

DETERMINAZIONE n. 3881 del 17 NOVEMBRE 2022

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento di Organizzazione dell'ACI deliberato dal Consiglio Generale ai sensi dell'art. 27 del citato decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 ed, in particolare, gli articoli 7,12,14, 17, 18 e 20;

VISTO l'art. 7 del citato Regolamento di Organizzazione dell'Ente; in merito alle funzioni del Segretario Generale il quale, tra le attribuzioni allo stesso riservate ed affidate, adotta gli atti ed i provvedimenti anche per l'acquisizione di beni e la fornitura di servizi e prestazioni che comportano impegni di spesa superiori ai limiti, per valore e per materia, entro i quali i titolari dei Centri di Responsabilità esercitano le rispettive competenze di spesa o non rientranti nelle materie definite con provvedimento di assegnazione del budget;

VISTO il Regolamento per l'adeguamento ai principi generali di razionalizzazione e contenimento delle spese, per il triennio 2020-2022, approvato dal Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 23 gennaio 2020, ai sensi dell'art. 2, commi 2 e 2-bis, del decreto legge 31 agosto 2013, n. 101, convertito, con modifiche, con legge 30 ottobre 2013, n.125;

VISTI l'art. 2, comma 3 e l'art. 17, comma 1, del decreto del Presidente della Repubblica 13 aprile 2013, n. 62 "Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici a norma dell'art. 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165";

VISTO il Codice di comportamento dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 20 febbraio 2014 e modificato nella seduta del 22 luglio 2015, integrato nelle sedute del 31 gennaio 2017 e del 8 aprile 2021;

VISTO il Regolamento dell'ACI di attuazione del sistema di prevenzione della corruzione, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 29 ottobre 2015 ed integrato nelle sedute del 31 gennaio e 25 luglio 2017 e del 8 aprile 2019 ed approvato dal Comitato Esecutivo dell'Ente nella seduta del 23 marzo 2021, su delega del Consiglio Generale del 27 gennaio 2021;

VISTO il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2022-2024, redatto ai sensi dell'articolo 1 della legge 6 novembre 2012, n. 190 ed approvato dal Consiglio Generale dell'Ente con deliberazione del 6 aprile 2022;

VISTO il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'ACI adottato in applicazione dell'art.13, c.1, lett. o) del decreto legislativo del 29 ottobre 1999, n. 419 ed approvato dal Consiglio Generale nella seduta del 18 dicembre 2008;

VISTO, in particolare, l'articolo 13 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità, il quale stabilisce che, prima dell'inizio dell'esercizio, il Segretario Generale, sulla base del budget annuale e del piano generale delle attività deliberati dai competenti Organi, definisce il budget di gestione di cui all'articolo 7 del citato Regolamento di Organizzazione;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e s.m.i. "Codice dei contratti pubblici" di attuazione delle direttive 2014/23/UE, nonché di riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

VISTO il decreto legislativo 19 aprile 2017 n. 56, entrato in vigore il 20 maggio 2017, che ha implementato e coordinato il citato decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50;

VISTO il decreto legge 16 luglio 2020, n. 76, recante "Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale", convertito con la legge 11 settembre 2020, n. 120, ed integrato con quanto disposto dal d.l. n. 77 del 31 maggio 2021, recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione snellimento delle procedure", convertito, con modificazioni, nella legge n. 108 del 29 luglio 2021 e s.m.i.;

VISTI, in particolare, gli articoli 32 e 33 del Codice dei contratti pubblici in merito alle fasi delle procedure di affidamento ed ai controlli dei relativi atti;

DATO ATTO che l'Automobile Club d'Italia è iscritto all'Anagrafe delle stazioni appaltanti di cui all'art. 33 ter del decreto legge n. 179 del 18 ottobre 2012, convertito con la legge n. 221 del 17 dicembre 2012, con codice AUSA 0000163815, come risulta dal sito ANAC;

VISTO l'art. 34 del Manuale delle procedure negoziali dell'Ente in merito alla competenza ad adottare il provvedimento di aggiudicazione definitiva;

VISTI gli articoli 5 e 6 della legge n. 241/1990 e s.m.i. e l'art. 31 del Codice dei contratti pubblici, in merito alla nomina e alle funzioni del Responsabile del procedimento, con particolare riferimento agli affidamenti di appalti pubblici;

PREMESSO che, con propria determinazione a contrarre n. 3807 del 22.11.2021, per le motivazioni nella stessa esposte ed in conformità alle scelte, alle soluzioni ed agli obiettivi esplicitati nel nuovo progetto di appalto predisposto dal Servizio Patrimonio e AA.GG, è stato autorizzato l'espletamento della procedura aperta in ambito comunitario n. 27/2021, CIG n. 8989824D70, in unico lotto, ai sensi degli articoli 58, 60 e 95, comma 3, del Codice dei contratti pubblici per l'affidamento dei servizi di vigilanza e portierato/reception per gli uffici della sede centrale dell'Automobile Club d'Italia, comprensivo dell'installazione e manutenzione di sistemi passivi di sicurezza, mediante il ricorso alla piattaforma telematica di *e-procurement* della Federazione ACI, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, tenuto conto dell'offerta tecnica (max punti 70) e dell'offerta economica (max punti 30), sulla base degli elementi e dei criteri qualitativi e quantitativi indicati nel disciplinare di gara;

CONSIDERATO che il suddetto appalto è stato autorizzato per un periodo di 60 (sessanta) mesi, con facoltà di proroga per ulteriori sei mesi, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice, e per un valore complessivo di € 3.273.310,46, oltre IVA, di cui € 2.305.148,22, oltre IVA, quale importo a base di gara, € 461.029,64 per eventuali modifiche contrattuali ex art.106, comma 1, lettera e) e comma 11 del Codice ed € 507.132,60, oltre IVA, quale valore stimato ai sensi dell'art.106, comma 12, del Codice, come previsto nel quadro economico ai fini della copertura contabile, oltre costi da interferenza determinati in € 5.507,20, oltre IVA, non soggetti a ribasso;

CONSIDERATO, altresì, che, con la stessa determinazione n. 3807 del 22.11.2021, è stata approvata la documentazione di gara ed, in particolare, il bando, il disciplinare, il capitolato tecnico regolante le condizioni generali e specifiche di esecuzione del servizio, lo schema di contratto ed è stata confermata Responsabile del procedimento la Dott.ssa Patrizia Borlizzi, dirigente dell'Ufficio Acquisti, nominata con determinazione n. 33 del 28.09.2021 del



Responsabile dell'Unità Progettuale "Attuazione Centrale Acquisti di Federazione ACI" - UPCA, unitamente al gruppo di lavoro così composto:

- d.ssa Eleonora Manzionna, funzionario dell'Ufficio Acquisti, direttore dell'esecuzione del contratto (DEC)
- d.ssa Maria Francesca Toro, incaricata delle attività di collaborazione tecnico-amministrativa nella fase di predisposizione e controllo delle procedure di gara
- sig.ra Marilena Di Cresce, incaricata delle attività di collaborazione tecnico-amministrativa nella fase di predisposizione e controllo delle procedure di gara
- sig.ra Marinella Casula, incaricata delle attività di collaborazione tecnico-amministrativa nella fase di esecuzione del contratto;

PRESO ATTO di quanto esposto dal Servizio Patrimonio e Affari Generali, con nota prot. 1167 del 03.11.2022, nonché della documentazione trasmessa ed, in particolare delle relazioni del RUP dalla n.1 del 07.02.2022 alla n.6 del 20.10.2022 e dei verbali della Commissione giudicatrice, dal n.1 del 9.02.2022 al n.18 del 05.09.2022, allegati alla presente determinazione e della quale costituiscono parte integrante e sostanziale e dai quali si rileva che:

- ai sensi dell'art. 58 del Codice dei contratti pubblici, la procedura ad evidenza pubblica si è svolta mediante l'utilizzo della piattaforma telematica di *e-procurement* della Federazione dell'ACI;
- la procedura è stata indetta con bando di gara spedito alla GUUE in data 02.12.2021, mediante la suddetta piattaforma di *e-procurement*, e pubblicato, per estratto, sulla GURI n. 142 del 10.12.2021, nonché su quattro giornali, due a diffusione nazionale, la "Gazzetta Aste e Appalti" in data 14.12.2021 e "La Notizia" in data 15.12.2021, e due quotidiani a diffusione locale, "Il Giornale" ed. Roma - Lazio e "Il Corriere dello Sport" ed. Roma - Lazio in data 15.12.2021;
- il bando di gara e la relativa documentazione (disciplinare di gara, capitolato tecnico, schema di contratto, fac-simili dei documenti per la partecipazione e relativi allegati, fac simili dichiarazioni sostitutive, schema di offerta tecnica ed economica) sono stati pubblicati, ai sensi dell'art. 2, comma 6, del D.L. 16 luglio 2020 n. 76, convertito, con modificazioni, nella L. 120/2020, sul profilo del committente www.aci.it - Sezione Amministrazione Trasparente - Bandi di gara e contratti;
- come previsto al paragrafo 11 del disciplinare di gara, considerata la tipologia di appalto, il contenuto e la complessità dello stesso, è stata prevista la facoltà di svolgere il sopralluogo, seppur non in via obbligatoria, nel rispetto delle misure previste nei protocolli di Sede, tenuto conto della situazione emergenziale da Covid-19 vigente al tempo di pubblicazione del bando;
- entro il termine di scadenza fissato alle ore 13:00 del 19.01.2022, sono pervenute le offerte, debitamente conservate in forma telematica nella piattaforma di *e-procurement* della Federazione ACI, integre e riservate fino alla loro apertura, dei seguenti operatori economici:

1. Cosmopol Security Srl
2. CSM Global Security Service Srl
3. costituendo RTI: Fenice Security Service Srl/DSI Service Srl
4. costituendo RTI: FP Vigilanza Srl / Stuppia Investigazioni Srl
5. G4 Vigilanza SpA
6. costituendo RTI: GIA.MA Srl / Roma Union SecuritySrl
7. costituendo RTI: Global Security Agency Srl / Union Security SpA
8. costituendo RTI: International Security Service Vigilanza SpA / KSM SpA
9. costituendo RTI: Istituto di Vigilanza La Torre Srl / Europolice Srl
10. Istituto di vigilanza Securitas Srl
11. costituendo RTI: Itapol Vigilanza Srl / Itapol Servizi Fiduciari Srl
12. costituendo RTI: Mondialpol Security SpA / La Service Srl
13. Prestige Srl



14. costituendo RTI: Rangers Srl / Battistolli Servizi Integrati Srl / Coopservice S. Coop. P. A
15. Security.it Srl
16. Securpool Srl
17. Sevitalia Sicurezza Srl
18. costituendo RTI: Sicuritalia IVRI SpA / Consorzio Stabile Euro Global Service Grandi Appalti / Luongo Security Srl
19. costituendo RTI: SL Sicurezza Srl / Hexiss SpA
20. costituendo RTI: Vedetta 2 Mondialpol SpA / Consorzio San Diodato

- in conformità al paragrafo 5.2 delle Linee Guida ANAC n. 3, richiamate nel paragrafo 20 del disciplinare di gara il RUP si è occupato della verifica della documentazione amministrativa, mentre la valutazione delle offerte è stata rimessa ad apposita Commissione giudicatrice, nominata dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

RICHIAMATA integralmente la propria determinazione n. 3821 del 24.02.2022, con la quale, successivamente alla scadenza del termine di presentazione delle offerte e per le motivazioni in essa esposte, ai sensi degli artt. 77 e 216, comma 12, del Codice dei contratti pubblici ed in conformità alle modalità indicate nell'art. 31 del Manuale delle procedure negoziali dell'Ente, è stata nominata la Commissione giudicatrice relativa alla procedura in argomento, composta da: il Dott. Roberto Caruso, Direttore Direzione Compartimentale Lazio, Abruzzo, Campania, Basilicata, Puglia e Sicilia - con funzione di Presidente, l'Avv. Stefania Rocca, Area Professionale Legale - componente, l'Ing Luigi Di Matteo, Area Professionale Tecnica - componente; Segretario della Commissione la dr.ssa Maria Francesca Toro, funzionario del Servizio Patrimonio;

RILEVATO che il RUP ha pubblicato sul sito dell'Ente - Sezione Amministrazione trasparente - Bandi di gara e contratti - la determinazione di nomina ed i *curricula* dei componenti della Commissione giudicatrice, nonché la data della prima seduta pubblica di apertura del plico telematico fissata per il giorno 09.02.2022 e, successivamente, ha curato le comunicazioni relative alla procedura nonché l'aggiornamento del calendario dei lavori della Commissione, sulla base delle indicazioni del Presidente di quest'ultima;

VISTO che, nella *lex specialis* di gara, è stato previsto che le sedute della Commissione si potessero tenere da remoto, nel rispetto della tutela della riservatezza e della segretezza delle informazioni e dei documenti, trattandosi di procedura telematica;

PRESO ATTO che tutti i componenti della Commissione, che si è costituita nel corso della seduta preliminare del 09.02.2022, nonché il Segretario ed RUP hanno depositato le dichiarazioni sostitutive inerenti l'inesistenza della cause ostative alla nomina di membro della Commissione di cui al comma 9 dell'art. 77 del Codice dei contratti pubblici e di assenza di conflitto di interessi, di cui all'art. 53 del Decreto legislativo n. 165 del 30.03.2001 e s.m.i.;

VISTI i verbali di gara della Commissione giudicatrice, dal n. 1 del 09.02.2022 al n.18 del 05.09.2022, corredati dei relativi allegati, nei quali sono descritte le operazioni svolte in conformità a quanto indicato nel disciplinare di gara in merito alle fasi del procedimento di apertura dei plichi telematici pervenuti, analisi e valutazione dell'offerta tecnica e apertura dell'offerta economica formulata dal concorrente ammesso, analisi e verifica delle offerte sospette di anomalia, con conseguente proposta di aggiudicazione e dai quali rileva che:

- di seguito alla seduta riservata del 09.02.2022 (verbale n. 1), la Commissione, dopo aver esperito le attività preliminari e le formalità di rito per la sua costituzione ed insediamento, in conformità a quanto previsto dal disciplinare di gara al paragrafo 19, ha aperto, in seduta pubblica (verbale n. 2), le buste digitali contenenti la documentazione amministrativa, successivamente sottoposta all'esame del RUP;



- concluse le suddette attività di esame della documentazione, di cui il RUP ha dato atto nelle relazioni (n. 2 del 21.03.2022 e n. 3 del 22.03.2022), la Commissione ha proseguito i lavori come da verbali delle sedute riservate (n.3 del 22.03.2022 e n.4 del 30.03.2022) e nella seduta pubblica del 30.03.2022 (verbale n. 5), ha dato lettura agli operatori economici collegati da remoto dell'ammissione di tutti i concorrenti alle fasi successive della gara ed ha proceduto all'apertura delle buste digitali contenenti le offerte tecniche;
- nel corso delle sedute riservate, come da verbali dal n. 6 del 28.04.2022 al n. 10 del 25.05.2022, la Commissione ha analizzato le offerte tecniche con assegnazione dei relativi punteggi, secondo gli elementi ed i criteri di attribuzione descritti al paragrafo 18.2 (metodo per il calcolo del punteggio dell'offerta tecnica) del disciplinare di gara e successiva riparametrazione secondo quanto previsto nello stesso paragrafo 18.2;
- nella data del 01.06.2022, effettuate le operazioni a sistema, come da verbali dal n. 11 al n. 13, la Commissione in seduta pubblica (verbale n. 14) ha dato lettura degli importi offerti da tutti i concorrenti e, successivamente, in seduta riservata, ha proceduto all'assegnazione dei punteggi relativi al prezzo, secondo la formula indicata al par. 18.3 del disciplinare di gara (verbale n. 15);
- concluse le attività di spettanza del RUP in ordine alle verifiche di anomalia delle offerte ed al conseguente subprocedimento di analisi e valutazione, ai sensi dell'art. 97, commi 3 e 5, del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., delle offerte risultate sospette di anomalia e presentate dall'Istituto di vigilanza Cosmopol Security srl e dal costituendo RTI: Rangers Srl/Battistolli Servizi Integrati Srl/Coopservice S. Coop. P. A, posizionatisi, rispettivamente, primo e secondo in graduatoria, come da relazioni del RUP n.4 del 26.07.2022 e n. 5 del 02.09.2022 e verbali della Commissione giudicatrice n.16 del 27.07.2022 e n. 17 del 05.09.2022, la Commissione giudicatrice, in seduta pubblica (verbale n. 18 del 05.09.2022), ha predisposto la graduatoria finale e, dopo averne dato lettura ai concorrenti collegati da remoto, ha ultimato i lavori formulando la proposta di aggiudicazione a favore di Cosmopol Security SpA, che ha conseguito il punteggio complessivo di 96,07, di cui 67,66 all'offerta tecnica e 28,41 all'offerta economica pari ad € 1.808.029,35, esclusa IVA, oltre oneri di sicurezza non soggetti a ribasso :

	Operatori Economici	Punteggi Offerta tecnica (OT)	Punteggi Offerta economica (OE)	Punteggi complessivi (OT+OE)
1	Cosmopol Security Srl	67,66	28,41	96,07
2	costituendo RTI: Rangers Srl / Battistolli Servizi Integrati Srl / Coopservice S. Coop. P. A	68,51	26,56	95,07
3	costituendo RTI: Italpol Vigilanza Srl / Italpol Servizi Fiduciari Srl	70	23,07	93,07
4	costituendo RTI: Vedetta 2 Mondialpol SpA / Consorzio San Diodato	69,09	23,96	93,05
5	Prestige Srl	62,20	29,42	91,62
6	CSM Global Security Service Srl	62,18	28,71	90,89
7	Sevitalia Sicurezza Srl	62,01	28,78	90,79

8	G4 Vigilanza SpA	62,17	27,50	90,17
9	costituendo RTI: Sicuritalia IVRI SpA / Consorzio Stab Euro Global Service Grandi Appalti / Luongo Security Srl	66,74	22,60	89,34
10	costituendo RTI: Global Security Agency Srl / Uni Security SpA	57,16	30	87,16
11	Securpool Srl	59,97	26,46	86,43
12	costituendo RTI: Fenice Security Service Srl/DSI Servi Srl	63,73	22,63	86,36
13	costituendo RTI: SL Sicurezza Srl / Hexiss SpA	56,93	29,39	86,32
14	costituendo RTI: FP Vigilanza Srl / Stuppia Investigazio Srl	59,87	25,78	85,65
15	costituendo RTI: Mondialpol Security SpA / La Service S	58	27,53	85,53
16	costituendo RTI: Istituto di Vigilanza La Torre Srl Europolice Srl	58,71	26,75	85,46
17	Security.it Srl	59,08	25,99	85,07
18	costituendo RTI: GIA.MA Srl / Roma Union SecuritySrl	61,88	16,62	78,50
19	Istituto di vigilanza Securitas	52,79	22,19	74,98
20	costituendo RTI: International Security Service Vigilanz SpA / KSM SpA	59,67	12,87	72,54

EVIDENZIATO che, nelle relazioni del RUP n.4 del 26.07.2022 e n. 5 del 02.09.2022 che si richiamano integralmente, è articolato il subprocedimento di verifica dell'anomalia e di analisi e valutazione delle offerte sulla base dei chiarimenti presentati, che si è concluso con un giudizio di congruità dell'offerta presentata dall'Istituto di vigilanza Cosmopol Security srl che, nel complesso, è risultata sostenibile ed affidabile sia in relazione al rispetto dei trattamenti salariali minimi relativi ai costi della manodopera e degli oneri della sicurezza sia in relazione alla corretta esecuzione del contratto ed alla gestione del servizio, avuto riguardo alle caratteristiche specifiche della prestazione richiesta, come declinate nel progetto di appalto;

EVIDENZIATO, altresì, che il suddetto sub procedimento di verifica di congruità e sostenibilità dell'offerta, compresa la fase del contraddittorio con l'istituto di vigilanza Cosmopol Security, finalizzato a garantire e tutelare l'interesse pubblico concretamente perseguito dall'amministrazione con la procedura di gara per l'effettiva scelta del miglior contraente possibile ai fini alla corretta esecuzione dell'appalto, consente di disporre di un'offerta complessivamente proporzionata ed adeguata, sotto il profilo economico, all'insieme dei costi, rischi ed oneri che l'esecuzione della prestazione comporta a carico dell'appaltatore con l'aggiunta del normale utile di impresa, affinché la stessa possa rimanere sul mercato;

TENUTO CONTO che, conclusi i lavori, la Commissione giudicatrice ha formulato la proposta di aggiudicazione alla stazione appaltante ed ha trasmesso la documentazione al RUP per gli adempimenti in merito al perfezionamento della procedura ai sensi e per gli effetti dell'art. 32, comma 5 e dell'art. 33 del Codice dei contratti pubblici, in virtù dei quali la stazione appaltante, previa verifica della proposta di aggiudicazione, provvede all'aggiudicazione che diventa



efficace dopo la verifica del possesso in capo al concorrente primo in graduatoria dei prescritti requisiti, generali e speciali, di partecipazione;

RICHIAMATA integralmente la relazione finale del RUP n. 6 del 20.10.2022 nella quale sono riportati gli esiti delle verifiche, risultate positive, sui requisiti di carattere generale e speciale richiesti ai paragrafi 6 e 7.1, 2, 3 del disciplinare di gara, in capo all'istituto di vigilanza Cosmopol Security SpA, risultato primo in graduatoria, come da proposta di aggiudicazione della Commissione giudicatrice;

VISTO, in particolare, come esposto, altresì, nella citata nota prot. 1167 del 03.11.2022 del Servizio Patrimonio e AA.GG., che con riferimento alle verifiche antimafia, come previsto dall'art. 91 del D. Lgs. n. 159/2011 e s.m.i.,

- o sono state effettuate, in data 11.08.2022, le interrogazioni sul sistema della BDNA - Banca Dati Nazionale Antimafia - relativamente ai soggetti indicati dall'art. 85 del suddetto decreto legislativo per il rilascio dell'informazione antimafia liberatoria provvisoria, introdotta dal regime derogatorio di cui all'art. 3, comma 2, del D.L. n.76/2020, convertito in Legge n.120/2020, prorogato fino al 30 giugno 2023 dall'art.51, comma 1, lett.c. 2) della legge n. 108/2021;
- o a seguito dell'interrogazione della BDNA, la Prefettura di Roma non ha rilasciato esito immediatamente liberatorio, né ad oggi, decorsi i 60 giorni previsti dalla norma, sono pervenute informazioni interdittive;
- o l'Istituto Cosmopol Security srl ha presentato domanda di iscrizione nella *white list* presso la Prefettura di Roma, alla sezione VII - *guardiana ai cantieri* - in data 14/12/2017 con protocollo n. 3941281002;
- o è stata acquisita, in data 29.09.2022, l'autocertificazione richiesta ai sensi dell'art. 89, co. 1, del d.lgs. 159/2011, resa dal concorrente ai sensi degli artt. 88, 4-bis e 89 del suddetto Decreto Legislativo 159/2011 e s.m.i.;
- o il Ministero dell'Interno già con la circolare n. 11001/119/20 del 23/03/2016 ha dato precise indicazioni alle SS.AA. prevedendo che: *"Dal momento della consultazione della Banca Dati decorreranno i termini previsti dall'art. 92, commi 2 e 3, del Codice Antimafia. Maturati tali termini la stazione appaltante sarà legittimata a procedere alla conclusione o approvazione degli strumenti contrattuali, fatte salve le cautele di legge previste in caso di successivo diniego dell'iscrizione (nella white list)";*
- o allo stato, non è pervenuta alcuna causa ostativa alla stipula e, pertanto, è possibile stipulare il contratto sotto condizione risolutiva, fermo restando che, qualora la documentazione successivamente pervenuta accerti la sussistenza di una delle cause interdittive previste dal Codice antimafia, verrà formulato il recesso dal contratto, fatti salvi il pagamento del valore dei servizi già eseguiti e il rimborso delle spese sostenute per l'esecuzione della restante parte nei limiti delle utilità conseguite;

VISTO che, divenuta efficace l'aggiudicazione, il contratto potrà essere stipulato, ai sensi dell'art. 32, commi 8 e 9, del Codice dei contratti, decorsi i 35 giorni dall'ultima comunicazione dell'aggiudicazione (cd. stand still) ed entro i successivi 60 giorni salvo diverso termine previsto nel bando, ovvero l'ipotesi di differimento espressamente concordata con l'aggiudicatario purché comunque giustificata dall'interesse alla sollecita esecuzione del contratto;

RITENUTO utile dichiarare l'efficacia dell'aggiudicazione e stipulare, decorso il periodo di *stand still*, il contratto sotto condizione risolutiva ove non dovessero pervenire diverse comunicazioni da parte della Prefettura, in considerazione di quanto sopra evidenziato e visto il decorso dei termini previsti dall'art. 92, commi 2 e 3, del D. Lgs. n. 159/2011 e s.m.i., nel ponderato contemperamento delle finalità preventive della normativa antimafia, quale strumento di contrasto dell'ingerenza nell'economia della criminalità organizzata e dell'interesse a concludere il procedimento e garantire le esigenze di certezza delle situazioni giuridiche in capo all'aggiudicatario con quelle di avviare l'esecuzione del servizio, stante, peraltro l'assenza dei meccanismi informativi predisposti dall'ordinamento;

ACQUISITA, da parte del RUP, la documentazione attestante la regolarità contributiva in capo alla società Cosmopol Security SpA, mediante DURC emesso da INAIL prot. INPS_33141263 con scadenza al 12.02.2023 e la regolarità fiscale rilasciata dall'Agenzia delle Entrate in data 29.09.2022;

PRESO ATTO che la procedura si è svolta in conformità alla *lex specialis* definita nel bando, nel disciplinare di gara e nei suoi allegati e nel rispetto della normativa di cui al Decreto Legislativo 50/2016 e s.m.i. (Codice dei Contratti) e che le operazioni di gara, come si evince dai verbali della Commissione e dalle relazioni del RUP, si sono svolte nel rispetto del principio di concentrazione e continuità e con le dovute garanzie di imparzialità, pubblicità e speditezza dell'azione amministrativa anche in ordine alla segretezza delle offerte, alla par condicio tra i concorrenti ed alla trasparenza delle valutazioni ed in relazione al preminente interesse ad effettuare scelte ponderate sono svolte nel rispetto del principio di continuità e con le dovute garanzie in ordine alla segretezza dell'offerta ed alla trasparenza delle valutazioni delle proposte formulate dalle società partecipanti ed in relazione al preminente interesse alla effettuazione di scelte ponderate;

RAVVISATO che l'affidamento è coerente con i principi di trasparenza, concorrenza ed economicità gestionale garantiti dalla circostanza che l'offerta è l'esito di una procedura aperta al confronto concorrenziale, nonché con quelli di efficacia, proporzionalità, correttezza ed adeguatezza, atteso che l'affidamento è finalizzato a garantire esigenze di sicurezza e di regolamentazione degli accessi delle varie sedi in Roma, attraverso soluzioni complementari ed integrate di sistemi di sicurezza passiva degli stabili e di presidio fisso con le risorse umane, come meglio specificato nel disciplinare di gara ed in linea con gli obiettivi esposti nella citata determinazione a contrarre n. 3807 del 22.11.2021;

VISTO che il contratto con la Società aggiudicataria verrà stipulato per la durata di 60 mesi, a decorrere, presumibilmente dal 1° gennaio 2023 e fino al 31 dicembre 2027, con facoltà per l'Ente di proseguire il contratto per ulteriori sei mesi, ove sia necessario per garantire la continuità del servizio, nelle more della procedura di individuazione del nuovo affidatario, ai sensi dell'art. 106, comma 11 del Codice;

RITENUTO, al fine di assicurare un adeguato controllo sulla esecuzione del contratto in relazione agli standard ed ai livelli di qualità richiesti nel capitolato tecnico e nell'offerta dell'istituto di vigilanza risultato aggiudicatario, che la *governance* nell'esecuzione del contratto sia in capo alla Dr.ssa Eleonora Manzionna, con il supporto dei collaboratori individuati con determinazione del Responsabile dell'Unità Progettuale "Attuazione Centrale Acquisti di Federazione ACI" - UPCA n. 33 del 28.09.2021;

VISTO che la presente determinazione è sottoposta al controllo di copertura del budget dell'Ufficio Amministrazione e Bilancio dell'Ente;

VISTO l'art. 42 del Codice dei contratti pubblici, relativo all'obbligo di astensione dell'incarico del Responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi ed all'obbligo di segnalazione, da parte dello stesso, di ogni situazione di conflitto di interesse, anche potenziale;

VISTA la legge 13.08.2010, n. 136 ed, in particolare, l'art. 3, relativamente alla disciplina della tracciabilità dei flussi finanziari e il D. Lgs. 14.03.2013, n. 33, relativo agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

RICHIAMATE le modalità operative descritte nel Manuale delle procedure amministrativo-contabili dell'Ente, approvato con propria determinazione n. 2872 del 17.02.2011;

RICHIAMATI gli articoli 76 e 29 del Codice in merito, rispettivamente, alle comunicazioni agli operatori economici che hanno presentato un'offerta ammessa in gara ed alla pubblicazione

degli atti delle procedure per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori sul profilo del committente, Sez. Amministrazione Trasparente, e sui siti elencati nello stesso articolo;

VISTO il Codice dei contratti pubblici ed, in particolare, gli articoli 32 e 33, il Regolamento di amministrazione e contabilità dell'ACI, il Manuale delle procedure negoziali dell'Ente e la documentazione di gara per la procedura n.27/2021 - CIG n. 8989824D70;

DETERMINA

Sulla base delle premesse e degli atti ivi richiamati, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione,

Di dare atto che, con propria determinazione a contrarre n. 3807 del 22.11.2021, per le motivazioni nella stessa esposte, è stato autorizzato l'espletamento della procedura aperta in ambito comunitario n. 27/2021, CIG n. 8989824D70, per l'affidamento dei servizi di vigilanza e portierato/reception per gli uffici della sede centrale dell'Automobile Club d'Italia, comprensivo dell'installazione e manutenzione di sistemi passivi di sicurezza, ai sensi degli articoli 58, 60 e 95, comma 3, del Codice dei contratti pubblici, con il ricorso alla piattaforma telematica di *e-procurement* della Federazione ACI, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, tenuto conto dell'offerta tecnica, max punti 70, e dell'offerta economica, max punti 30.

Di dare atto che il suddetto appalto è stato autorizzato per un periodo di 60 (sessanta) mesi, con facoltà di proroga per ulteriori sei mesi, ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice, e per un valore complessivo di € 3.273.310,46, oltre IVA, di cui € 2.305.148,22, oltre IVA, quale importo a base di gara, € 461.029,64 per eventuali modifiche contrattuali ex art.106, comma 1, lettera e) e comma 11 del Codice ed € 507.132,60, oltre IVA, quale valore stimato ai sensi dell'art.106, comma 12, del Codice, come previsto nel quadro economico ai fini della copertura contabile, oltre costi da interferenza determinati in € 5.507,20, oltre IVA, non soggetti a ribasso.

Di dare atto che la procedura è stata indetta con spedizione del bando di gara alla G.U.U.E. in data 2.12.2021, pubblicato, per estratto, sulla Gazzetta Italiana (G.U.R.I.) n.142 del 10.12.2021, e pubblicazione dell'Avviso sul profilo del committente www.aci.it - Sezione Amministrazione Trasparente - Bandi di gara e contratti in data 3.12.2021, e, per estratto, su due quotidiani a diffusione nazionale, la "Gazzetta Aste e Appalti" in data 14.12.2021 e "La Notizia" in data 15.12.2021, e su due quotidiani a diffusione locale, "Il Giornale" ed. Roma - Lazio e "Il Corriere dello Sport" ed. Roma - Lazio in data 15.12.2021.

Di dare atto che, entro il termine di scadenza per la presentazione delle offerte, fissato alle ore 13:00 del 19.01.2022, hanno presentato offerta i seguenti operatori economici:

1. Cosmopol Security Srl
2. CSM Global Security Service Srl
3. costituendo RTI: Fenice Security Service Srl/DSI Service Srl
4. costituendo RTI: FP Vigilanza Srl / Stuppia Investigazioni Srl
5. G4 Vigilanza SpA
6. costituendo RTI: GIA.MA Srl / Roma Union SecuritySrl
7. costituendo RTI: Global Security Agency Srl / Union Security SpA
8. costituendo RTI: International Security Service Vigilanza SpA / KSM SpA
9. costituendo RTI: Istituto di Vigilanza La Torre Srl / Europolice Srl
10. Istituto di vigilanza Securitas Srl
11. costituendo RTI: Itapol Vigilanza Srl / Itapol Servizi Fiduciari Srl
12. costituendo RTI: Mondialpol Security SpA / La Service Srl
13. Prestige Srl
14. costituendo RTI: Rangers Srl / Battistolli Servizi Integrati Srl / Coopservice S. Coop. P. A
15. Security.it Srl

16. Securpool Srl
17. Sevitalia Sicurezza Srl
18. costituendo RTI: Sicuritalia IVRI SpA / Consorzio Stabile Euro Global Service Grandi Appalti / Luongo Security Srl
19. costituendo RTI: SL Sicurezza Srl / Hexiss SpA
20. costituendo RTI: Vedetta 2 Mondialpol SpA / Consorzio San Diodato

Di dare atto che la Commissione giudicatrice, nominata con propria determinazione n. 3821 del 24.01.2022, si è costituita nella seduta preliminare del 9.02.2022 ed ha avviato i lavori nella prima seduta pubblica dello stesso giorno.

Di dare atto dei verbali di gara della Commissione giudicatrice e dei relativi allegati dal n. 1 del 09.02.2022 al n.18 del 05.09.2022, nonché delle Relazioni del RUP, dalla n.1 del 7.0.2022 alla n.6 del 20.10.2022, e della nota del Servizio Patrimonio e Affari Generali prot. 1167 del 03.11.2022, e relativi allegati, che costituiscono parte integrante e sostanziale della presente determinazione anche se non materialmente allegati, dai quali si evince che la procedura di gara in esame n. 27/2021, CIG n. 8989824D70, si è svolta in conformità alla *lex specialis* di gara, alle disposizioni del Codice dei contratti pubblici ed alle regole del sistema di *e-procurement* degli acquisti di Federazione ACI;

Di dare atto dell'esito della procedura e di approvare la proposta di aggiudicazione formulata dalla Commissione giudicatrice nella seduta del 05.09.2022 (verbale n. 18) sulla base della seguente graduatoria definitiva:

	Operatori Economici	Punteggi Offerta tecnica (OT)	Punteggi Offerta economica (OE)	Punteggi comples ivi (OT+OE)
1	Cosmopol Security Srl	67,66	28,41	96,07
2	costituendo RTI: Rangers Srl / Battistolli Servizi Integrati Srl Coopservice S. Coop. P. A	68,51	26,56	95,07
3	costituendo RTI: Italpol Vigilanza Srl / Italpol Servizi Fiduciari Srl	70	23,07	93,07
4	costituendo RTI: Vedetta 2 Mondialpol SpA / Consorzio San Diodato	69,09	23,96	93,05
5	Prestige Srl	62,20	29,42	91,62
6	CSM Global Security Service Srl	62,18	28,71	90,89
7	Sevitalia Sicurezza Srl	62,01	28,78	90,79
8	G4 Vigilanza SpA	62,17	27,50	90,17
9	costituendo RTI: Sicuritalia IVRI SpA / Consorzio Stabile Euro Global Service Grandi Appalti / Luongo Security Srl	66,74	22,60	89,34
10	costituendo RTI: Global Security Agency Srl / Union Security SpA	57,16	30	87,16
11	Securpool Srl	59,97	26,46	86,43

12	costituendo RTI: Fenice Security Service Srl/DSI Service Srl	63,73	22,63	86,36
13	costituendo RTI: SL Sicurezza Srl / Hexiss SpA	56,93	29,39	86,32
14	costituendo RTI: FP Vigilanza Srl / Stuppia Investigazioni Srl	59,87	25,78	85,65
15	costituendo RTI: Mondialpol Security SpA / La Service Srl	58	27,53	85,53
16	costituendo RTI: Istituto di Vigilanza La Torre Srl / Europolice Srl	58,71	26,75	85,46
17	Security.it Srl	59,08	25,99	85,07
18	costituendo RTI: GIA.MA Srl / Roma Union SecuritySrl	61,88	16,62	78,50
19	Istituto di vigilanza Securitas	52,79	22,19	74,98
20	costituendo RTI: International Security Service Vigilanza SpA / KS SpA	59,67	12,87	72,54

Di dare atto che l'offerta economica formulata dall'Istituto di vigilanza Cosmopol Security SpA per il quinquennio contrattuale, pari ad € 1.808.029,35, oltre IVA ed oltre oneri per la sicurezza da interferenza, determinati in € 5.507,20, oltre IVA, è risultata nel complesso congrua, seria, sostenibile e realizzabile.

Di approvare gli atti di gara e di aggiudicare la procedura n.27/2021 all'Istituto di vigilanza Cosmopol Security SpA, primo in graduatoria con il punteggio complessivo di 96,07, di cui 67,66 per l'offerta tecnica e 28,41 per l'offerta economica.

Di dare atto che sono state effettuate, con esito positivo, le verifiche, in capo all'Istituto di vigilanza Cosmopol Security SpA, sui requisiti di carattere generale e speciale richiesti ai paragrafi 6 e 7.1, 2, 3 del disciplinare di gara, come risulta dalla relazione finale del RUP n. 6 del 20.10.2022.

Di dare atto, altresì, che sono state effettuate, in data 11.08.2022, le interrogazioni sul sistema della BDNA - Banca Dati Nazionale Antimafia - relativamente ai soggetti indicati dall'art. 85 del suddetto decreto legislativo per il rilascio dell'informazione antimafia liberatoria provvisoria, introdotta dal regime derogatorio di cui all'art. 3, comma 2, del D.L. n.76/2020, convertito in Legge n.120/2020, prorogato fino al 30 giugno 2023 dall'art.51, comma 1, lett.c. 2) della legge n. 108/2021.

Di dare atto che è stata acquisita la documentazione attestante, a carico dell'Istituto Cosmopol Security SpA, la regolarità contributiva mediante DURC emesso da INAIL prot. INPS_33141263 con scadenza al 12.02.2023 e la regolarità fiscale rilasciata dall'Agenzia delle Entrate in data 29.09.2022.

Di dichiarare, per l'effetto, ai sensi dell'art.32, comma 7, del Codice dei contratti pubblici, l'efficacia dell'aggiudicazione a favore di Cosmopol Security SpA, visto che, allo stato, è maturato il termine previsto dall'art. 92, commi 2 e 3, del D. Lgs. n. 159/2011 e s.m.i. e di stabilire che, decorso il periodo di *stand still*, è possibile stipulare il contratto sotto condizione risolutiva, fermo restando che, qualora la documentazione successivamente pervenuta accerti la sussistenza di una delle cause interdittive previste dal Codice antimafia, verrà formulato il recesso dal contratto, fatti salvi il pagamento del valore dei servizi già eseguiti e il rimborso delle spese sostenute per l'esecuzione della restante parte nei limiti delle utilità conseguite.

Di dare atto che il contratto verrà stipulato con firma digitale non prima di 35 (trentacinque) giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del presente provvedimento di aggiudicazione, in conformità allo schema approvato con la citata determinazione a contrarre ed all'offerta, tecnica ed economica, dell'istituto di vigilanza aggiudicatario.

Di precisare che il contratto ha la durata di 60 mesi a decorrere presumibilmente dal 1° gennaio 2023 e fino al 31 dicembre 2027 per l'importo complessivo di aggiudicazione di € 1.808.029,35, oltre IVA, per le prestazioni base oggetto del contratto, con facoltà di ricorrere alle seguenti modifiche ai sensi dell'art. 106 del Codice dei contratti pubblici:

- facoltà di avvalersi delle modifiche contrattuali non sostanziali di cui all'art. 106, comma 1 lettera e) del Codice dei Contratti pubblici entro il limite di € 180.802,93, oltre IVA pari al 10% del valore dell'appalto;
- facoltà di proroga per un periodo di sei mesi per un importo di € 180.802,93, oltre IVA ai sensi dell'art. 106, comma 11, del Codice dei contratti pubblici e, comunque, per il tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure necessarie per l'individuazione di un nuovo contraente;

Di dare atto che gli oneri per la sicurezza di natura interferenziale, non soggetti a ribasso, sono determinati in € 5.507,20, oltre IVA.

Di stabilire che, in corso di esecuzione del contratto, è possibile ricorrere alle ipotesi di modifiche contrattuali fino a concorrenza di un quinto dell'importo del contratto ai sensi dell'art. 106, comma 12, del Codice in linea con le indicazioni e precisazioni contenute nel Comunicato del Presidente ANAC del 23 marzo 2021 e nella delibera ANAC n. 461 del 16 giugno 2021.

Di autorizzare la corresponsione, per il quinquennio contrattuale, a favore dell'istituto di vigilanza Cosmopol Security SpA, dell'importo complessivo di € 1.994.339,48, oltre IVA, comprensivo di € 1.808.029,35, oltre IVA, per le prestazioni base oggetto del contratto, € 180.802,93, oltre IVA, per eventuali modifiche non sostanziali di cui all'articolo 106 del Codice, comma 1 lettera e), € 5.507,20, oltre IVA, per gli oneri per la sicurezza di natura interferenziale, escluso l'impegno economico per l'eventuale periodo di proroga tecnica e l'impegno economico per l'opzione del quinto d'obbligo, ai sensi dell'art. 106, comma 12 del Codice.

Di stabilire che la suddetta spesa complessiva di € 1.994.339,48 oltre IVA è contabilizzata sul conto Co.Ge. n. 410718002 del Servizio Patrimonio e AA.GG, quale Unità Organizzativa Gestore 1101 CDC 1100, per le quote di competenza degli esercizi finanziari di riferimento 2023-2027, da assegnare con determinazione del Segretario Generale ai sensi dell'art. 13 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità.

Di procedere, ai sensi del comma 9 dell'art. 93 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., allo svincolo della garanzia provvisoria per tutti gli altri concorrenti entro i termini previsti nel suddetto articolo.

Di dare atto che, entro il termine di sessanta (60) giorni dall'aggiudicazione, l'aggiudicatario ha l'obbligo di corrispondere ad ACI le spese relative alla pubblicazione del bando di gara e dell'avviso di aggiudicazione, in applicazione di quanto disposto dall'art. 34, comma 35, del D.L. 12 ottobre 2012, n. 179 convertito, con modificazioni, nella legge 17 dicembre 2012 n. 221, da rimborsare mediante bonifico bancario.

Di confermare l'importo di € 41.492,67 pari al 1,8% dell'importo a base di gara, a titolo di incentivo per le funzioni tecniche, ex art. 113 del Codice dei contratti pubblici, già accantonato nello stanziamento 410718002 (spese di vigilanza e reception) e da ripartire a favore del gruppo di lavoro nominato con determinazione n. 33 del 28.09.2021 del Responsabile dell'Unità Progettuale "Attuazione Centrale Acquisti di Federazione ACI" - UPCA nelle misure percentuali stabilite nel Regolamento approvato con delibera del Consiglio Generale nella seduta 27 gennaio 2021.

Di stabilire che la *governance* e l'esecuzione del contratto sono dirette dall'Ufficio Acquisti del Servizio Patrimonio e Affari Generali, nella persona del RUP, D.ssa Patrizia Borlizzi e del Direttore dell'esecuzione, D.ssa Eleonora Manzionna, con il supporto dei collaboratori individuati con la citata determinazione del Responsabile dell'Unità Progettuale "Attuazione Centrale Acquisti di Federazione ACI" - UPCA n. 33 del 28.09.2021, e che gli stessi avranno cura di controllare i livelli di qualità delle prestazioni ed il corretto ed effettivo svolgimento dei servizi, fermo restando quanto previsto dall'art. 42 del Codice dei contratti pubblici, in materia di conflitto di interessi.

Di dichiarare, sensi del D.P.R. n. 445/2000 e consapevole del fatto che, in caso di dichiarazione mendace, verranno applicate nei propri riguardi, ai sensi dell'art. 76 del D.P.R. 28/12/2000 n. 445, le sanzioni previste dal Codice penale e dalle leggi speciali in materia di falsità negli atti, per quanto a propria conoscenza, ai fini del presente affidamento e sulla base della documentazione della procedura di gara:

- che, in capo al sottoscritto, non sussistono situazioni di incompatibilità ai sensi dell'art. 35-bis del decreto legislativo n.165/2001 e s.m.i.;
- di astenersi, ai sensi dell'art. 6-bis della legge n. 241/90 e dell'art. 42 del Codice dei contratti pubblici, dall'assolvimento dell'incarico in caso di conflitto di interessi, per quanto a propria conoscenza, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale;
- di non incorrere, per quanto a propria conoscenza, in una delle ipotesi previste dall'art. 51 del c.p.c. e che non sussistono comunque gravi ragioni di convenienza che inducono all'astensione dall'assunzione del provvedimento.

Di trasmettere la presente determinazione, per gli adempimenti di competenza, al Responsabile del procedimento, Dott.ssa Patrizia Borlizzi, anche ai fini della pubblicazione dell'avviso di post informazione e del provvedimento di aggiudicazione sul sito istituzionale dell'Ente, sezione Amministrazione Trasparente, nel rispetto delle prescrizioni in materia di trasparenza e pubblicità dei contratti pubblici di cui all'art. 29 del Codice, della normativa sulla trasparenza di cui al D. Lgs. n. 33/2013, come modificato dal D. Lgs. n. 97/2016, e della normativa sulla prevenzione e repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione di cui alla Legge n. 190/2012, anche con riferimento alle misure di prevenzione stabilite nel PTPC dell'Ente.

IL SEGRETARIO GENERALE

(Cons. Gerardo Capozza)

Allegati:

- Nota del Servizio Patrimonio e Affari Generali prot. 1167 del 03.11.2022
- Verbali della Commissione di gara e relativi allegati, dal n.1 del 09.02.22 al n. 8 del 05.09.22
- Relazione RUP dal n.1 del 7.02.22 al n.6 del 20.10.2022.