

DETERMINAZIONE DI SPESA n. 13 del 14/12/2021

Oggetto: Affidamento del servizio di pulizia e di sanificazione straordinaria degli Uffici della Direzione territoriale di Cagliari per la durata di 12 mesi - dal 1° gennaio al 31 dicembre 2022 - mediante Trattativa diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione – MEPA (articolo 36, comma 2 lett.a) del Decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 e s.m.i.) [SMARTCIG: ZC5337EC79]

Il Direttore della Direzione territoriale ACI di Cagliari

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il *Regolamento di Organizzazione dell'ACI* che stabilisce (articolo 18) che i dirigenti preposti agli Uffici dirigenziali non generali dell'Ente, nell'ambito delle funzioni ad essi riconosciute dalla vigente normativa, adottano gli atti e i provvedimenti amministrativi ed esercitano i poteri di spesa nei limiti del budget loro assegnato e secondo i criteri di massima stabiliti dal Segretario Generale;

VISTO il provvedimento *prot. n. aoodir022/0002416/21 del 22/06/2021* con il quale il Segretario Generale ha conferito al sottoscritto, con decorrenza 1° luglio 2021, l'incarico della Direzione della Direzione Territoriale di Cagliari;

VISTO il *Codice di comportamento* dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 20 febbraio 2014 e modificato nella seduta del 22 luglio 2015;

RICHIAMATI il *Regolamento dell'ACI di attuazione del sistema di prevenzione della corruzione* (deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 29 ottobre 2015 e integrato nelle sedute del 31 gennaio 2017, del 25 luglio 2017 e del 8 aprile 2019), il *Piano triennale per la prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2021-2023* (approvato dal Comitato esecutivo con deliberazione del 23 marzo 2021 su delega del consiglio generale del 27 gennaio 2021), l'*Ordinamento dei Servizi dell'Ente* che istituisce le funzioni di Direttore Compartimentale, Dirigente di Area Metropolitana, Dirigente di Unità Territoriale e Responsabile di Unità Territoriale;

VISTO il *Regolamento di Amministrazione e Contabilità ACI* (approvato dal Consiglio Generale nella seduta del 18 dicembre 2008);

IN ATTESA della determinazione del Segretario Generale che, sulla base del budget di gestione per l'esercizio 2022, darà delega ai dirigenti preposti agli Uffici Territoriali ad adottare atti e provvedimenti per l'acquisizione di beni e per la fornitura di servizi e prestazioni comportanti autorizzazioni alla spesa di importo unitario, presumibilmente, non superiore a € 50.000,00 e comunque nei limiti delle voci di budget assegnate alla gestione del proprio Centro di Responsabilità;

VISTO il *Manuale delle Procedure negoziali dell'Ente* (approvato con determinazione del Segretario Generale n. 3083 del 21 novembre 2012), e in particolare gli articoli 9 e 10 in merito alle competenze in materia nego-

ziale e ad adottare le determinazioni a contrarre;

VISTO il *Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50* (Codice dei contratti pubblici, d'ora in avanti "Codice") e s.m.i. e, in particolare, l'articolo 31 e 42 che disciplina il ruolo e le funzioni del Responsabile Unico del Procedimento, e l'obbligo di astensione in caso di conflitti di interesse;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 3 (*Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per affidamenti di appalti e concessioni*, emanate con determinazione n. 1096 del 26 ottobre 2016) e n. 4 (*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*, emanate con determinazione n. 1097 del 26 ottobre 2016);

VISTO l'articolo 12 del *Manuale delle procedure negoziali dell'Ente*, che stabilisce che con la determinazione a contrattare o con apposito provvedimento è nominato, per ciascun contratto, un responsabile del procedimento che svolge compiti di impulso, direzione e coordinamento dell'istruttoria procedimentale e le attività dirette al corretto e razionale svolgimento della procedura di gara, ferme restando le competenze stabilite nei regolamenti dell'Ente in merito all'adozione del provvedimento finale;

VISTO l'articolo 36 del Codice che prevede, per importi inferiori a 40.000 euro, l'affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, nonché nel rispetto dei principi di cui agli articoli 34 (Criteri di sostenibilità energetica e ambientale), 42 (Conflitto di interesse) e di rotazione degli inviti e degli affidamenti ed in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese;

VISTO la legge n. 296/2006, che prevede che, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000,00 euro e fino alla soglia di rilievo comunitario, le pubbliche amministrazioni sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MEPA) ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi della normativa di riferimento ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure (articolo 1, comma 450, come modificato dall'articolo 1, comma 130 della legge n. 145/2018);

CONSIDERATO che, ai sensi dell'articolo 36, comma 6, del Codice, per lo svolgimento delle procedure di affidamento sotto la soglia di rilievo comunitario le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica e il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni, sul quale si può acquistare con ordine Diretto (ODA), Richiesta di Offerta (RdO) e Trattativa Diretta;

VISTO l'art. 32, comma 2, del Codice, il quale prevede che la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga in modo semplificato l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso, da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti;

RICHIAMATE le modalità operative descritte nel "*Manuale delle Procedure Amministrative Contabili*" dell'Ente, approvato con Determinazione del Segretario Generale n.2872 del 17 Febbraio 2011;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136 in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;

VISTE le norme, le circolari e le ordinanze emanate in materia dalle Autorità competenti per fronteggiare l'emergenza epidemiologica da Covid-19;

VISTO il *Protocollo di regolazione delle misure per il contrasto e il contenimento della diffusione del virus Covid-19 negli ambienti di lavoro* sottoscritto il 6 maggio 2020 dall'amministrazione e le Organizzazioni sindacali firmatarie del CCNL Funzione Centrali 2016/2018, e le successive integrazioni sottoscritte in data 5 giugno 2020 (Prima integrazione); 12 novembre 2020 (Seconda integrazione); 16 novembre 2020 (Terza integrazione); 20 gennaio 2021 (Quarta integrazione); 26 aprile 2021 (Quinta integrazione); 8 giugno 2021 (Sesta integrazione); 2 novembre 2021 (Appendice alla Sesta integrazione);

CONSIDERATO che, alla data del 30 dicembre 2021 scadrà il contratto per il servizio di pulizie, sanificazione e disinfezione quotidiana della sede della Direzione Territoriale ACI di Cagliari;

CONSIDERATA la necessità di assicurare il servizio di pulizie e di sanificazione della sede al fine di garantire il decoro e l'igiene dei luoghi di lavoro nonché ottimali livelli di salubrità, tenuto conto dell'importanza che assume, nell'attuale stato di emergenza sanitaria, l'accurata pulizia e disinfezione giornaliera degli ambienti e delle postazioni di lavoro quale misura di contenimento e contrasto alla diffusione del contagio da Covid-19;

RITENUTO di svolgere le funzioni di responsabile del procedimento, in conformità all'art. 5 della Legge n. 241/90 e s.m.i.;

RITENUTO che, allo stato attuale, non sussistono le condizioni per aderire alla Convenzione "*Facility Management 4*" - *Convenzione per la prestazione di servizi di pulizia e igiene ambientale, manutenzione impianti e altri servizi operativi da eseguirsi negli immobili adibiti prevalentemente ad uso ufficio in uso a qualsiasi titolo alle Pubbliche Amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle Istituzioni Universitarie Pubbliche ed agli Enti e Istituti di Ricerca*" e, pertanto si ritiene di procedere con un'autonoma procedura di acquisto;

RITENUTO di determinare - sulla base dell'analisi dei costi effettuata e in riferimento alle prestazioni descritte nel capitolato tecnico per il periodo di durata del contratto - l'importo del servizio come base d'asta in € 30.000,00 oltre IVA, prendendo in considerazione i giorni lavorativi annui, il monte ore pianificato, la tipologia e la qualità dei servizi richiesti, le specifiche e la frequenza di esecuzione in relazione agli spazi e alla disposizione logistica della sede, l'eventuale proroga di 2 mesi, i costi presunti di sicurezza aziendali e il costo orario del personale addetto, come da tabelle del Ministero del Lavoro e delle politiche sociali per il personale addetto ai servizi di pulizia attualmente vigenti, trattandosi di attività rilevante sotto il profilo della tutela occupazionale;

VALUTATI i costi di gestione per rischi da interferenza, non soggetti a ribasso, pari a € 255,36, ai sensi del Codice e della determinazione dell'ANAC n. 3 "*Sicurezza nell'esecuzione degli appalti relativi a servizi e forniture*";

PRESO ATTO che l'affidamento in argomento, in ragione del suo valore complessivo inferiore ad € 40.000,00, risulta compreso nella soglia di cui all'articolo 36, comma 2, lett.a) del Codice (come novellato dall'articolo 1 comma 2 lett. a) della legge n. 120/2020 di conversione, con modificazione, del decreto legge n. 76/2020) e pertanto è possibile procedere mediante affidamento diretto;

VERIFICATO che il servizio in oggetto, per tipologia merceologica, è presente su MEPA e che, pertanto, l'Ente procede all'acquisizione della stessa mediante utilizzo della suddetta piattaforma telematica di negoziazione, ove risultano iscritti gli operatori economici del settore;

CONSIDERATO che il MEPA/CONSIP rappresenta un elenco di fornitori accreditati e che, ai sensi del citato articolo 36, comma 6 bis, ai fini dell'ammissione e della permanenza degli operatori economici, il soggetto responsabile dell'ammissione verifica l'esistenza dei motivi di esclusione, di cui all'art. 80, su un campione significativo di operatori economici;

RITENUTO di ricorrere ad una Trattativa diretta sulla piattaforma Mepa che si configura come una modalità di negoziazione semplificata e rivolta ad un unico operatore economico, rispondente alla fattispecie normativa dell'affidamento diretto di cui al citato articolo n. 36 del Codice;

CONSIDERATO che il ricorso alla suddetta procedura risulta rispondente ai principi di semplificazione, economicità, tempestività, proporzionalità ed efficacia dell'azione amministrativa;

RITENUTO di procedere ad una preliminare indagine di mercato mediante richiesta di preventivo inviati a mezzo PEC a quattro imprese iscritte su MEPA;

RAVVISATA l'opportunità e la convenienza, visti gli esiti della indagine di mercato suddetta, di avviare una trattativa diretta, nel rispetto dei principi di rotazione, imparzialità, tempestività, correttezza e trasparenza, con la ditta Futura Services S.r.l., con sede a Roma, Via Enrico Jovine, 64;

VERIFICATO che la ditta Futura Services S.r.l. risulta essere qualificata anche per le operazioni di disinfezione e sanificazione degli ambienti secondo quanto stabilito nelle prescrizioni indicate nella Circolare Ministero Salute n. 5443 del 22 febbraio 2020;

RICHIAMATO, ai fini della salvaguardia occupazionale, l'articolo 50 del Codice che stabilisce che le stazioni appaltanti inseriscono, nel rispetto dei principi dell'Unione europea, specifiche clausole sociali volte a promuovere la stabilità occupazionale del personale impiegato, è previsto che l'impresa, in caso di affidamento, si impegni a dare preferenza ai lavoratori della gestione uscente;

CONSIDERATO che la Società **Futura Services S.r.l.** ha presentato un'offerta economica pari a € **23.734,00** (ventitremilasettecentotrentaquattro/00) che si presenta congrua e affidabile ai sensi dell'articolo 97 del Codice, dando garanzia di una seria esecuzione del servizio;

TENUTO CONTO che il costo del personale risulta in linea con il costo medio orario della manodopera determinato dalle vigenti tabelle del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali;

DATO ATTO che la suddetta Società ha accettato, unitamente all'Offerta, le condizioni del servizio allegate alla Trattativa Diretta e che le stesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione;

VISTA la documentazione della trattativa diretta e, in particolare, la lettera di invito e il capitolato tecnico ed i relativi allegati, nonché le condizioni generali allegate ai bandi Me.PA., che prevedono che il prezzo includa tutte le altre imposte, le tasse e gli oneri, presenti e futuri, inerenti a qualsiasi titolo il contratto, l'imposta di bollo e l'eventuale tassa di registro del contratto, il cui pagamento rimane, pertanto, a carico del fornitore e vista la risoluzione dell'Agenzia delle Entrate n. 96/E del 16 dicembre 2013;

TENUTO CONTO che la Società ha presentato, sia in sede di iscrizione e rinnovo sulla piattaforma Mepa che con specifico riferimento alla procedura in argomento, idonea dichiarazione sostitutiva, ai sensi degli art. 46 e

47 del DPR. n. 445/2000, attestante il possesso dei requisiti di cui all'articolo 80 del Codice e ha, inoltre, debitamente sottoscritto il Patto d'integrità;

PRESO ATTO che, nell'ambito delle verifiche svolte da ACI di cui all'articolo 80 del Codice, la Società risulta:

- regolarmente iscritta nel registro delle imprese presso la competente Camera di Commercio per le attività in argomento;
- in possesso del DURC attestante la regolarità degli oneri contributivi, previdenziali ed assistenziali;
- priva di annotazioni sul Casellario Informatico tenuto dall'Osservatorio ANAC;

PREMESSO che si procederà alle seguenti verifiche:

- che i soggetti di cui al comma 3 dell'articolo 80 del Codice risultino privi di condanne, con sentenza definitiva o decreto penale di condanna divenuto irrevocabile o sentenza di applicazione della pena su richiesta, per uno dei reati di cui al comma 1 del suddetto articolo 80;
- che l'impresa risulti in regola con il pagamento delle imposte e delle tasse;
- che l'impresa non si trovi in stato di fallimento, liquidazione coatta, concordato preventivo, né sia in corso un procedimento per la dichiarazione di una di tali situazioni;
- che l'impresa risulti in regola con l'assolvimento degli obblighi di cui alla legge n. 68/1999;

PRESO ATTO che, in merito ai requisiti dichiarati con la dichiarazione sostitutiva resa ai sensi degli articoli 46 e 47 del DPR. n. 445/2000, sono inserite nelle condizioni generali di contratto specifiche clausole contrattuali che prevedono, in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti prescritti, la risoluzione del contratto;

TENUTO CONTO che, al fine di promuovere la stabilità occupazionale e ferma restando la necessaria armonizzazione con l'organizzazione aziendale dell'operatore economico subentrante e con le esigenze tecnico-organizzative e di manodopera previste nel nuovo contratto, la Società subentrante ha allegato all'offerta economica il Progetto di assorbimento con il quale ha dichiarato di assorbire prioritariamente nel proprio organico il personale già operante alle dipendenze dell'operatore economico uscente, in conformità all'articolo 50 del Codice e alle Linee Guida n. 13 recanti la *"Disciplina delle clausole sociali"* approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 114 del 12/12/201;

TENUTO CONTO che il termine dilatorio di cui al comma 9 dell'articolo 32 del Codice non si applica agli affidamenti effettuati ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lett. a) e b) e l'affidamento si perfezionerà con la stipula del contratto generato automaticamente dal sistema, firmato digitalmente e inviato in via telematica al Sistema, secondo le forme e le modalità definite nella documentazione predisposta dalla Consip SpA;

RITENUTO, in considerazione dell'importo e della durata del contratto e valutata la solidità della Società, di non richiedere la prestazione della garanzia definitiva, in conformità a quanto indicato all'articolo 103, comma 11, del Codice;

DATO ATTO che la procedura è stata svolta in conformità alle modalità del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione come descritte nel documento *"Regole del sistema di e-procurement della pubblica amministrazione"* della Consip;

PRESO ATTO che al presente acquisto è stato assegnato dal sistema Smart CIG dell'ANAC il n. ZC5337EC79

VISTO che la presente determinazione è sottoposta alla verifica di copertura dei budget dell'Ufficio Amministrazione e Bilancio;

DETERMINA

Sulla base di quanto espresso in premessa, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione, di affidare alla ditta **Futura Services S.r.l. - C.F./P.IVA 04011651009** - ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del Codice - il servizio di pulizia dei locali della Direzione Territoriale ACI di Cagliari, per il periodo complessivo di 12 mesi a decorrere dal 1° Gennaio 2022 e sino al 31 dicembre 2022, oltre n. 12 sanificazioni straordinarie dei locali (da effettuarsi con cadenza mensile), a fronte di un corrispettivo pari ad **€23. 989,36 (ventitremilanovecentoottantanove/36)** oltre IVA, di cui:

- € 22.834,00 (ventiduemilaottocentotrentaquattro/00) oltre IVA per la pulizia dei locali (uffici, archivi e terrazzi)
- € 900,00 (novecento/00) oltre IVA per interventi di sanificazione straordinaria bimensile
- € 255,36 per oneri per la sicurezza

in conformità alla lettera d'invito e al capitolato tecnico/prestazionale, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione, nonché alle disposizioni contenute nel documento *"Regole del sistema di e-procurement della PA"*:

I costi di gestione per i rischi da interferenza, non soggetti a ribasso, sono valutati in € 255,36

Il contratto, condizionato all'esito positivo delle verifiche di rito sui possesso, in capo all'affidatario, dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i., e tenuto conto di quanto previsto dall'art. 32, comma 14, del D.Lgs. n. 50/2016, sarà stipulato in modalità elettronica con firma digitale.

Il pagamento delle singole fatture sarà subordinato all'acquisizione con modalità informatica del DURC regolare e verrà effettuato con le modalità di cui all'art. 3 della Legge n. 136/2010 e, precisamente, tramite bonifico su conto corrente bancario postale dedicato, anche in via non esclusiva, alle commesse pubbliche.

Si prende atto che ANAC ha assegnato alla procedura lo **smart CIG ZC5337EC79**

La suddetta spesa troverà copertura per l'anno 2022, sul conto Co.ge.410718001 a valere sul budget di gestione che sarà assegnato alla Direzione Territoriale di Cagliari CdR 4190 CdC 4191;

Le funzioni di Responsabile del procedimento di cui all'art. 31 del D. Lgs n.50/2016 e s.m.i., sono svolte dal sottoscritto, Giuseppe De Marco, fermo restando quanto previsto dall'art.6-bis della Legge n.241/1990, introdotto dalla Legge n.190/2012, e dall'art.42 del Codice, relativamente alle situazioni di conflitto di interessi.

Del presente provvedimento sarà data pubblicazione sul sito istituzionale dell'Ente, nella sezione "Amministrazione trasparente" - "Bandi di gara e contratti", in conformità alla normativa vigente.

Il direttore

Giuseppe De Marco