

DETERMINAZIONE A CONTRARRE n.49 del 30.12.2022

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento dei Servizi di “Rassegna stampa, monitoraggio web, audio, video e consultazione agenzie di stampa” per l'Automobile Club d'Italia con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi degli articoli 58, 60 e 95 del Codice dei Contratti Pubblici. Procedura indetta da ACI INFORMATICA Spa in virtù della Convenzione per lo svolgimento delle funzioni di servizi di committenza.

LA RESPONSABILE DELL'UNITÀ PROGETTUALE "ATTUAZIONE CENTRALE ACQUISTI DELLA FEDERAZIONE ACI" - UPCA

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165 e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il Regolamento di Organizzazione dell'ACI deliberato dal Consiglio Generale ai sensi dell'art. 27 del citato decreto legislativo n. 165/2001 e s.m.i. ed, in particolare, gli articoli 7, 12, 14, 17 e 20;

VISTO l'articolo 17 del Regolamento di Organizzazione, ai sensi del quale i Dirigenti preposti agli Uffici dirigenziali generali, nell'ambito delle funzioni ad essi riconosciute dalla vigente normativa e dall'Ordinamento dei Servizi dell'Ente, tra gli altri compiti e poteri, adottano gli atti ed i provvedimenti amministrativi ed esercitano i poteri di spesa rientranti nella competenza dei propri uffici nei limiti del *budget* loro assegnato e secondo criteri stabiliti dal Segretario Generale;

VISTO il Regolamento per l'adeguamento ai principi generali di razionalizzazione e contenimento della spesa in ACI, per il triennio 2020-2022, approvato dal Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 23 gennaio 2020 ai sensi e per gli effetti dell'articolo 2, commi 2 e 2-bis, del decreto legge 31 agosto 2013, n.101, convertito, con modifiche, con legge 30 ottobre 2013, n.125;

VISTI l'art. 2, comma 3, e l'art. 17, comma 1, del D.P.R. 16.04.2013, n. 62 “Regolamento recante il Codice di Comportamento dei Dipendenti Pubblici a norma dell'art. 54 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n.165”;

VISTO il Codice di Comportamento dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 20 febbraio 2014, modificato nella seduta del 22 luglio 2015 e nella seduta dell'8 aprile 2021;

VISTO il Regolamento ACI di attuazione del sistema di prevenzione della corruzione approvato dal Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 29 ottobre 2015 e modificato, per ultimo, con deliberazione del 23 marzo 2021, su delega del Consiglio Generale del 27 gennaio 2021;

VISTO il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione 2022-2024, redatto ai sensi dell'articolo 1 della legge 6 novembre 2012, n. 190 ed approvato dal Consiglio Generale del 6 aprile 2022;

VISTE le deliberazioni con le quali, rispettivamente, il Comitato Esecutivo, nella seduta del 23 marzo 2021, ha istituito l'Unità di Progetto a carattere temporaneo denominata “Attuazione Centrale Acquisti della Federazione ACI” ed il Consiglio Generale, nella riunione dell'8 aprile 2021, ha apportato modifiche all'Ordinamento dei Servizi dell'Ente e ha definito la declaratoria delle

competenze della suddetta Unità Progettuale, stabilendo che la *governance* del sistema è in capo al Servizio Patrimonio e Affari Generali;

VISTO il provvedimento prot. n. 1600/21 del 30 aprile 2021 con il quale il Segretario Generale - in attuazione delle citate deliberazioni del Comitato Esecutivo del 23 marzo 2021 e del Consiglio Generale dell'8 aprile 2021 - ha conferito alla d.ssa Giuseppa Scimoni, con decorrenza dal 1° maggio 2021 e con scadenza al 30 aprile 2024, l'incarico di livello dirigenziale generale di responsabile dell'Unità di Progetto denominata "*Attuazione Centrale Acquisti della Federazione ACI - UPCA*";

VISTO il provvedimento prot. n. 1944 del 24 maggio 2021 con il quale il Segretario Generale, in relazione all'incarico conferito con la nota prot. n. 1600 del 30 aprile 2021, al fine di garantire la continuità gestionale delle attività riconducibili al Servizio Patrimonio e Affari Generali, ha incaricato la sottoscritta alla firma degli atti ad esso afferenti nei limiti dell'attuale sistema di deleghe;

VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50 - Codice dei contratti pubblici - di attuazione delle direttive 2014/23/UE, nonché di riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture e successive modifiche ed integrazioni;

VISTO il decreto-legge n. 76 del 16 luglio 2020, recante "*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitale*", convertito, con modificazione, in Legge 11 settembre 2020, n. 120, ed integrato con quanto disposto dal decreto-legge n.77 del 31 maggio 2021, recante "*Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure*", convertito, con modificazioni, nella legge n.108 del 29 luglio 2021;

DATO ATTO che l'Automobile Club d'Italia è iscritto all'Anagrafe delle Stazioni Appaltanti di cui all'art. 33-ter del DL 179/2012, convertito con la legge 221/2012, con codice AUSA:0000163815, come risulta dal sito ANAC;

VISTO l'art. 35 del Codice dei contratti pubblici, che ha recepito, tra gli altri, il Regolamento delegato (UE) 2021/1952 della Commissione del 10 novembre 2021 (settori ordinari), che modifica la direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le soglie degli appalti di forniture, servizi e lavori e dei concorsi di progettazione, fissando e stabilendo, per il biennio 2022-2023, la soglia in € 215.000,00, esclusa IVA, quale limite per l'applicazione degli obblighi in ambito sovranazionale agli appalti pubblici di forniture e servizi affidati dagli enti pubblici;

VISTA la Convenzione, stipulata in data 18.01.2022 secondo le regole dell'in house providing, con la quale ACI ha conferito alla propria società in house, ACI Informatica SpA, i servizi di committenza e sono state stabilite le regole organizzative ed operative per l'attuazione progressiva del modello di centralizzazione degli acquisti delineato nelle citate deliberazioni del Comitato Esecutivo del 23 marzo 2021 e del Consiglio Generale dell'8 aprile 2021, che prevede la Governance in capo ad ACI e la gestione operativa degli affidamenti in capo ad ACI Informatica che svolgerà la funzione di Centrale Acquisti per l'Ente e che è responsabile del rispetto del Codice dei contratti pubblici per le attività ad essa direttamente imputabili attinenti la fase di gestione delle procedure di affidamento;

VISTO che, con delibera del Consiglio dell'ANAC n. 632 del 3 luglio 2019, l'ACI è iscritto nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante

affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house di cui all'art. 192, comma 1, del Codice dei contratti pubblici, in ragione degli affidamenti in house ad ACI Informatica Spa, (domanda assunta al protocollo ANAC n. n. 0012023 del 7 febbraio 2018, ID 328), in conformità alle indicazioni contenute nelle "Linee Guida n. 7" approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 235 del 15 febbraio 2017 ed aggiornate con deliberazione del Consiglio n. 951 del 20 settembre 2017;

VISTO, in particolare, l'art. 32, comma 2, del Codice dei contratti pubblici, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti, le stazioni appaltanti decretino o determinino di contrarre, individuando, in conformità ai propri ordinamenti, gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici a contrarre;

VISTI gli articoli 9, 10 e 12 del Manuale delle Procedure negoziali dell'Ente, approvato con determinazione del Segretario Generale n.3083 del 21.11.2012, e successivi aggiornamenti, in merito alle competenze in materia negoziale e ad adottare le determinazioni a contrarre;

VISTO il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'ACI adottato in applicazione dell'art. 13, comma 1, lett. o) del decreto legislativo del 29 ottobre 1999, n. 419 ed approvato dal Consiglio Generale nella seduta del 18 dicembre 2008;

VISTO, in particolare, l'articolo 13 del Regolamento di Amministrazione e Contabilità, il quale stabilisce che, prima dell'inizio dell'esercizio, il Segretario Generale, sulla base del *budget* annuale e del piano generale delle attività deliberati dai competenti Organi, definisce il *budget* di gestione di cui all'articolo 7 del citato Regolamento di Organizzazione;

VISTA la determinazione n. 3811 del 16 dicembre 2021 con la quale il Segretario Generale, in sede di assegnazione del *budget* annuale di gestione 2022, ha stabilito i livelli ed i limiti di spesa per l'adozione di atti e provvedimenti per l'acquisizione di beni e la fornitura di servizi e prestazioni a valere sulle voci di *budget* assegnate ai rispettivi Centri di responsabilità ed ha definito il nuovo impianto delle deleghe nel caso di affidamenti compresi nel Programma biennale degli acquisti 2022-2023, da affidare tramite la Centrale Acquisti;

TENUTO CONTO altresì che, con la citata determinazione n.3811 del 16.12.2021, il Segretario Generale ha stabilito che *i direttori compartimentali, i dirigenti preposti alle aree metropolitane ed agli uffici territoriali ed i funzionari responsabili degli uffici territoriali, in caso di affidamento tramite Centrale Acquisti, sono autorizzati ad adottare atti e provvedimenti per l'acquisizione di beni e la fornitura di servizi e prestazioni comportanti autorizzazioni alla spesa di importo unitario superiore al limite rispettivamente indicato, a valere sulle voci di budget attribuite ai rispettivi Centri di responsabilità e, comunque, fino a concorrenza dell'importo iscritto nelle relative voci di budget, nonché a stipulare i relativi contratti;*

VISTA la determinazione del Segretario Generale n. 3825 del 16.02.2022, con la quale, ai sensi e per gli effetti dell'art 21 del Codice dei contratti pubblici, è stato approvato il programma biennale 2022-2023 di acquisti di forniture e servizi di importo unitario stimato pari o superiore ad € 40.000,00, comprensivo degli affidamenti che ACI effettuerà in proprio e degli affidamenti, progettati mediante aggregazione della domanda e del fabbisogno evidenziato dai centri di responsabilità, centrali e territoriali dell'Ente, che verranno effettuati attraverso la Centrale Acquisti nel biennio 2022-2023, secondo le regole e le modalità indicate nella citata Convenzione con ACI Informatica;

PRESO ATTO che, nell'ambito del suddetto programma biennale 2022-2023 di forniture e servizi, è prevista la procedura per l'affidamento dei Servizi di "Rassegna stampa, monitoraggio web, audio, video e consultazione agenzie di stampa" per l'Automobile Club d'Italia al quale - a seguito di pubblicazione del programma nel portale "Servizio Contratti pubblici" (SGP) del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti - è stato assegnato il numero CUIS00493410583202200011;

PRESO ATTO della richiesta del Direttore della Direzione Centrale Presidenza e Segreteria Generale, quale centro di responsabilità competente, e della documentazione allegata - capitolato tecnico-prestazionale e scheda con i requisiti richiesti agli operatori e criteri di aggiudicazione - dalla quale risulta che l'oggetto del servizio è complesso e si articola come di seguito:

- servizio di "rassegna stampa";
- servizio di "monitoraggio delle fonti web, audio e video";
- servizio di "ricezione e consultazione dei notiziari di agenzia di stampa";
- strumento di "consultazione e gestione della rassegna stampa, dei contenuti multimediali e delle notizie di agenzia".

CONSIDERATO che, all'esito dell'analisi tecnico-economico-prestazionale svolta dalla Direzione Presidenza e Segreteria Generale, tenuto conto del fabbisogno stimato e delle esigenze pianificate, è stato previsto un arco temporale di durata del servizio di 36 mesi per un valore stimato dell'appalto calcolato presuntivamente in € 270.000,00 oltre IVA con la facoltà, nei limiti di cui all'art. 106, comma 12 del Codice, di richiedere un aumento o una riduzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto del valore del contratto, alle stesse condizioni previste nel contratto originario e con possibilità di revisione dei prezzi ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a) del Codice per un importo stimato complessivamente non superiore ad € 27.000,00 e secondo le modalità indicate nello schema di contratto;

CONSIDERATO altresì che, in ragione dell'entità e delle esigenze organizzative ed operative dell'Ente, è opportuno procedere con gara in unico lotto per garantire la gestione e il coordinamento in maniera unitaria dell'appalto, tenuto conto della durata, del perimetro del servizio non frazionabile e della natura delle prestazioni da eseguire, caratterizzate da servizi complessi ed aggregati;

DATO ATTO che, ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. n. 81/2008 e s.m.i. e della determinazione dell'ANAC n. 3 del 5 marzo 2008 "*Sicurezza nell'esecuzione degli appalti relativi a servizi e forniture*", i costi per rischi da interferenze possono essere quantificati pari ad a € 0,00, trattandosi di servizio di natura intellettuale;

CONDIVISA la scelta di ricorrere, in ragione dell'importo individuato come base d'asta, all'espletamento della procedura di rilevanza europea, ai sensi degli articoli 58 e 60 del Codice dei contratti pubblici, che verrà espletata da ACI informatica Spa, in nome e per conto di ACI, mediante il ricorso alla piattaforma telematica di acquisto di Federazione e di selezionare la migliore offerta, ai sensi dell'art.95, comma 3, lett.a) del Codice dei contratti pubblici, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, con assegnazione massima al prezzo di punti 20/100 ed all'offerta tecnica di punti 80/100;

RAPPRESENTATO che gli operatori che intendano partecipare alla procedura, in conformità alla documentazione di gara, dovranno essere in possesso dei requisiti di ordine generale, idoneità professionale e di capacità economica e tecnica ivi indicati e che i requisiti di professionalità sono adeguati e proporzionati al servizio da affidare in quanto ritenuti funzionali a garantire la selezione di un operatore affidabile ed in grado di espletare a regola d'arte il servizio oggetto della

procedura, dotato di capacità economiche e tecniche proporzionate a quelle a base dell'appalto ed idonee a garantire un adeguato ed elevato livello qualitativo del servizio, in considerazione della tipologia e della specificità del contratto e del numero dei soggetti coinvolti;

VISTI gli articoli 5 e 6 della legge n. 241/1990 s.m.i. e l'articolo 31 del Codice dei contratti pubblici in merito alla nomina ed alle funzioni del Responsabile del procedimento, con particolare riferimento agli affidamenti di appalti pubblici;

VISTE le Linee Guida ANAC n. 3, "*Nomina, ruolo e compiti del Responsabile unico del procedimento per affidamenti di appalti e concessioni*", emanate con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 ed aggiornate con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017 ed, in particolare, il par. 11 in merito alla nomina del RUP in caso di acquisti centralizzati ed alla definizione delle rispettive competenze e responsabilità tra stazione appaltante e Centrale Acquisti;

VISTO il decreto 7 marzo 2018, n. 49 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti – Regolamento recante "*Approvazione delle linee guida sulle modalità di svolgimento delle funzioni del direttore dei lavori e del direttore dell'esecuzione*" ed, in particolare, quanto stabilito nelle disposizioni del Titolo III, relativamente al direttore dell'esecuzione dei contratti relativi alle forniture ed ai servizi;

PRESO ATTO della proposta del Direttore della Direzione Presidenza e Segreteria Generale di individuare, ai sensi dell'articolo 31 del Codice dei contratti pubblici il Responsabile unico del procedimento relativamente al servizio in oggetto ed il *Gruppo di lavoro* come segue:

- dr. Antonio Maurelli , responsabile unico del procedimento per le fasi di programmazione, progettazione ed esecuzione del contratto nonché per l'attività di verifica e predisposizione del controllo delle procedure di gara
- dr.ssa.Raffaella Venditto Direttore/Responsabile dell'esecuzione (DEC)
- dr.ssa Roberta Mordini Collaboratore tecnico-amministrativo a supporto del RUP
- dr.ssa Annalaura Cretaro Collaboratore tecnico-amministrativo a supporto del DEC

PRESO ATTO che ACI Informatica, quale Centrale Acquisti, nominerà il Responsabile del Procedimento (RdP) per le funzioni e responsabilità esclusive afferenti solo alla procedura di affidamento;

PRECISATO che al fine di completare e dare unitarietà al sistema e semplificare il procedimento di avvio delle procedure di affidamento di beni e servizi da affidare tramite Centrale Acquisti, la Responsabile dell'UPCA inoltrerà ad ACI Informatica SpA la Richiesta di Acquisto (RdA) per dare corso alla procedura di gara tramite la Centrale Acquisti, fermo restando che, come stabilito con determinazione n.3811 del 16.12.2021 del Segretario Generale in sede di assegnazione del budget, a conclusione delle suddette procedure, anche in caso di affidamento tramite la Centrale Acquisti, i Titolari dei Centri di Responsabilità di sede centrale sono autorizzati a stipulare i relativi contratti;

VISTI l'articolo 42 del Codice dei contratti pubblici e l'articolo 6-bis della legge 7 agosto 1990, n. 241, introdotto dalla legge 6 novembre 2012, n. 190 relativi all'obbligo di astensione dall'incarico del Responsabile del procedimento in caso di conflitto di interessi ed all'obbligo di segnalazione, da parte dello stesso, di ogni situazione di conflitto, anche potenziale, nonché le indicazioni contenute nelle Linee Guida n. 15 recanti "*Individuazione e gestione dei conflitti di interesse nelle procedure di affidamento di contratti pubblici*", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 494 del 05 giugno 2019;

VISTA la legge 13 agosto 2010, n. 136 ed, in particolare l'art. 3, relativamente alla disciplina sulla tracciabilità dei flussi finanziari e il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 relativo agli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;

RICHIAMATE le modalità operative descritte nel *"Manuale delle Procedure Amministrativo-Contabili"* dell'Ente, approvato con Determinazione del Segretario Generale n. 2872 del 17 febbraio 2011;

VISTO il Regolamento recante *"Disciplina per la ripartizione degli incentivi per le funzioni tecniche di cui all'art. 113 del Codice dei contratti pubblici"* approvato dal Consiglio Generale dell'Ente con deliberazione assunta nella riunione del 27.01.2021 ed, in particolare, l'art. 1 che prevede la costituzione del Fondo per le funzioni tecniche;

RAPPRESENTATO che una quota massima non superiore al 1,8% dell'importo a base di gara esclusa IVA, dovrà essere destinata per la costituzione del suddetto Fondo, secondo le percentuali massime graduate nell'art. 7 ed i coefficienti stabiliti dall'art.10, per gli incentivi economici correlati allo svolgimento delle prestazioni professionali da parte del RUP, del DEC e dei collaboratori e che la somma da accantonare per l'importo massimo complessivo di € 4.860,00 sarà imputata a cura del centro di responsabilità competente sul medesimo capitolo di spesa previsto per il servizio in argomento;

DETERMINA

sulla base di quanto espresso in premessa, che costituisce parte integrante e sostanziale della presente determinazione:

Di trasmettere ad ACI Informatica Spa, in virtù della citata Convenzione in corso del 18.01.2022, la RDA ai fini dell'avvio e dell'espletamento della procedura aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi degli articoli 58 e 60 del Codice dei contratti pubblici, per l'affidamento, del servizio di "Rassegna stampa, monitoraggio web, audio, video e consultazione agenzie di stampa" per l'Automobile Club d'Italia, come descritto nella documentazione di gara allegata, che costituisce parte integrante della presente determinazione.

Di dare atto che la procedura di rilevanza europea verrà espletata da ACI informatica Spa, in nome e per conto di ACI, mediante il ricorso alla piattaforma telematica di acquisto di Federazione e selezione della migliore offerta, ai sensi dell'art.95, comma 3, lett.a) del Codice dei contratti pubblici, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, con assegnazione massima al prezzo di punti 20/100 ed all'offerta tecnica di punti 80/100;

Di dare atto delle principali condizioni della procedura:

- ✓ valore stimato dell'appalto: € 270.000,00 oltre IVA con la facoltà, nei limiti di cui all'art. 106, comma 12 del Codice, di richiedere un aumento o una riduzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto del valore del contratto, alle stesse condizioni previste nel contratto originario e con possibilità di revisione dei prezzi ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a) del Codice per un importo stimato complessivamente non superiore ad € 27.000,00 e secondo le modalità indicate nello schema di contratto;

- ✓ il valore del quinto d'obbligo è calcolato presuntivamente in € 54.000 oltre iva ed è computato ai fini della capienza contabile del CIG;
- ✓ durata del contratto: 36 mesi;
- ✓ criterio di aggiudicazione: offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto prezzo/qualità e valutata con l'attribuzione di massimo punti 20 all'offerta economica e punti 80 all'offerta tecnica.

Di dare atto che i costi della sicurezza derivanti da rischi di natura interferenziale, non soggetti a ribasso, sono pari a 0,00 trattandosi di servizio di natura intellettuale

Di confermare, secondo le indicazioni della Direzione competente e fermo restando che ACI Informatica, quale Centrale Acquisti, nominerà il Responsabile del Procedimento (RdP) per le funzioni e responsabilità esclusive afferenti solo alla procedura di affidamento:

- dr. Antonio Maurelli , responsabile unico del procedimento per le fasi di programmazione, progettazione ed esecuzione del contratto nonché per l'attività di verifica e predisposizione del controllo delle procedure di gara
- dr.ssa .Raffaella Venditto Direttore/Responsabile dell'esecuzione
- dr.ssa Roberta Mordini Collaboratore tecnico-amministrativo a supporto del RUP
- dr.ssa Annalaura Cretaro Collaboratore tecnico-amministrativo a supporto del DEC

Di dare atto del Quadro Economico Generale dell'appalto, strutturato in:

- A) "Somme per servizi" pari ad € 270.000,00 oltre IVA con possibilità di modifica ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a) del Codice per un importo stimato complessivamente non superiore ad € 27.000,00 e secondo le modalità indicate nello schema di contratto e con valore del quinto d'obbligo calcolato presuntivamente in € 54.000 oltre iva .
- B) "Somme a disposizione per l'appalto" pari ad € 4.860,00, per l'incentivo per le funzioni tecniche ex art.113 del Codice dei contratti pubblici .

Di precisare che le suddette somme saranno impegnate a cura della Direzione Presidenza e Segreteria Generale, centro di responsabilità competente nel relativo conto assegnato dal Segretario Generale ai sensi dell'art.13 del regolamento di amministrazione e contabilità.

(G.Scimoni)

Allegati: Capitolato tecnico-prestazionale