



Automobile Club d'Italia

*Direzione Presidenza e Segreteria Generale
con Delega ai Servizi Delegati*

Automobile Club d'Italia
Protocollo Uscita
PRES.SG.SD
aoodir002/0000100/20
Data 09/03/2020
Cod.Registro: DPSG

AL SERVIZIO GESTIONE
TASSE AUTOMOBILISTICHE

ALL'UFFICIO AMMINISTRAZIONE E
BILANCIO

S E D E

Per il seguito di competenza, si trasmette in allegato copia della
determinazione del Segretario Generale n. 3706 del 9 marzo 2020.

Con i migliori saluti.

(Silvia Doldi)

Allegato n. 1



DETERMINAZIONE N. 3406 DEL 9 MARZO 2020

IL SEGRETARIO GENERALE

VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001 n.165 e s.m.i., recante *"Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*;

VISTI l'art. 2, comma 3 e l'art. 17, comma 1 del Decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013 n. 62 *"Regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici, a norma dell'art. 54 del Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165"*;

VISTO il Codice di comportamento dell'ACI, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 20 febbraio 2014 e s.m.i.;

VISTO il Regolamento di attuazione del sistema ACI di prevenzione della corruzione, deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 29 ottobre 2015 e s.m.i.;

VISTO il Piano triennale di prevenzione della corruzione e per la trasparenza 2020-2022, adottato dal Consiglio Generale dell'Ente con deliberazione del 23 gennaio 2020;

VISTO il Regolamento per l'adeguamento ai principi generali di razionalizzazione e contenimento delle spese per il triennio 2020-2022, adottato con deliberazione del Consiglio Generale dell'Ente nella seduta del 23 gennaio 2020;

VISTO il Regolamento di Organizzazione dell'ACI deliberato dal Consiglio Generale ai sensi dell'art. 27 del citato decreto legislativo n. 165/2001 e, in particolare, gli articoli 7 e 20;

VISTO il Regolamento di Amministrazione e Contabilità dell'ACI deliberato dal Consiglio Generale nella seduta del 18 dicembre 2008 e s.m.i. e, in particolare, l'art. 2;

VISTO il Manuale delle procedure negoziali adottato con Determinazione del Segretario Generale n. 3083 del 21/11/2012 e s.m.i.;

VISTO il Decreto Legislativo 18 aprile 2016 n. 50 *"Codice dei contratti pubblici"* e s.m.i., sul riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

PREMESSO che, con determinazione a contrarre del Segretario Generale pro tempore n. 3459 del 17/03/2017, è stato autorizzato l'espletamento della procedura aperta in ambito comunitario n. 16/2017 – CIG 7034424E4F, con aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa, per l'affidamento del servizio di acquisizione, elaborazione ed integrazione dati, stampa ed imbustamento integrati, consegna al service per la postalizzazione, archiviazione documentale fisica ed ottica e servizi in web service, di comunicazioni e documenti personalizzati ai contribuenti in materia di tasse ed imposte automobilistiche ed altre comunicazioni, a supporto delle Convenzioni/Accordi di cooperazione stipulati con le Regioni/Province Autonome per la gestione della tassa automobilistica;

CONSIDERATO che l'appalto, ai sensi dell'art. 35 del decreto legislativo n. 50/2016 e s.m.i., è stato autorizzato per la durata di 48 mesi, con facoltà di proroga fino ad ulteriori sei mesi e per un valore a consumo massimo di € 16.111.039,17 oltre IVA, di cui 7.152.831,33 oltre IVA per i servizi base e la restante somma per le eventuali modifiche ed estensioni, in conformità all'articolo 106 del Codice, nonché per l'affidamento allo stesso esecutore del servizio, mediante procedura negoziata ai sensi del comma 5 dell'art. 63 del Codice, di ripetizione di servizi analoghi e complementari, come dettagliatamente indicato nel paragrafo 2.2 del disciplinare di gara;



CONSIDERATO che, con la stessa determinazione n. 3459 del 17/03/2017, è stata nominata responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Codice dei contratti pubblici e dell'art. 12 del Manuale delle Procedure Negoziali dell'Ente, la dr.ssa Patrizia Borlizzi, funzionario del Servizio Patrimonio;

PRESO ATTO che, in esito all'espletamento da parte del Servizio Patrimonio dell'Ente della procedura aperta in argomento, la Commissione di gara ha proceduto ad approvare, nel corso della seduta pubblica del 19 dicembre 2017 (verbale n. 12), la seguente graduatoria finale provvisoria:

Impresa/RTI	Punteggio tecnico	Punteggio economico	Punteggio totale	Graduatoria
Postel S.p.a.	68,00	30,00000	98,00000	1
RTI Imbalplast S.r.l / RCM Italia Srl	70,00	24,75988	94,75988	2
RTI costituendo verticale SELECTA S.p.a. / CELDA Srl	68,67	22,72430	91,39430	3
RTI costituendo misto Abramo Printing Logistics SpA / Poligrafico Roggero R Tortia Spa / Snem SpA / Integra Document Management Srl	63,33	16,92290	80,25290	4

TENUTO CONTO che il RUP dr.ssa Patrizia Borlizzi dal 2 gennaio 2018 è stata destinata ad altra Pubblica Amministrazione e che, con propria determinazione n. 3533 del 20/02/2018, è stato individuato quale nuovo responsabile del procedimento per il completamento della fase relativa alla procedura di affidamento la dr.ssa Maria Michela Iacono, funzionario del Servizio Gestione Tasse Automobilistiche;

CONSIDERATO che, con determinazione del Segretario Generale pro tempore n. 3582 del 18/04/2018, è stato aggiudicato l'appalto del servizio in argomento alla società Postel Spa, risultata prima in graduatoria;

RICHIAMATA la determinazione n. 44 del 31/07/2018 del Dirigente del Servizio Patrimonio con la quale, in esito alle verifiche dei requisiti di natura generale e speciale in capo alla società aggiudicataria, nonché alle verifiche antimafia mediante il sistema BDNA, è stata dichiarata l'efficacia dell'aggiudicazione ai sensi dell'art. 32, comma 7 del Codice dei contratti pubblici;

VISTA la determinazione n. 2 del 24 agosto 2018 del Direttore del Servizio Gestione Tasse Automobilistiche, con la quale il Dirigente dell'Ufficio Servizi e Fatturazione, dr. Massimo Cipullo, è stato nominato Responsabile Unico del Procedimento per la fase di responsabilità e governance del contratto in fase di esecuzione, con incarico di provvedere agli adempimenti in merito alla presa in carico e alla gestione del CIG 7034424E4F e ai relativi stati di avanzamento;

TENUTO CONTO che, con la predetta determinazione n. 2 del 24 agosto 2018 del Direttore del Servizio Gestione Tasse Automobilistiche, è stato nominato Direttore dell'esecuzione del contratto sopra richiamato il Sig. Mario Gasperini, Funzionario del Servizio Gestione Tasse Automobilistiche;



RICHIAMATO il contratto d'appalto stipulato in data 5 settembre 2018 per lo svolgimento del servizio in argomento – CIG 7034424E4F, la cui esecuzione è stata avviata in data 13 settembre 2018;

VISTA la determinazione n. 3 del 4 dicembre 2018 del Direttore del Servizio Gestione Tasse Automobilistiche, con la quale, in sostituzione del predetto Funzionario Sig. Mario Gasperini, è stata nominata Direttore dell'esecuzione del contratto in argomento la Sig.ra Tiziana Di Palma, in qualità di dipendente della Società ACI Informatica S.p.A. che, quale Società strumentale di ACI e operante in regime di *in house providing*, cura, tra le varie attività, l'esecuzione e la gestione dei servizi di progettazione, realizzazione e conduzione dei sistemi informativi centrali e periferici dell'Ente, ivi compresi i servizi riguardanti la gestione delle tasse automobilistiche;

CONSIDERATO che il secondo classificato nella graduatoria di merito della gara ad evidenza pubblica sopra citata, il RTI Imbalplast Srl/RCM Italia Srl, ha promosso un ricorso dinanzi al Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio per l'annullamento della determinazione dirigenziale di aggiudicazione in favore della società Postel Spa, con conseguente risoluzione del relativo contratto, ove stipulato, e subentro nello stesso, ove l'appalto fosse in corso di esecuzione;

TENUTO CONTO che il TAR del Lazio, Sezione Terza, con sentenza n. 00627/2019 ha respinto il ricorso *"sul presupposto della genericità delle censure e dell'assenza di un adeguato supporto probatorio"* (CdS n. 8523/2019) a sostegno delle ragioni lamentate;

CONSIDERATO che, avverso la predetta sentenza, il RTI ricorrente ha promosso appello al Consiglio di Stato, il quale, in sede giurisdizionale – Sezione Quinta, con sentenza pubblicata in data 17/12/2019 con il n. 8523/2019, ha accolto il ricorso e, in riforma della sentenza impugnata, ha dichiarato inefficace il contratto stipulato tra ACI e Postel SpA e dichiarato il subentro delle appellanti nell'appalto in corso di esecuzione a decorrere dal quarantesimo giorno successivo al deposito della sentenza;

STABILITO, quindi, doversi procedere:

- alla presa d'atto della dichiarazione di inefficacia del contratto d'appalto stipulato con Postel SpA in data 5 settembre 2018 per lo svolgimento del servizio di cui alle premesse;
- al subentro nell'appalto in corso di esecuzione del RTI Imbalplast Srl/RCM Italia Srl a decorrere dal quarantesimo giorno successivo al deposito della sentenza, fermo restando che, per la tipologia di contratto e l'entità e dimensione dei servizi, i rapporti con gli Enti convenzionati e la fattispecie di contratto a consumo, sono in corso di verifica con ACI Informatica i conteggi relativi allo stato di esecuzione e di avanzamento del contratto e, di conseguenza, delle attività già affidate a Postel SpA e ancora in corso di esecuzione e da contabilizzare;
- alla stipula del contratto con il RTI Imbalplast Srl/RCM Italia Srl, secondo:
 - a) le modalità, gli oneri e le condizioni indicate nel capitolato di gara;
 - b) il contenuto delle offerte tecnica ed economica presentate in sede di gara dal RTI ricorrente;
 - c) le risultanze della ricognizione delle attività svolte o in corso di svolgimento da parte di Postel SpA in esecuzione del contratto stipulato in data 05/09/2018;

VISTA la Relazione del RUP prot. n. 1 del 27/01/2020 – e relativo allegato che è parte integrante e sostanziale della stessa – con cui vengono riferiti gli esiti della verifica dei requisiti in ordine al subentro, in capo alle Srl appellanti Imbalplast ed RCM Italia;

de m



TENUTO CONTO che l'importo complessivo residuo dell'appalto è pari ad € 3.163.585,84 oltre IVA e verrà corrisposto al RTI Imbalplast Srl/RCM Italia Srl sulla base dei singoli ordinativi di fornitura e dei prezzi unitari al subentro;

TENUTO CONTO che la spesa sarà contabilizzata sul conto di costo 410732004 "Servizi postali, mailing e recapiti", a valere sui budget di gestione per gli esercizi finanziari 2020, 2021 e 2022, assegnati e da assegnare al Servizio Gestione Tasse Automobilistiche quale Centro di Responsabilità Gestore;

CONSIDERATO necessario e indifferibile, in funzione anche dell'interesse pubblico sotteso, garantire il regolare svolgimento del servizio di acquisizione, elaborazione ed integrazione dati, stampa ed imbustamento integrati, consegna al service per la postalizzazione, archiviazione documentale fisica ed ottica e servizi in web service, di comunicazioni e documenti personalizzati ai contribuenti in materia di tasse ed imposte automobilistiche ed altre comunicazioni, a supporto delle Convenzioni/Accordi di cooperazione stipulati dall'ACI con le Regioni/Province Autonome per la gestione della tassa automobilistica;

VISTA la sentenza del Consiglio di Stato – Sezione Quinta n. 8523/2019, pubblicata in data 17/12/2019 avverso la quale la soccombente Postel SpA ha presentato ricorso per revocazione con richiesta di sospensione;

CONSIDERATO che ACI si è costituito opponendosi alla richiesta di revocazione e che Postel SpA alla Camera di Consiglio del 20 febbraio 2020 ha rinunciato all'istanza di sospensione di cui sopra;

TENUTO CONTO che alla data attuale la suddetta sentenza del Consiglio di Stato è pienamente efficace ed ACI è quindi tenuto ad ottemperarvi

DETERMINA

sulla base delle premesse e dei provvedimenti richiamati che formano presupposto, condizione essenziale e parte integrante e sostanziale della presente determinazione, anche se non materialmente allegati:

- di prendere atto della sentenza del Consiglio di Stato – Sezione Quinta n. 8523/2019, pubblicata in data 17/12/2019, e, per l'effetto, della dichiarazione di inefficacia del contratto d'appalto stipulato con Postel SpA in data 5 settembre 2018 per lo svolgimento del servizio di cui alle premesse;
- di subordinare l'efficacia della stipula del contratto di cui al punto precedente agli esiti della richiesta di informazioni ai sensi dell'art. 91 del D.Lgs. 6 settembre 2011, n. 159 e s.m.i. in capo ad Imbalplast Srl e RCM Italia Srl presso la Banca dati nazionale unica antimafia (BDNA);
- di subordinare l'efficacia del subentro di cui al punto precedente all'esito positivo, in capo ad Imbalplast Srl e RCM Italia Srl, delle verifiche antimafia;
- di dare atto che il RTI Imbalplast Srl/RCM Italia Srl subentrerà nel contratto in corso di esecuzione, CIG 7034424E4F, secondo:
 - a) le modalità, gli oneri e le condizioni indicate nel capitolato di gara;
 - b) il contenuto delle offerte tecnica ed economica presentate in sede di gara dal RTI ricorrente;
 - c) le risultanze della ricognizione delle attività svolte o in corso di svolgimento da parte di Postel SpA in esecuzione del contratto stipulato in data 05/09/2018;
- di procedere agli adempimenti necessari alla stipula del contratto con il costituendo RTI Imbalplast Srl/RCM Italia Srl;



- di provvedere, a fronte dei servizi eseguiti regolarmente dall'impresa aggiudicataria Postel SpA, alla liquidazione della spesa, nei limiti dell'importo complessivo degli impegni assunti e subordinatamente all'accertamento della regolarità contributiva previdenziale ed assicurativa;

- di contabilizzare l'importo complessivo residuo dell'appalto, pari ad € 3.163.585,84 oltre IVA, sul conto di costo 410732004 "Servizi postali, mailing e recapiti", a valere sui budget di gestione per gli esercizi finanziari 2020, 2021 e 2022, in coerenza con le determinazioni del Segretario Generale pro tempore n. 3459 del 17/3/2017 e n. 3582 del 18/4/2018, assegnati e da assegnare al Servizio Gestione Tasse Automobilistiche quale Centro di Responsabilità Gestore;

- di dare atto che il valore massimo a consumo del contratto è pari ad euro € 9.365.148,34 oltre IVA di cui € 3.163.585,84 oltre IVA per i servizi base [essendo stati detratti dall'importo di € 4.961.250 (corrispondente all'offerta economica di RTI) € 1.797.664,16 (pari all'importo consumato per le prestazioni già eseguite da Postel SpA)] e € 6.201.562,50 oltre IVA per le eventuali estensioni, in corso di esecuzione ed in conformità all'art. 106 del Codice, nonché per l'affidamento allo stesso esecutore del servizio, mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 63, comma 5 del Codice per ripetizione di servizi analoghi e per servizi complementari, come indicato nel paragrafo 2.2 del disciplinare di gara e così nel dettaglio:

- € 2.480.625 oltre IVA per servizi complementari;
- € 1.240.312,50 oltre IVA per ripetizione servizi analoghi;
- € 1.860.468,75 oltre IVA per opzione quinto;
- € 620.156,25 oltre IVA proroga tecnica di sei mesi.

Il Direttore del Servizio Gestione Tasse Automobilistiche è stato autorizzato alla stipula, con determinazione n. 3582 del 18/04/2018 nonché alla eventuale modifica ed alla cessazione, per qualsiasi causa, del contratto con il RTI subentrante.

La responsabilità e la governance del contratto di subentro, in fase di esecuzione, sono affidate al Responsabile Unico del Procedimento e al Responsabile dell'esecuzione del contratto nominati dal Direttore del Servizio Gestione Tasse Automobilistiche con le determinazioni, rispettivamente, n. 2 del 24/08/2018 e n. 3 del 04/12/2018.

Il Responsabile Unico del Procedimento avrà cura di dare comunicazione a tutti i soggetti interessati dell'intervenuta efficacia del presente provvedimento e di procedere alla pubblicazione dello stesso, ai sensi dell'art. 29 del Codice dei contratti pubblici, sul sito istituzionale dell'Ente, sezione Amministrazione Trasparente.

La presente determinazione viene trasmessa, per gli adempimenti di relativa competenza, al Responsabile Unico del Procedimento, fermo restando quanto previsto dall'art. 42 del Codice dei contratti, il quale stabilisce che il RUP debba astenersi in caso di conflitto di interessi, segnalando ogni situazione di conflitto, anche potenziale.

Le Direzioni/Servizi/Uffici competenti sono incaricati di dare esecuzione alla presente determinazione.

IL SEGRETARIO GENERALE

(Gerardo Capozza)