

DIREZIONE RISORSE UMANE E ORGANIZZAZIONE

APPUNTO AL CONSIGLIO GENERALE

Oggetto: Gestione servizi integrati per la sicurezza sui luoghi di lavoro e verifica congruità ai sensi dell'art. 7 del Codice dei contratti pubblici di cui al D.Lgs.36/2023.

Convenzione ACI-ACI PROGEI Spa 2021-2026.

A seguito di deliberazione a contrarre assunta dal Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 27 gennaio 2021, per le motivazioni nella stessa esposte, è stata stipulata, secondo i principi dell'*in house providing*, la Convenzione di servizi tra ACI Progei Spa ed ACI, per il periodo 2021-2026.

La Convenzione è posta in essere tra le Parti nel presupposto che risultino soddisfatte e che siano mantenute nel corso del periodo di validità della stessa tutte le condizioni ed i requisiti fondamentali che le società *in house* devono necessariamente e contestualmente possedere per rendersi destinatarie di affidamenti diretti che prescindano dall'indizione di una gara, come disciplinati dall'art. 16 del D.Lgs. n. 175/2016 in tema di società con partecipazione pubblica.

Si evidenzia che il nuovo codice dei contratti pubblici (DLgs 36/2023) all'art 7 ha fissato il principio di auto organizzazione amministrativa, prevedendo al comma 2 del citato art 7 l'adozione di un provvedimento motivato nel quale l'Ente deve evidenziare la maggiore convenienza ed i maggiori vantaggi derivanti dall'autoproduzione *in house providing* rispetto al ricorso al mercato *outsourcing*.

La suddetta convenzione del 2021 regola, nella forma sostanziale di un contratto quadro di servizio, i rapporti con la società Progei, alla quale sono affidati, conformemente all'art 4 del proprio Statuto e nel rispetto della normativa vigente in materia di *in house providing*, la realizzazione e la gestione dei servizi di autoproduzione di beni e servizi strumentali all'ACI, nonché di servizi strumentali allo svolgimento di funzioni dell'ACI, che la stessa società si impegna ad assumere in armonia con gli obiettivi e secondo piani di sviluppo indicati dall'Ente.

I servizi e gli interventi conferiti ai sensi dell'art 1 commi 3 e 4, sono strettamente necessari al perseguimento delle finalità istituzionali dell'ACI e devono garantire la qualità delle prestazioni e perseguire gli obiettivi di economicità, efficienza ed efficacia.

In particolare, la Convenzione disciplina l'erogazione dei servizi di autoproduzione relativi allo svolgimento di funzioni per conto di ACI, precisamente, per il centro di responsabilità "Direzione Risorse Umane e Organizzazione", e prevede lo svolgimento di funzioni attinenti la gestione della sicurezza ai sensi del D.Lgs 81/2008 e s.m.i. ed in particolare le attività di

sorveglianza sanitaria, la formazione ed informazione del personale, gli incarichi di responsabile del servizio di Prevenzione e Protezione, centro di ascolto psicologico.

Finalità

Il presente documento rappresenta la relazione istruttoria relativamente allo svolgimento di funzioni, a cura di Aci Progei, e per conto di ACI, attinenti la gestione della sicurezza, nel pieno rispetto dei principi del risultato, della fiducia e dell'accesso al mercato, sulla base del budget di gestione per l'esercizio 2025 assegnato al centro di responsabilità gestore DRUO, con determinazione del Segretario Generale n. 4034 del 4 dicembre 2024.

Ai fini della suddetta verifica di congruità di cui all'art 7 del Codice dei contratti pubblici, l'art 12 della stessa Convenzione stabilisce che il Piano annuale delle attività e i documenti di supporto sono sottoposti all'approvazione del Consiglio Generale dell'ACI, a cura dei competenti centri di responsabilità gestori dell'ACI, atteso che il budget ha funzione autorizzativa e, pertanto ACI Progei non può sostenere costi eccedenti il budget assegnato.

Programmazione 2025 dei servizi integrati di sicurezza

In esecuzione della Convenzione tra ACI e ACI Progei Spa società in house, ACI Progei provvede alla fornitura di servizi connessi alla gestione integrata della sicurezza sui luoghi di lavoro in adempimento delle prescrizioni previste dal D.Lgs. n. 81/2008 e successive modifiche ed integrazioni, presso gli immobili in uso a qualsiasi titolo all'ACI, mediante l'erogazione di prestazioni consulenziali ed operative concernenti:

- a. Redazione e aggiornamento dei documenti di valutazione dei rischi (DVR) in conformità all'art. 28 del D.Lgs. 81/08 anche in relazione alle modalità di erogazione della prestazione lavorativa in modalità agile di cui alla L. n. 81/2017 e s.m.i e del CCNL Funzioni Centrali 2019-2021, per tutte le sedi dell'Ente.
- b. Assunzione del ruolo e svolgimento delle attività proprie del Responsabile del Servizio Prevenzione e Protezione (RSPP) per tutte le sedi dell'Ente;
- c. Attività di Sorveglianza Sanitaria relativamente a tutte le sedi dell'Ente;
- d. Attività di Formazione ed Informazione del personale;
- e. Attività relative al Progetto "Sportello di ascolto psicologico";
- f. Verifiche Indoor come richieste dall'Inail per la valutazione della qualità dell'aria nei luoghi di lavoro per tutte le sedi dell'Ente.

I predetti servizi sono supportati da un adeguato sistema informatico che garantisce l'integrazione dei dati in ragione delle attività previste ed il controllo unico centrale dell'andamento delle attività (monitoraggio).

Sono a carico della Società tutti gli oneri, le spese ed i rischi relativi alla prestazione dei servizi in oggetto, nonché ogni attività e fornitura che si rende necessaria per l'espletamento

degli stessi o, comunque, opportuna per un corretto e completo adempimento delle obbligazioni previste, in maniera coerente ed in accordo con i requisiti della normativa vigente.

La Società garantisce che l'esecuzione dell'incarico viene reso da personale competente, qualificato per istruzione e addestramento e dotato della necessaria preparazione ed esperienza professionale in relazione alle attività da svolgere, nonché in possesso delle specializzazioni e dei requisiti richiesti dalla legge, per l'esercizio e lo svolgimento dei servizi oggetto del contratto.

Per l'anno 2025 la spesa complessiva stimata è di € **1.257.539,76** relativa ai costi fissi, ai costi variabili e ai costi per verifiche *indoor* dei servizi offerti che risultano conformi ai criteri stabiliti nella suddetta Convenzione – di cui:

Costi fissi pari a € 527.934,76

- a) per la redazione di n. 113 nuovi Documenti di Valutazione dei Rischi (DVR), in conformità all'art. 28 del D. Lgs. n. 81/2008,
- b) elaborazione dei DUVRI,
- c) assunzione del ruolo e svolgimento delle attività proprie del Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione,
- d) canone attività di Sorveglianza Sanitaria e dello Sportello di Ascolto Psicologico, in conformità ai criteri di ripartizione condivisi nella Convenzione;

Costi variabili pari a € 217.715,00

- a) sopralluoghi occorrenti per la verifica dei luoghi di lavoro, telelavoro, riunioni periodiche e prove di esodo,
- b) visite mediche periodiche e straordinarie,
- c) formazione delle varie figure della Sicurezza (Datori di Lavoro, Preposti, Videoterminalisti, RLS, Addetti alle squadre di emergenza).

Costi per le Verifiche Indoor pari a € 511.890,00

per n. 113 adempimenti, come previsti da INAIL, per la valutazione della qualità dell'aria nei luoghi di lavoro.

Verifica di convenienza e congruità

L'Ente ha stabilito di effettuare il processo di valutazione della congruità complessiva dell'offerta della società *in house*, al proprio interno con il supporto dei propri uffici, basandosi sul modello elaborato dall'*Advisor*, individuato con riferimento all'incarico conferito.

Con mail del 6 febbraio 2025, la Direzione Analisi Strategica per le politiche di gruppo ha inoltrato la *fairness opinion*, con i relativi allegati, rilasciata dall'*Advisor* Arthur D. Little SpA sulla verifica della congruità economica dell'affidamento ad ACI Progei per l'esercizio 2025.

Con riferimento al processo di valutazione della congruità complessiva dei servizi erogati da ACI Progei, sulla base delle metodologie di benchmark della Società sono stati assunti a

riferimento informazioni e dati relativi a prodotti e servizi e a strutture comparabili, finalizzate all'individuazione del benchmark di riferimento e sono stati reperiti da fonti pubbliche e/o tramite dati in possesso dell'ACI.

La metodologia adottata prevede:

- analisi dei servizi erogati e del relativo volume;
- Identificazione dei driver di costo da utilizzare per il relativo benchmark di mercato e calcolo dei costi associati ai singoli servizi;
- costruzione del panel di mercato attraverso l'identificazione degli operatori di mercato che erogano servizi compatibili e raccolta dei valori relativi alle tariffe utilizzate;
- Benchmark dei costi.

L'approccio metodologico utilizzato si è basato sull'analisi della documentazione fornita dalla Società ACI Progei, su incontri di approfondimento con i centri di responsabilità ACI nonché, mediante individuazione delle società di mercato che erogano servizi compatibili con quelli erogati da ACI PROGEI.

Per la costruzione del range di variazione delle tariffe di mercato sono state individuate le tariffe applicate da un campione di società di mercato per l'erogazione di servizi comparabili con quelli di ACI Progei, in particolare, in considerazione del piano delle attività/programmazione dei servizi previsto per il 2025, il benchmark è stato effettuato rispetto alle tariffe applicate per servizi analoghi nell'ambito delle convenzioni Consip, in particolare l'Advisor ha predisposto il modello basandosi sulle tariffe di aggiudicazione della gara CONSIP "Gestione Integrata Sicurezza Edizione 4 - lotto 9" relativo alla Regione Lazio dove si concentra la maggior parte delle figure professionali con competenza similari a quelle delle risorse coinvolte dalla società.

Nello specifico, il costo di mercato delle attività di sicurezza è stato calcolato applicando le tariffe di aggiudicazione della gara Consip sulla sicurezza ai parametri/volumi di ACI Progei.

Alla luce di quanto riportato e dettagliato nel documento allegato "parere di congruità" si evidenzia che nel complesso le condizioni economiche previste per l'insieme dei servizi sulla sicurezza da affidare nell'ambito della convenzione vigente tra ACI e ACI Progei spa, siano da ritenere **Congrui** rispetto ai valori di mercato

Le motivazioni per la scelta dell'affidamento in house

Come esposto in premessa, la Convenzione è stipulata sul presupposto che sussistano e si mantengano le condizioni di rapporto in house providing con ACI Progei Spa, già riconosciuti da ANAC con l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house.

Ai fini della sostenibilità della scelta dell'affidamento diretto ad ACI Progei Spa secondo il sistema in house, si richiamano e si confermano le motivazioni alla base dell'affidamento diretto dei servizi in argomento ad ACI Progei Spa e della autorizzazione alla stipula della Convenzione per il periodo 2021-2016, di cui alla deliberazione del Consiglio Generale del 27 gennaio 2021, che mantengono la loro valenza ed attualità alla luce delle nuove previsioni e sono coerenti ed in linea con principi richiamati nell'art. 7 del Codice e che costituiscono i quali criteri interpretativi e applicativi delle disposizioni codicistiche funzionali a conseguire il miglior risultato:

- Principio del risultato: è disciplinato dall'art. 1 del nuovo codice e rappresenta una delle novità più impattanti dello stesso; si traduce nel perseguire la massima tempestività nell'affidamento ed esecuzione di un contratto pubblico ricercando il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza; il principio del risultato, secondo il legislatore, costituisce attuazione, nel settore dei contratti pubblici, del principio del buon andamento e dei correlati principi di efficienza, efficacia ed economicità.

-Principio della fiducia: è disciplinato dall'art. 2 del nuovo codice ed è finalizzato a favorire e valorizzare l'iniziativa e l'autonomia decisionale dei funzionari pubblici, con particolare riferimento alle valutazioni e alle scelte per l'acquisizione e l'esecuzione delle prestazioni secondo il principio del risultato;

-Principio dell'accesso al mercato: è disciplinato dall'art. 3 del nuovo codice e richiede di favorire, da parte delle stazioni appaltanti e degli enti concedenti, l'accesso al mercato degli operatori economici nel rispetto dei principi di concorrenza, di imparzialità, di non discriminazione, di pubblicità e trasparenza,, di proporzionalità.

Come indicato nella citata delibera a contrarre del Consiglio Generale dell'Ente, la vigente Convenzione è stata stipulata con l'obiettivo di migliorare e fissare i cardini contrattuali per un periodo medio di sei anni in grado di dare stabilità sia tecnica che gestionale-economica e costruire un sistema organizzativo-operativo in grado di garantire la sicurezza e gli adempimenti normativi con un doppio controllo in grado di rendere più sinergico il mantenimento ed il monitoraggio del livello di qualità dei servizi e migliorare le attività di rendicontazione dei dati e delle informazioni.

In particolare, con riferimento alle modalità autorizzative del budget previste nell'articolo 12, commi 5 e 6, subordinatamente alla verifica di congruità prevista dal Codice dei contratti pubblici, la comparazione degli obiettivi pubblici che si intendono perseguire e delle modalità realizzative attuate è effettuato avuto riguardo ai tempi necessari, alle risorse umane da impiegare, ai meccanismi di coordinamento e di controllo finalizzati ad assicurare la tempestività ed i livelli di qualità delle prestazioni in base ai principi di economicità e massimizzazione dell'utilità per l'Ente.

La valutazione di contenuti del Programma in merito alla coerenza, congruità e qualità del servizio offerto rispetto ai fabbisogni evidenziati dall'Ente, nonché le valutazioni in ordine alla relativa congruità costituiscono elementi che conferiscono valore aggiunto per l'Ente e sono

ritenuti idonei ad integrare e confermare i requisiti di legittimità dell'auto-organizzazione in house, trattandosi di servizi integrati e complessi caratterizzati dalla coesistenza di prestazioni eterogenee che trovano unitarietà e coordinamento in un unico centro decisionale.

Il ricorso al mercato risulta, comunque, assicurato dalla stessa società Progei per servizi operativi e tecnici di supporto a prezzi concorrenziali ottenuti nel mercato, nel rispetto della normativa del Codice dei contratti pubblici, sollevando le strutture di ACI da incombenze gestionali con l'ulteriore beneficio di assicurare un presidio unitario ed interventi rapidi, flessibili e continui anche in situazioni di emergenza e criticità e di comportare un recupero di efficienza in via generale ed economie di gestione nei servizi attraverso la possibilità di semplificare e ridurre le duplicazioni di procedure tecnico-amministrative e negoziali..

Conclusioni

I servizi da erogare da parte della società Progei per il 2025 sono coerenti con la proposta di Convenzione per il periodo 2021-2026 e con i progetti in corso dell'Ente.

Alla luce delle valutazioni e dell'esito della verifica di congruità dei costi dei servizi resi dalla società ACI Progei, non appaiono, né risultano mutate le condizioni che hanno portato l'Ente a costituire una propria società *in house*, alla quale affidare direttamente i servizi di gestione integrata della sicurezza, compresi i servizi di *facility management*, sia per quanto riguarda le attività svolte, sia per i modelli di *governance* che essa presenta, sia per lo Statuto.

Ciò premesso,

Rilevato che l'applicazione del predetto modello analitico ha consentito di riscontrare che, complessivamente, i corrispettivi per i servizi da affidare nell'anno 2025 alla società ACI Progei in house, nell'ambito della vigente Convenzione, sono da ritenersi congrui rispetto ai valori di mercato;

Preso atto che l'Assemblea dell'ACI, nella riunione del 31 ottobre 2024, ha approvato il budget annuale 2025 e che, con determinazione del Segretario Generale n.4034 del 4 dicembre 2024 è stato assegnato, ai centri di responsabilità, il budget di gestione per l'anno 2025;

Tenuto conto della rimodulazione dello stesso.

Considerato che la presente istruttoria attiene allo svolgimento, per conto di ACI, di servizi contemplati nella vigente Convenzione ACI-ACI Progei per la gestione della sicurezza comprendente: le attività di sorveglianza sanitaria, la formazione ed informazione del personale, gli incarichi di Responsabile del Servizio di Prevenzione e Protezione ai sensi del decreto legislativo 9 aprile 2008 n. 81 e s.m.i., per i quali la Direzione Risorse Umane e Organizzazione è il centro di responsabilità competente.

Al fine di dare corso agli interventi programmati per l'anno 2025, si sottopone la documentazione allegata e si chiede, ove d'accordo, di:

- A. Dare atto della valutazione ai sensi dell'articolo 7 del Codice dei contratti

pubblici ed approvare l'esito del giudizio di congruità dei costi dei suddetti servizi in materia di gestione della Sicurezza, da rendere dalla società ACI Progei Spa, come da Documento allegato, (Nota del 06/02/2025 - "Fairness opinion" rilasciata dall'Advisor Arthur D. Little e documento di analisi concernenti la verifica della congruità economica) ed autorizzare, per l'anno 2025, l'affidamento alla stessa Società in house delle predette attività come esplicitate nell'art. 6 della Convenzione e nel programma 2025 dei servizi integrati della sicurezza;

- B. Autorizzare, secondo i criteri di remunerazione adottati nell'articolo 14 della Convenzione e nel limite del Budget assegnato, il riconoscimento alla stessa Società ACI Progei, dell'importo di € 1.077.540 oltre IVA per la parte su cui è dovuta, a titolo di rimborso dei costi che la Società sarà chiamata a sostenere per le attività da rendere all'Ente, nell'anno 2025, per i servizi integrati di sicurezza e salute, in conformità alla Convenzione ed in ossequio agli obiettivi ed al programma di attività che saranno gestiti dalla Direzione Risorse Umane e Organizzazione e che trovano copertura nel conto Conto n. 410726009- Servizi per l'igiene e la sicurezza sul lavoro- assegnato alla stessa Direzione, quale centro di responsabilità gestore.

La spesa complessiva di € 1.236.056,91 per i servizi integrati della sicurezza, comprensiva dei Costi fissi, dei Costi variabili, Costi per le verifiche *Indoor* (costi questi da rimodulare in considerazione dell'impegno autorizzato), e IVA trova copertura nel conto n. 410726009 del budget assegnato, per l'anno 2025, alla Direzione Risorse Umane e Organizzazione.

Per CdR DRUO

(Luigi Francesco Ventura)

ALLEGATI:

- Nota del 06.02.2025 - "Fairness opinion", Executive Summary e Relazione descrittiva del procedimento di valutazione della congruità 2025 - ACI Progei rilasciate dall'Advisor Arthur D. Little;
- Programmazione servizi integrati sicurezza 2025 con richiesta preventivo;
- Preventivo Costi AcI Progei.