



DETERMINAZIONE N. 3829 DEL 24 MARZO 2021

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento di Organizzazione dell'ACI deliberato dal Consiglio Generale ai sensi dell'art. 27 del citato decreto legislativo ed, in particolare, gli articoli 7, 12, 14, 17,18 e 20;

VISTO l'articolo 7 del citato Regolamento di Organizzazione dell'Ente, in merito alle funzioni del Segretario Generale, il quale, tra le altre attribuzioni allo stesso riservate ed affidate, adotta gli atti ed i provvedimenti, anche per l'acquisizione di beni e la fornitura di servizi e prestazioni, che comportano impegni di spesa superiori ai limiti, per valore e per materia, entro i quali i titolari dei centri di responsabilità esercitano le rispettive competenze di spesa o non rientranti nelle materie definite con provvedimento di assegnazione del budget;

VISTO il Regolamento per l'adeguamento ai principi generali di razionalizzazione e contenimento della spesa in ACI, per il triennio 2020-2022, approvato dal Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 23 gennaio 2020, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 2, commi 2 e 2-bis, del decreto legge 31 agosto 2013, n.101, convertito, con modifiche, con legge 30 ottobre 2013, n.125;

VISTI l'art.2, comma 3 e l'art.17, comma 1, del D.P.R. 16 aprile 2013, n.62 "Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165";

VISTO il Codice di comportamento dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 20 febbraio 2014, modificato nella seduta del 22 luglio 2015 e nella seduta dell'8 aprile 2021;

VISTO il Regolamento ACI di attuazione del sistema di prevenzione della corruzione approvato dal Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 29 ottobre 2015 e modificato, per ultimo, con deliberazione del 23 marzo 2021, su delega del Consiglio Generale del 27 gennaio 2021;

VISTO il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2021-2023, redatto ai sensi dell'articolo 1 della legge 6 novembre 2012, n. 190 ed approvato dal Comitato Esecutivo dell'Ente con deliberazione del 23 marzo 2021, su delega del Consiglio Generale del 27 gennaio 2021;

VISTO il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'ACI adottato in applicazione dell'art.13, co.1, lett.o) del decreto legislativo del 29 ottobre 1999, n.419 ed approvato dal Consiglio Generale nella seduta del 18 dicembre 2008;

VISTI, in particolare, l'articolo 13 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità, il quale stabilisce che, prima dell'inizio dell'esercizio, il Segretario Generale, sulla base del budget annuale e del piano generale delle attività deliberati dai competenti Organi, definisca il budget di gestione, di cui all'articolo 7 del citato Regolamento di Organizzazione;

PREMESSO che, con propria determinazione a contrarre n. 3810 del 13.12.2022, è stato autorizzato l'espletamento, mediante la Piattaforma di e-procurement di Federazione ACI, della procedura aperta n. 33/2021 per l'affidamento del servizio di cassa, dei servizi bancari e accessori dell'Automobile Club d'Italia - CIG 90202333C0 - da aggiudicarsi all'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto prezzo/qualità e valutata con l'attribuzione di massimo 70 punti all'offerta tecnica e massimo 30 punti all'offerta economica, per la durata di



sei anni e per un valore complessivo di € 7.938.120,00 oltre Iva, compresa la proroga tecnica di sei mesi e le modifiche ai sensi dell'art. 106 del Codice dei contratti, nella misura e nei limiti previsti nella lex specialis di gara;

PRESO ATTO di quanto esposto con nota prot. 351 del 24.03.2022 dal Responsabile dell'Unità Progettuale "Attuazione Centrale Acquisti della Federazione ACI" (di seguito UPCA) dalla quale rileva che:

- la procedura è stata avviata con bando di gara, spedito alla G.U.U.E. in data 22.12.2022 mediante la suddetta piattaforma di e-procurement e pubblicato per estratto sulla G.U.R.I. parte I, V serie speciale n. 150 del 29.12.2021 nonché su quattro giornali, due a diffusione nazionale, "la Gazzetta Aste e Appalti Pubblici" in data 05.01.2022, "la Notizia", in data 05.01.2022 e su due quotidiani a diffusione locale "Il Giornale, edizione centro-sud" in data 05.01.2022 e sul "Il Corriere dello Sport Sud" in data 05.01.2022;
- in data 23.12.2021 il bando di gara e la relativa documentazione (Bando, Disciplinare di gara, Capitolato tecnico, Schema di contratto, fac-simile documenti per la partecipazione e relativi allegati dal n.1 al n. 11, facsimile dichiarazioni sostitutive, schema di offerta tecnica ed economica) sono stati pubblicati, ai sensi dell'art. 2, comma 6, del D.L. 16 luglio 2020 n. 76, sul profilo del committente www.aci.it — Sezione Amministrazione Trasparente — Bandi di gara e contratti, e in data 23.12.2021, ai sensi dell'art. 73 del Codice dei contratti pubblici sui siti informatici del MIT;
- il termine di presentazione delle offerte è stato fissato alle h 18:00 del 09.03.2022 ed il termine di richiesta dei chiarimenti alle h. 18:00 del 28.02.2022, con risposte entro le h. 18:00 del 03.03.2022;
- sono pervenute richieste di chiarimenti in data 22/02/2022 e 24/02/2022 da parte di operatori economici interessati alla procedura di gara, nelle quali si manifestava l'esigenza di un differimento della data di presentazione delle offerte per poter formulare proposte adeguate, in considerazione della molteplicità dei servizi richiesti in maniera interconnessa e che richiedono uno sforzo progettuale ed un lavoro importante di analisi delle soluzioni e dei sistemi da proporre;
- a seguito di ciò, con determinazione del Responsabile dell'UPCA n. 7 del 28.02.2022, è stato autorizzato il differimento del termine di scadenza per la presentazione delle offerte al giorno 24.3.2022, ore 13.00, nonché il termine per la presentazione dei chiarimenti al giorno 09.03.2022, ore 18:00, con contestuale pubblicazione degli avvisi nelle forme di legge, nella relativa sezione della Piattaforma Amministrazione Trasparente ACI e nel Portale Acquisti ACI;

PRESO ATTO, in particolare, che a seguito di ulteriori richieste di chiarimenti in merito alla previsione, contenuta nel paragrafo 5, punto A2) del Capitolato tecnico e prestazionale, della messa a disposizione, da parte dell'aggiudicatario, di un servizio dedicato alla Sede Centrale ACI all'interno di uno sportello del Cassiere, da rendere operativo entro tre mesi dalla data di stipula del contratto, situato nelle immediate vicinanze, entro 750 metri, della stessa sede centrale dell'Ente, (via Marsala 8, 00185 Roma), è stato effettuato un approfondimento sulla fattispecie alla luce dell'interesse prioritario di garantire una partecipazione equa ed imparziale dei concorrenti, fermo restando che il requisito può essere, comunque, soddisfatto attraverso la rete delle banche operanti in circolarità, purché alle medesime condizioni economiche ed operative fin dalla data di decorrenza del contratto, in ragione delle necessità stesse espresse, come già chiarito in risposta la Quesito n.2;

EVIDENZIATO, come rileva dalla citata nota del prot. 351 del 24.03.2022 e nella allegata relazione istruttoria del RUP che:

- a. la disponibilità di tale sportello è condizione di esecuzione del contratto ed è richiesta al concorrente in caso di aggiudicazione e, come chiarito nella risposta al quesito n. 21, al



fine di garantire, l'"immediatezza, in condizioni di sicurezza del personale, della fruizione fisica dei servizi bancari da parte di ACI";

- b. l'art. 100 del Codice dei contratti pubblici riconosce alle stazioni appaltanti la possibilità di richiedere requisiti particolari per l'esecuzione del contratto, purchè siano compatibili con il diritto europeo e con i principi di parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, innovazione e siano precise nel bando di gara, o nell'invito in caso di procedure senza bando o nel capitolato d'oneri;
- c. lo sportello dedicato riveste per l'Ente particolare utilità, in termini sia di operatività ed economicità gestionale del servizio che di sicurezza del personale ACI, incaricato di volta in volta dell'esecuzione delle singole operazioni, che comportano anche prelievi e trasporto di denaro in contante, con maggiore esposizione a rischi;
- d. la giurisprudenza amministrativa concorda nell'affermare che dette condizioni sono legittime purchè contenute nei limiti della previsione dell'art. 100 del Codice trattandosi, peraltro, di requisiti che non sono afferenti all'operatore economico e alle sue caratteristiche soggettive ma alla prestazione oggettivamente considerata, che l'Amministrazione considera essenziali (cfr. CdS n. 605/2019; TAR Lazio n. 13569/2021);
- e. L'ANAC, con comunicato n. 484 del 2020, ha specificato che i requisiti di esecuzione di cui all'art. 100 del Codice dei contratti si sostanziano in: *"impegni che gli operatori economici assumono con riferimento alle modalità di esecuzione del contratto oggetto dell'affidamento – la cui eventuale inosservanza si riverbera, tra le parti, nell'ambito del rapporto contrattuale – e non consistono nella dimostrazione dell'esperienza acquisita in forza di pregressi contratti ai fini della selezione dei partecipanti";*
- f. la particolare situazione economica, aggravata dalle ultime vicende emergenziali, potrebbe implicare cambiamenti nell'organizzazione degli operatori economici (già interessati da modifiche sia nella forma giuridica che negli aspetti organizzativi, commerciali e tecnologici), tali da comportare, per l'Ente, la necessità di intervenire nella fruizione di determinati servizi in corso di esecuzione, attesa la durata del contratto;

CONDIVISA la scelta di prevedere una modifica al requisito contenuto nel paragrafo 5, punto A2), del Capitolato tecnico e prestazionale con riferimento alle condizioni operative di fruizione dello sportello dedicato al fine di favorire la massima partecipazione alla procedura, anche nell'interesse dell'Ente di interagire con operatori economici che, sul territorio, dispongano di una struttura stabile e professionale e forniscano un contributo innovativo in termini di informatizzazione, sicurezza e trasparenza delle transazioni e di consulenza sulle migliori applicazioni e servizi bancari disponibili;

VALUTATO, pertanto, di dover rettificare ed integrare il par. 5 - Oggetto del servizio – del Capitolato tecnico prestazionale alla lettera A.2), nella parte in cui prevede che il Cassiere accorda ad ACI:

"la disponibilità di un servizio dedicato alla Sede Centrale ACI all'interno di uno sportello del Cassiere, che sia in grado di provvedere all'esecuzione di tutti gli ordinativi di incasso e di pagamento, da rendere operativo entro 3 mesi dalla data di stipula del contratto, situato nelle immediate vicinanze, entro 750 metri, della stessa Sede Centrale (Via Marsala 8, 00185, Roma), calcolati mediante i più utilizzati sistemi di geolocalizzazione (es. Maps di Google). La previsione del suddetto servizio dedicato è motivata dalla necessità di garantire al personale incaricato ACI la possibilità di raggiungere frequentemente ed in sicurezza lo sportello medesimo usufruendo di un canale di accesso preferenziale col Cassiere";

con la seguente formulazione:

"la disponibilità di un servizio dedicato alla Sede Centrale ACI all'interno di uno sportello del Cassiere, che sia in grado di provvedere all'esecuzione di tutti gli ordinativi di

incasso e di pagamento, da rendere operativo entro 3 mesi dalla data di stipula del contratto, situato nelle immediate vicinanze, entro 750 metri, della stessa Sede Centrale (Via Marsala 8, 00185, Roma), calcolati mediante i più utilizzati sistemi di geolocalizzazione (es. Maps di Google). La previsione del suddetto servizio dedicato è motivata dalla necessità di garantire al personale incaricato ACI la possibilità di raggiungere frequentemente ed in sicurezza lo sportello medesimo usufruendo di un canale di accesso preferenziale col Cassiere. Ove, *in corso di esecuzione del contratto, per sopraggiunte motivate ragioni organizzative, il Cassiere debba procedere ad una diversa articolazione delle proprie sedi, le Parti concorderanno le nuove modalità di fruizione del servizio effettuato dallo Sportello dedicato, ferma restando l'esigenza di garantirne il raggiungimento in tempi brevi da parte del personale ACI;*"

RITENUTO, sulla base della rilevanza del contenuto informativo introdotto e di quanto previsto dall'art. 79, co. 3, del Codice dei contratti pubblici, di prorogare i termini delle scadenze previste dal bando di gara, secondo criteri di adeguatezza e proporzionalità, con la previsione di un ulteriore e congruo periodo che consenta di poter assumere con cognizione ed applicazione le informazioni esplicative, come di seguito:

- ✓ il termine di presentazione delle offerte è differito alle h. 13:00, del 13.04.2022, in luogo del precedente, fissato alle h 13:00 del 24.03.2022;
- ✓ il termine per la richiesta di chiarimenti è differito alle ore 13:00, del 01.04.2022, in luogo del precedente, fissato alle h. 18:00 dal 28.03.2022;

VISTO che, nelle more dell'approvazione della rettifica apportata al documento di gara al fine di darne tempestiva informazione ai potenziali concorrenti, in considerazione della imminente scadenza del termine di presentazione delle offerte, è stato pubblicato sul sito Amministrazione Trasparente e sul Portale di e.procurement ACI l'Avviso prot.339 del 23.03.2022;

SENTITO il Dirigente dell'Ufficio Amministrazione e Bilancio che concorda sulla modifica in argomento ed acquisito il parere favorevole dell'Avvocatura dell'Ente;

VISTO che la pubblicazione dell'avviso di rettifica e di proroga dei termini relativi alla procedura aperta n. 33/2021 dovrà avvenire secondo le stesse modalità utilizzate per la pubblicazione del bando e degli avvisi in sede di avvio della procedura e su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e due a maggiore diffusione locale, nonché sul profilo del Committente nella sezione della "Piattaforma di Amministrazione trasparente" (PAT), e sulla Piattaforma telematica di e-procurement, Portale Acquisti ACI, nella RDO corrispondente;

RITENUTO di ricorrere alla società Stc Managing srl che, in virtù del contratto a consumo n. 4500001217, a seguito di affidamento della procedura n. 01 /2022, svolge per l'Ente il servizio di pubblicazione bandi ed avvisi per il biennio 2022/2023;

TENUTO CONTO che l'Ente si avvale del servizio di pubblicazione sulla "Gazzetta Aste e Appalti Pubblici", quale quotidiano a diffusione nazionale in virtù dell'affidamento n. 40/2021 alla società SIFIC Srl, e che la spedizione dell'Avviso alla GUUE avviene mediante la piattaforma di e-procurement Portale Acquisti di Federazione ACI;

VISTI l'articolo 42 del Codice dei contratti pubblici e l'articolo 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 1, introdotto dalla legge 6 novembre 2012, n. 190 relativi all'obbligo di astensione dall'incarico del Responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi ed all'obbligo di segnalazione, da parte dello stesso, di ogni situazione di conflitto, anche potenziale, nonché le indicazioni contenute nelle Linee Guida n. 15 recanti «Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici», approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 494 del 05 giugno 2019;



DETERMINA

sulla base di quanto espresso in premessa, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione:

Di disporre la rettifica e l'integrazione del par. 5 - Oggetto del servizio – del Capitolato tecnico prestazionale alla lettera A.2), nella parte in cui prevede che il Cassiere accorda ad ACI:

"la disponibilità di un servizio dedicato alla Sede Centrale ACI all'interno di uno sportello del Cassiere, che sia in grado di provvedere all'esecuzione di tutti gli ordinativi di incasso e di pagamento, da rendere operativo entro 3 mesi dalla data di stipula del contratto, situato nelle immediate vicinanze, entro 750 metri, della stessa Sede Centrale (Via Marsala 8, 00185, Roma), calcolati mediante i più utilizzati sistemi di geolocalizzazione (es. Maps di Google). La previsione del suddetto servizio dedicato è motivata dalla necessità di garantire al personale incaricato ACI la possibilità di raggiungere frequentemente ed in sicurezza lo sportello medesimo usufruendo di un canale di accesso preferenziale col Cassiere";

con la seguente formulazione:

"la disponibilità di un servizio dedicato alla Sede Centrale ACI all'interno di uno sportello del Cassiere, che sia in grado di provvedere all'esecuzione di tutti gli ordinativi di incasso e di pagamento, da rendere operativo entro 3 mesi dalla data di stipula del contratto, situato nelle immediate vicinanze, entro 750 metri, della stessa Sede Centrale (Via Marsala 8, 00185, Roma), calcolati mediante i più utilizzati sistemi di geolocalizzazione (es. Maps di Google). La previsione del suddetto servizio dedicato è motivata dalla necessità di garantire al personale incaricato ACI la possibilità di raggiungere frequentemente ed in sicurezza lo sportello medesimo usufruendo di un canale di accesso preferenziale col Cassiere. Ove, *in corso di esecuzione del contratto, per sopraggiunte motivate ragioni organizzative, il Cassiere debba procedere ad una diversa articolazione delle proprie sedi, le Parti concorderanno le nuove modalità di fruizione del servizio effettuato dallo Sportello dedicato, ferma restando l'esigenza di garantirne il raggiungimento in tempi brevi da parte del personale ACI*"

Di disporre il differimento del termine di scadenza per la presentazione delle offerte per la procedura aperta n. 33/2021, relativa all'affidamento dei servizi di cassa, bancari e accessori per l'Automobile Club d'Italia, previsto per il giorno 24.03.2022, ore 13:00, al giorno 13.04.2022, ore 13:00

Di disporre, per l'effetto, il differimento del termine per la presentazione dei chiarimenti dal 09.03.2022 h. 18:00, al 01.04.2022, ore 13:00

Di dare atto che, nelle more dell'approvazione della rettifica apportata al documento di gara è stato pubblicato sul sito Amministrazione Trasparente e sul Portale di e.procurement ACI l'Avviso prot.339 del 23.03.2022 e di autorizzare la pubblicazione dell'avviso integrale di rettifica nelle forme di legge

Di trasmettere la presente determinazione, per il tramite della Responsabile dell'UPCA, al Responsabile del Procedimento, per gli adempimenti di competenza, compresi gli aggiornamenti e le rettifiche sul Simog dell'ANAC CIG: 90202333C0

f.to Cons. Gerardo Capozza