore 13:00 del 13.04.2022 per la presentazione delle offerte e di tutti i termini previsti nel disciplinare di gara, ha effetto dalla pubblicazione dell'Avviso allegato sulla Piattaforma Amministrazione Trasparente di ACI e sul Portale Acquisti di Federazione;

Di stabilire che venga effettuato un esame ed una valutazione aggiornata della documentazione di gara che tenga conto del contesto esterno e di esaminare quelle condizioni che, inserite nel capitolato tecnico di gara, possano risultare eccessivamente gravose per gli operatori di settore, quali, in particolare, il mantenimento nel lungo periodo, della capacità organizzativa e dimensionale della rete territoriale richiesta, nonché la specificità di applicazioni informatiche e digitali di interoperabilità tra i sistemi dell'Ente e del Cassiere;

Di disporre che la suddetta sospensione durerà fino al 27.04.2022 e che, in pari data, verrà pubblicato il provvedimento di riapertura della procedura e verranno comunicati i termini e le nuove scadenze, di cui sarà data adeguata pubblicità con le stesse modalità utilizzate per la pubblicazione del bando di gara e nelle forme previste dal decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 ottobre 2016, recante "*Definizioni degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi, di cui agli articoli 70, 71 e 98 del d.lgs 50/2016*";

Di ritenere, comunque, valide tutte le attività attinenti la procedura di gara in questione, svolte fin qui dagli operatori economici interessati a partecipare alla stessa;

Di stabilire, altresì, che della sospensione della procedura di gara venga data comunicazione diretta agli operatori economici che abbiano eventualmente presentato, nel termine di presentazione delle offerte, sinora maturato, istanze e/o richieste di chiarimenti o che, comunque hanno manifestato interesse a partecipare alla gara di cui trattasi;

Di dare atto che l'obbligo di comunicazione di avvio del procedimento ai controinteressati si intende adempiuto attraverso la pubblicazione del presente avviso sulla Piattaforma Amministrazione Trasparente di ACI e sul Portale Acquisti di Federazione. Al presente Avviso sarà data pubblicità con gli stessi mezzi di pubblicità utilizzati per la pubblicazione del Bando di gara;

Di trasmettere la presente determinazione, per il tramite della Responsabile dell'UPCA, al Responsabile del Procedimento, per gli adempimenti di competenza, compresi gli aggiornamenti e le rettifiche sul Simog dell'ANAC CIG: 90202333C0.

VISTO

(Avvocatura dell'Ente)

(Cons. Gerardo Capozza)